

美国防预算继续高位运行

■林源

5月28日,美国总统拜登正式向国会提交任期内首份国防预算案。从这份国防预算案的总体情况看,美军将加大颠覆性技术和先进武器装备研发投入,同时大幅削减老旧武器装备。美国2022财年国防预算继续高位运行,引发外界广泛关注和较大争议,未来也将对美军建设产生重要影响。

首份国防预算出炉

根据拜登政府向国会提交的2022财年预算申请,国防预算总额为7530亿美元,其中7150亿美元拨给国防部,另有380亿美元拨给能源部,负责核弹头的研发与维护。具体来看,陆军预算总额为1740亿美元,较2021财年减少15亿美元;海军为2070亿美元,较2021财年增加46亿美元;空军为2040亿美元,较2021财年增加88亿美元;太空部队为175亿美元,较2021财年增加21亿美元。美国国防部其他单位预算总额为1178亿美元,与2021财年基本持平。

总的来看,美国2022财年国防预算有以下突出特点。

一是加大研发投入。2022财年国防预算中,研究、发展、试验与鉴定经费高达1120亿美元,较2021财年增长5.1%。美国防部长奥斯汀称其为“有史以来规模最大的研究、开发、测试评估预算申请”。研发支出增加的部分主要投入微电子、高超音速武器和人工智能等先进技术。比如,美军计划投入23亿美元研发微电子技术,投入8.74亿美元研发人工智能技术,投入3.98亿美元研发军用5G技术,投入38亿美元研发高超音速技术。

二是强化威慑平台建设。从武器上看,2022财年国防预算要求为美军核力量建设投入277亿美元,以持续推进B-21战略轰炸机、哥伦比亚级弹道导弹核潜艇、下一代空射战略巡航导弹和陆基



美空军将继续推进B-21战略轰炸机项目研发

洲际弹道导弹的研发。从地区上看,2022财年国防预算计划为“太平洋威慑倡议”申请51亿美元经费,其中49亿美元用于提高联合部队的打击能力,包括投资“战斧”系列导弹等。

三是加快新旧武器更替速度。美军计划在2022财年退役大量老旧武器装备,其中空军计划退役42架A-10攻击机、48架F-15C/D战斗机、47架F-16C/D战斗机、20架RQ-4“全球鹰”无人机、18架KC-135加油机、14架KC-10加油机、13架C-130H运输机和4架E-8指挥机。海军计划退役7艘导弹巡洋舰和4艘濒海战斗舰等。

引发国内广泛不满

对于拜登政府公布的首份国防预算案,美国国内出现诸多不满声音。

共和党方面,俄克拉荷马州共和党参议员史密斯更是发表声明指责拜登“谎报军费”。他认为,新财年国防预算仅比2021财年增加110亿美元,涨幅甚至赶

不上通货膨胀的速度。

民主党方面,芭芭拉·李、普拉米拉·贾亚帕尔和马克·波肯等民主党籍众议员对这份预算难掩失望,他们呼吁联邦政府削减已处于过剩状态的国防预算,将更多资金投入教育、医疗、就业等民生领域。克林顿政府时期的美国劳工部长罗伯特·赖克说,五角大楼一年花掉7150亿美元,一天花掉20亿美元,一分钟花掉100余万美元,“我们最不需要的就是更大规模的军费预算”。

从军方来看,美各军种已开始争夺军费“蛋糕”。美海空军等军种认为,陆军在未来战争中发挥的作用有限,因此,应大幅削减经费预算。近期,部分国会议员指责陆军预算削减过多,对此,陆军出身的美国防部长奥斯汀和参谋长联席会议主席米莱回应称,陆军不打算为其他军兵种“买单”,所有军种都需在项目取舍中作出艰难选择,2022财年国防预算必须充分资助陆军六大现代化优先项目。

连锁反应值得关注

特朗普政府时期,美国国防预算一直保持在较高水平。拜登政府上台后,

虽然推翻了特朗普政府的诸多政策,在国防预算问题上却与前任保持高度一致。此次2022财年国防预算结果便是明证。展望未来,美国新财年国防预算或将将对美军建设发展和国内安全稳定产生负面影响。

一方面,谋求绝对军事优势的步伐或将加快。从新财年国防预算的分配情况看,美军的投入重点是前沿军事技术和持久威慑能力。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所研究员亚历山德拉·马克斯泰纳认为,美国军费支出增加主要是由于研发领域的大量投资,以及在核武器现代化和新型武器采购等长期项目上的开支。米莱也表示:“我们正努力增加投资,这些投资将在数年后带来巨大回报,使我们能够与任何对手竞争。”

另一方面,深陷穷兵黩武泥潭或将难以自拔。美国在新财年国防预算中加大研发投入,削减老旧装备,是在为未来大国竞争做准备。美国瞄准大国竞争,不断扩充军力,无助于新冠肺炎疫情缓解和其他问题的解决,反而会消耗大量经济资源,影响安全发展。尤其是在美国国内产业空心化问题日益凸显、经济增长缺乏实体支撑的背景下,巨额国防预算很可能成为其“无法承受之重”。

俄军拟制未来十年武器发展规划

■石文

俄罗斯主管军工业的副总理鲍里索夫近期向外界透露,俄已启动《2024年至2033年俄罗斯武器装备发展纲要》(以下简称《纲要》)的调研和筹备工作,旨在为未来10年武器装备发展提供遵循。作为“新面貌”改革后俄在军工领域政策性改革的产物,《纲要》即将进入3.0版本时代,标志着俄军武器装备建设正按既定轨道稳步推进。

武器发展风向标

俄罗斯于2010年推出首版《纲要》,2017年推出2.0版本,按计划今年年底将出台3.0版本。俄媒称,《纲要》主要为俄军武器装备发展提供遵循,被视为该国武器装备发展的风向标。

2010年版本《纲要》指出,俄军将优先发展核及防空反导力量,并开发先进

通信指挥和态势感知系统。在这一理念指导下,俄军核力量现代化水平大幅提升:“亚尔斯”洲际弹道导弹开始成建制换装,以S-400为主体的防空反导系统逐渐成为防空主力,各军兵种在2015年前建成现代化指挥控制系统。

2.0版本《纲要》对前一版内容进行了调整和补充,提出“加快核遏制力量升级改造进程”“确保俄军武器装备发展处于世界领先地位,常规武器现代化占比超过70%”。俄防长绍伊古在2020年年底国防部部务会议上表示,俄军工综合体完成了《纲要》中97%以上的研发生产任务,各军兵种基本完成采购指标。

目前俄国防部正在进行调研和筹备工作,拟于今年年底正式推出3.0版本《纲要》。俄媒披露,俄军将最前沿技术和新概念武器作为建设重点,以确保在高新技术领域处于优势地位。报道称,

在新冠肺炎疫情依然严峻的形势下,俄积极筹备新版《纲要》,并将先进武器列为发展重点,意在夯实军备建设基础,应对复杂安全挑战。

未来武器将登场

在新版《纲要》中,俄将继续推进核武器和常规武器建设,并重点研究人工智能和机器人技术、高超音速武器和基于新物理原理的打击兵器。

截至2020年,俄军常规武器现代化比例已达70.3%,核力量现代化水平达86%。按计划,俄各军兵种将以2%至3%的增速继续推进武器装备现代化进程。

目前,俄高超音速武器库中,除已担负战斗任务的“先锋”“匕首”导弹外,“波塞冬”无人潜航器和“锆石”高超音速巡航导弹也进入试验阶段。此外,俄近期还

披露轻量化高超音速弹药设计方案,如滑翔航空炸弹等,不断发展非对称战略制衡手段。

未来10年,以“阿尔季乌斯”“猎人”为代表的重型察打一体无人机,将成为俄空天力量主力。代号“披肩”的多款新型电子战系统,也将成为俄新型作战力量。俄军事专家介绍称,《纲要》将用专门篇幅介绍“在北极复杂气候条件下的武器装备发展规划”。

报道称,俄国防部计划在“军队-2021”国际军事技术论坛设立新型武器展台,展示俄军未来武器样品,其中包括高机动性和高防护性的装甲坦克、火箭炮和防空系统。此外,新版《纲要》还将重点提及新一代战略轰炸机和新型核动力航母建设。

面临资金缺口

有分析称,俄新版《纲要》远景可期,但执行过程中可能存在一定困难。一方面,俄军现代化技术仍存短板,且较长时期内难以补齐;另一方面,俄军国防预算逐年递减,与《纲要》提出的“稳定而持续的资金支持”不符。

报道称,尽管俄在激光武器和高超音速导弹技术方面达到国际一流水平,但此类技术试验频次不足,俄军对部分武器装备进行的技术升级,更多是“吃老本”。此外,在西方国家技术封锁下,俄在航空电子元件、液晶显示器、隐身材料和大型无人机研究领域仍面临困难。

还有分析人士指出,尽管俄已计划拨款21万亿至22万亿卢布(1卢布约合0.1元人民币)保障新版《纲要》实施,但在具体实施过程中,俄军将面临资金压力。此前,包括T-14坦克、苏-57战机在内诸多新型武器装备都曾出现资金缺口,导致工期一再延长。另外,受预算等因素影响,俄军曾多次修改新一代航母设计方案和建造日期。

在美国总统拜登即将访问欧洲之际,一则美国利用丹麦情报部门监听盟国政要的消息,令美欧关系陷入尴尬境地。

丹麦媒体日前援引消息人士的话爆料称,2012年至2014年,美国国家安全局利用与丹麦情报部门的合作关系,通过丹麦的海底电缆监听包括德国总理默克尔在内的瑞典、挪威、法国、德国等欧洲盟国领导人和高级官员。消息一出,欧洲舆论一片哗然。

据丹麦国家广播电视台等媒体报道,美国此前一直在筹划一个全新的监听网络。最终,美国国家安全局选择了丹麦国防情报局作为合作伙伴,于2012年至2014年对欧洲国家进行监听。美国之所以选择丹麦作为帮手,是因为丹麦是美国的亲密盟友,地处北欧咽喉要道,拥有数座连接瑞典、挪威、德国、荷兰和英国海底电缆的关键登陆站。

美国“政客”新闻网网站披露,美国在丹麦政府批准下使用丹麦设备进行监听,并在哥本哈根以南的阿迈厄岛建立了一个数据中心。美国国家安全局不仅可截获监听对象的手机短信和电话内容,还能获取其互联网上的搜索内容和聊天信息等。

在2013年“棱镜门”之后,又有美国情报部门监听盟国领导人丑闻被爆出,再次震动了整个欧洲,多国领导人出面讨要说法。

法国总统马克龙表示,盟友之间不应存疑,对盟友进行系统性监听不可接受,巴黎等待美国和丹麦方面的解释。数次遭监听的当事人默克尔公开表示,完全支持马克龙的立场,并表示德国希望美国政府就此作出澄清的态度没有改变。德国国会负责调查此前美国监听事件的委员会负责人森斯堡称,情报部门背后的驱动力“不是友谊,也不是道德伦理,而是对利益的追逐”。

瑞典国防大臣胡尔特奎斯特称,无法接受盟国之间的监听行为,认为此次事件是对瑞典政治人物的“间谍活动”。挪威总理索尔伯格则表示,美国通过监听获取盟友信息,既不明智,也不可接受。

多家媒体认为,现任美国总统拜登是新一轮监听丑闻的“幕后黑手”。因为在美国和丹麦有关部门进行监听合作之际,拜登正在奥巴马政府内担任副总统。“棱镜门”主角、美国中情局前雇员斯诺登5月31日公开表示,拜登曾“深度参与”此事。斯诺登此前接受媒体采访时就曾爆料,美国对盟国的监听

行为并非完全基于国家安全,只要关系到美国利益,美国就会获取这些信息。比如,美国一直以来都在对西门子等德国公司进行工业间谍活动。

拜登将于6月11日至13日出席在英国举行的七国集团(G7)峰会,随后赴比利时首都布鲁塞尔参加北约峰会和欧盟峰会。拜登即将访欧之际,美欧再度陷入“窃听门”。这对于多次声称要修复美欧关系的拜登来说,有些讽刺和尴尬。此次事件将令美欧修复关系的努力面临新的挑战,“美国优先”政策给跨大西洋关系留下的裂痕也将愈加难以弥合。

俄罗斯《真理报》对此评论称,一场不愉快的交谈正在欧洲等待拜登。德国《柏林日报》则表示,监听事件给目前正在热炒跨大西洋关系的欧洲国家当头一棒。显然,欧洲人希望在峰会上听到美国方面的解释和保证。



“挑战者”主战坦克

英陆军拟提升火力打击能力

■马宁

据英国“陆军技术”网站日前报道,为确保常规威慑能力,英国陆军将从装备采购、技术升级和编制调整等方面入手,多管齐下提升火力打击能力。

此前,英国皇家三军研究所发布报告称,英国陆军在火力和射程等方面均远逊于俄罗斯军队。如果双方开战,后者将在火力上全面压制前者,进而将其击败。为此,提升陆军火力打击能力,应成为英国陆军未来发展的重中之重。

根据“陆军技术”网站的报道,英国陆军已决定投入巨额资金采购新型武器装备,同时对现役装备进行升级,以提升地面部队的火力打击能力和射程。报道称,英国陆军已将美制“机动火力平台”列为重点采购对象,计划2029年前采购18门轻型榴弹炮,使其具备初始作战能力,2032年前采购总数达到116门,并使其具备全面作战能力。

同时,英国陆军还将投入2.5亿美元升级M270多管火箭系统。据悉,升级后的M270多管火箭系统具备发射美制“精确打击导弹”和英军正在研发的“增程制导火箭弹”的能力。届时,该火箭系统的最远打击距离将增至约500千米。另据英国国防部计划,英国陆军将对148辆“挑战者”主战坦克进行升级,以提高其防护和火力打击能力。

英国国防部在《竞争时代的国防》中强调,未来10年,将在适当压缩陆军规模的同时对其结构进行优化,建立

拥有高度机动化和火力打击能力的新型体制编制,并将旅级战斗队作为主要作战单元。此外,英军还将组建一支试验部队用于测试新装备,验证新战法,同时寻找更适合发扬地面火力的编制方式。

然而,有英国媒体一针见血地指出,英国陆军上述做法很难取得立竿见影的效果。在英国新一轮军事改革中,英国陆军成为裁减对象,预计到2025年编制人数仅剩7万余人,堪称史上最小规模。英国皇家三军研究所认为,一支规模小、不满员的军队,相当于有短板的水桶,即使装备再先进也难以充分发挥火力优势。侦察、监视、打击和摧毁是一个完整的系统,任何部分的缺失都会影响最终效果。

另外,未来英国陆军还缺乏发扬火力必需的重型装备。英国《简氏防务周刊》指出,尽管英军已出台多部采购和升级计划,但事实是坦克等重型装备正在减少——“挑战者”主战坦克将被削减约1/3,仅剩148辆,“勇士”步兵战车也被削减数百辆。

另外,有专业人士指出,英国陆军编制调整是盲目追求轻型化的结果,并不能保证地面部队火力打击能力的提升。《简氏防务周刊》认为,英军组建旅级战斗队是在仿效美军。此类作战单元以步兵战车等装备为主,强调快速反应和机动能力,虽然可以得到后方炮火支持,但火力反应需要一定时间。这将在一定程度上影响战斗队的打击能力。



俄海军进行导弹发射试验