

# 深耕厚土拓出新天地

## ——河南省许昌军分区在民营企业编建民兵的新闻调查

■牛昕甫 本报记者 司李龙



河南许昌，中原经济区交通和物流枢纽，全国重要先进制造业基地，民营企业占当地企业总数的90%以上，85%以上的城镇劳动力就业集中在民营企业。

“民营企业要的是利润，员工想的是报酬”“企业员工流动快，民兵队伍难稳定”……如何在民营企业编建民兵队伍？

仲夏时节，记者深入汉魏故都，探寻许昌军分区在答好这一时代考题时的实践和思考。

### 思想引领，强化责任担当

万事开头难。

2019年，许昌军分区受领在民营企业编建民兵的试点任务后，机关有人提出：人、财、物、地、政府与企业法人无行政隶属关系，与工人之间无利益关系和权力制约，靠什么在撑起许昌经济“半壁江山”的民营企业编建民兵？

试点工作领导小组会上，军地领导态度一致：“党建就是领导力，必须依靠党组织的思想引领强化民营企业家的国防担当。”

思路决定出路。很快，军地双方达成一致意见，许昌市委、市政府把民营企业民兵建设纳入地方党委和企业党建考核内容，《许昌市民营企业民兵建设试点方案》《许昌市民营企业民兵建设暂行规定》随即出台。

“自己企业的人自己不能用，那我编这个兵有什么意义？”有的企业主和部分员工得知严格的用兵规定后表示不理解。

对此，军地双方紧紧抓住企业党委（支部）书记这个“关键人”，靠上去做工作，细解“国防建设和企业发展”的关系；讲明党的法规政策，讲透武装力量动用原则，讲清企业编建的民兵是国防力量的重要组成部分，担负着保家卫国的重任。

在此基础上，他们组织全市民营企业家过“军事日”、邀请专家教授进行专题辅导授课、下发政治理论学习书籍、张贴全军英雄挂像……军地同心合力，以思想引领为抓手，通过一系列有力举措，强化了企业领导的思想认同和责任担当。

灯不拨不明，理不说不清。“通过政策法规的学习和一对一的教育引导，企业党委（支部）书记厘清了认识误区，认清了肩负的国防责任。”许昌军分区司令员李选才告诉记者，企业支持编兵、参与编兵的积极性明显提高。

编兵容易出兵难。民营企业生存的根本是追求效益，如何解决内在驱动问题？许昌瑞贝卡集团公司党委召开会议分析民兵建设形势时大家意见一致：这困难那困难，履行国防义务面临的困难再大都不能叫困难，国防动员有用兵需求，企业应该无条件支持。

“支持国防建设不能光算经济账。”该公司领导告诉记者，抓民兵建设利国利民企业，这笔账是无形资产，价值不可估量。企业编建的民兵通过参加集中轮训和执行非战争军事行动任务，应急能力、突击能力和反应能力有了明显提高，起到了“鲶鱼效应”，给企业内部建设增添了活力。

2020年新冠肺炎疫情暴发后，许昌市出动民兵1.9万多人次，在高铁站口、高速路口等重要城市入口、城区防控隔离点和主要村镇（社区）进行洗消及卡点执勤，为打赢疫情防控阻击战发挥了突出作用。

### 任务牵引，实现按需编建

“孙庄水库达到历史警戒水位，堤坝安全受到严重威胁……”6月21日，许昌市建安区人武部组织综合应急连、综合救援连的200多名民兵赶赴指定地域进行防汛抢险演练，检验遂行应急救援任务的能力。

水库出现决口险情，民兵应急分队采取前部植桩、后方填筑堵口等方式，展开抢险作业。“有人落水！”民兵队员驾驶冲锋舟，熟练操作抛绳器组织救援，很快将遇险人员救上岸。

“我们坚持编组跟着任务走的原则，注重编为用、建为战，为执行防汛抢险任务提供了先机、创造了条件。”演练结束，区人武部领导在复盘总结时告诉记者，他们根据辖区应对自然灾害、生产事故、公共事件和作战保障需求，采取就近选编、划片联编、跨行业优选等办法，在民营企业组建工程抢修、车辆维护抢修、消防救护等对口保障分队，确保召之即来、来之能战、战之必胜。

“今年民兵整组，我们还重点解决了新质力量编组问题。”许昌军分区领导介绍，针对以往新质民兵力量编建拼凑队伍、有人无装等问题，他们突出强调新质民兵队伍必须依托有人员、有装备、有资质的企业单位和社会组织编建，确保编完就有战斗力。

记者了解到，全市综合救援、无人机侦察、信息侦搜、特种支援保障等新质民兵分队，均依托人装俱全的民营企业和社会组织编建，其中许昌市民兵应急营综合救援连依托森源电气公司编建，在拉动点验时，人装出动率达到100%，受到省军区检查组的肯定。

他们打破过去传统按“片”和“人口基数”平均编建的老套路，实行“规模企业建编、小微企业社区编、依托行业联合编”的模式，尽可能以生产班组为基础进行编组，实现战斗队与生产队的有机统一。

有什么需求就建什么队伍，哪里需要就往哪里建。除了确保按需编建、建用一致外，他们还着眼战时快速动员需求，紧贴民营企业产业多元化、工种多样化等特点，按照机械、化工、电子生产类别，重点解决“兵员基础不牢”的问题。比如，在附近有大中型水库的企业编建防汛分队，在森林或化工企业编建消防救护分队，在离高速公路较近的企业编建车辆维护抢修分队。

记者翻阅编制表看到，通过择优编组，全市民营企业民兵中，高中以上学历达到98.5%、退伍军人比例达到42.3%、专业对口率达到81.2%。

### 创新方法，提升训练质效

“长葛，请注意！4号区域发生火情，迅速出动无人机侦察，协助消防分队扑救。”

接到指令后，民兵队员立即操控无人机升空。3分钟后，一幅幅360度全覆盖3D成像高清图传到指挥中心。与此同时，灭火分队迅速奔赴4号区域展开扑救……

6月下旬，许昌军分区组织防汛救灾、城市排涝、水上救援、医疗救护、森林防火等课目演练，检验民兵分队快速反应、协同作战和应急处突能力。编建在长葛市森源集团的民兵应急分队闻令而动，快速反应、高效处置，展现了新时代民兵队伍的过硬素质。

“这样的场景，在过去是不敢想的。”许昌军分区领导感慨地说。如今，操控无人机、操作生命探测仪……插上了科技翅膀的民兵今非昔比，成为遂行非战争军事行动的重要力量。

然而，编组新质民兵队伍，看起来光鲜亮丽，但要形成战斗力并不是一件容易的事。

为何？因为这几年在民营企业编建的信息指挥、直升机救援、无人机侦察等新质民兵分队，没有训练大纲、训练教材和组训教练员，这些全新的队伍训练内容如何构造、训练实施如何展开、训练成效如何检验？各单位只能“摸着石头过河”。

“就目前而言，军分区、人武部依靠自身完成新质民兵队伍训练有不大难度。”许昌军分区副司令员李聚国对此深有感触，专业领域的民兵队伍大都是各企业的中坚力量，是新质生产力的代表，如果还按以往做法实施集中训练，既不利于新质民兵队伍战斗力提升，还会对所在企业生产效益产生一定影响。

“新质民兵队伍训练要善于借水行舟，发挥企业自身专业技术人才多、装备科技含量高、便于组织训练的优势，通过开展岗位自训和以勤代训，实现战斗力建设水涨船高。”该军分区党委“一班人”深入民营企业调研后形成共识，率先开展试点。

观念一变天地宽。6月下旬，记者在豫辰药业公司看到，生物支援保障分队专业训练如火如荼，数十名身着迷彩服的民兵，熟练操作设备，对车辆进行检测、洗消。

他们坚持“训练与生产两不误”的原则，创新组训方法，通过临机插训、岗位自训、以勤代训，突出抓好新质民兵专业训练，打造一支复合型、一专多能的新质民兵队伍，为遂行应急作战任务打下坚实基础。

深耕厚土拓出新天地。一次，许昌市一路口发生交通事故，造成一辆油罐车原油泄漏，随时有爆炸的可能，部分原油还通过雨水管网流入市区主河道。接到救援电话后，建安区人武部迅速启动应急预案，就地就近召集部分民营企业民兵应急分队100余人，携带救援器材赶赴事发地，配合应急、环保、消防等部门，区分封堵、抽水、河道洗消、路面处置等6个小组，妥善处置了险情，确保人民群众生命财产安全。



图①：许昌市建安区人武部组织民兵进行防汛演练。  
吴贯良摄  
图②：长葛市民营企业在公司内部设置民兵先锋岗。  
马超摄  
图③：长葛市民营企业民兵开展疫情防控病毒消杀工作。  
马超摄  
图④：许昌市建安区民兵开展水上救援演练。  
王乃和摄  
图⑤：长葛市组织民兵进行盾牌操演示。  
马超摄

制图：张锐

## 让「蓄水池」释放大动能

■李选才

当前，经济社会发展模式不断变迁，特别是随着我国工业化、城镇化进程加快，人口分布中心逐渐由农村向城市转移，国防后备力量的规模结构也在发生变化。民营企业作为国民经济的重要组成部分，部分企业具备研发高新技术产品的能力，吸引了大量高学历技术人才、退役军人、毕业大学生和进城务工人员就业，民营企业的人力、物力资源越来越丰富。如何有效发挥民营企业的资源优势，提升国防后备力量建设质量效益，成为国防动员系统各级面临的一个重要课题。

形势所趋，转型势在必行。民营企业员工数量多、在位率高、专业性强，在民营企业建立民兵组织有利于充分利用经济社会资源推进后备力量建设，促进战斗力建设和社会生产力建设同步发展、深度融合，使后备力量建设适应国民经济发展大势、融入发展大局，形成民营企业发展与国防后备力量建设有机结合、良性互动的生动局面。

同时，我们也要看到，部分民营企业对国防后备力量建设认识还不到位，参与民兵工作积极性不高，遇到生产和训练冲突时过分强调生产效益。

沐风识雨，凭栏观潮。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”在民营企业中建设国防后备力量，必须坚持党管武装的根本原则和政治灵魂不能变，这是确保民营企业这一国防后备力量优质“蓄水池”释放更大动能。

国防后备力量建设，组织是关键。民营企业编建的民兵分队预建党组织必须在军事机关党组织的领导下，纳入地方各级党委和企业党组织建设一体筹划、一并推进，确保编建的民兵队伍永远听党指挥。

问渠那得清如许？为有源头活水来。让民营企业成为国防后备力量的“蓄水池”，就要有活水不断从源头流来。活水在哪里？实践告诉我们，思想引领是管根本、管方向的，能够统领起民营企业参与国防后备力量建设的纲和魂；教育引导是提升认识和站位的，能够凝聚起民营企业参与国防后备力量建设的自觉性；科学组训是企业最关注、最欢迎的，能够化解生产和训练的矛盾，实现生产力和战斗力同频共振、共同提升。

事实证明，只要我们牢固树立在练兵中练强兵的思想理念，积极发挥民营企业编建民兵队伍在疫情防控、抢险救灾、参与维护社会稳定中突击队的作用，增强民营企业和民兵在支持经济社会发展中的责任感和荣誉感，为民营企业发展培育正能量，就能提升企业和员工参与民兵建设的积极性，为新时代民兵建设提供强有力的人员和装备保障。



⑤