

中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 / (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设

征兵工作进行时

“一年两征”，鼓点怎么打

——各地落实“一年两次征兵两次退役”改革新闻观察之一

开栏的话

强国必须强军，军强才能国安。巩固的国防，是民族生存之盾；强大的军队，是国家安全之本。军队的基础在士兵，士兵的源头在征兵，征兵工作直接影响战斗力生成和军队建设发展。随着“一年两次征兵两次退役”改革的落地，征兵工作面临一些新情况、新课题：征集新兵总量保持稳定，时间分为上半年和下半年两

次，任务如何区分，是否各有侧重？突出大学毕业生征集，如何从政策源头上助力部队人才保留？优先批准理工类大学生和备战打仗所需技能人才入伍，如何精准分配、尽快适应岗位？各地各部队有一些新探索、新做法值得关注、值得借鉴。本报从今日推出系列新闻观察。

7月26日一早，重庆市城口县人武部部长陈钧就被应征青年王雷拉住了：“看我现在多充实（方言，意为强壮），我天天在手机APP上打卡5公里，下半年去部队不会有问题了！”

半年前，大学毕业的王雷积极应征，体检政审考核一路绿灯，没想到在役前教育训练考核中，因体能较弱、排名靠后被淘汰。经过半年的强化锻炼，他再次应征：“明年我就超龄了，还好现在一年两次征兵，我想这次稳当了！”

王雷志在必得，陈钧也是信心满满。往年该县每年新兵中大学生比例不超过30%，今年上半年，这一比例达到100%，其中七成是大学毕业生；下半年应征报名截止时间还有半个月，报名人数已是任务数的7.6倍。他说：“一年两征”，让我们准备得更充分！”

一分为二，分而有“道”

经国务院、中央军委批准，自2020年起，将义务兵征集由一年一次征兵一次退役调整为两次征兵两次退役。受新冠肺炎疫情影响，今年是“一年两征”实质性展开的第一年。“一年两征”，一分为二怎么分？

“上半年45%，下半年55%。”安徽省军区动员局参谋朱波直言，“一年两次征兵两次退役，是为了保持兵员平稳进出、解决兵员大进大出造成的战斗力‘陡降缓升’难题。因此，在数量上应基本对半开。”

“一切聚焦提升兵员质量目标。”河南省征兵办主任姜巍告诉记者，该省在区分任务时没有“五五开”，而是根据各地实际情况，在地域、时间上进行调整。他们减少高校较集中市辖区上半年征兵的任务数，将之调整至返乡过节青年较多的县市；减少本科院校上半年任务，预留名额下半年征集应届毕业生……

“根据各地实际情况”的背后，是

大量的调查和翔实的数据作为决策依据。江西省一类院校少，省军区将征集重点放在春节返乡的在外务工大学毕业生上，各市区协调教育部门汇总近三四年高考学生名单，精确到性别、年龄、学校、专业，据此确定各乡镇街道的任务数。上饶市信州区水南街道今年男性大学毕业生55人，按照1比6的比例，人武部赋予该街道征集9名优质兵员的任务。安徽等省探索推进县（市、区）任务分拨调节机制，提前开展大学毕业生预征预定，打破传统按人口分配模式，任务跟着大学毕业生潜力走，大学毕业生合格一个征集一人。依靠精确到适龄青年个人、包干到具体责任人的细致工作，上半年征兵江西省大学生征集比例达96%，大学毕业生占81.2%；安徽省大学生新兵占比由2016年的50.1%提高至90%、大学毕业生新兵占比由不足十分之一提高至三分之一以上。

公职人员和企业职工参军入伍，明确要求“将参军人伍人员纳入本单位干部培养规划”；江西省组织基层专武干部春节期间上门入户，对14380名返乡过年的适龄大学毕业生进行再动员；山东省莘县每个村都组建了大学毕业生微信群和家微信群，村干部实时转发征兵信息。下半年征兵主要征集各级各类院校应届毕业生、在校生和新生，重点转移到学校。于是，征兵宣传成为校园最亮眼的风景，大学生入伍宣传手册伴着录取通知书飞进许多学子家中，征兵专区也成为毕业生招聘会的标配。

探索中的共识

宣传发动、体检政审、役前训练、定兵公示，步骤一个不少；公安、卫健、教育和基层武装部等数十名一线工作人员培训考核，标准一点不降……上半年征兵，河南省平顶山市石龙区班底很强，任务量却不大；不足10人。

“是不是有‘大炮打蚊子’之嫌，能不能下半年合并开展？”面对质疑，姜巍连连摆手，“征兵不仅是向部队输送新鲜血液的过程，更是最直接的国防教育。‘一年两征’，可推动征兵工作由运动式、突击式向专业化、常态化转变，进而提升全民国防意识。”

军地协同、上下衔接、顺畅高效的组织领导体系正在形成。云南省在征兵工作领导小组中调整增加省委组织部等职能部门，以清单形式明确19个成员单位47项具体任务，政府征兵主体责任更加明晰；西藏将征兵工作服务平台全面纳入自治区、地（市）、县（区）三级政府便民服务中心；甘肃省开展征兵办公室常态化运行试点；重庆市武隆区、陕西省汉中市等地军地合署办公并固定工作人员，实行定岗定位；广东、江苏、湖北等多地开设常态化征兵体检站，做到适龄青年随到随检。

畅通信息链路，借助大数据提升工作质效成为共同选择。贵州省建起“大数据征兵应用平台”，协调引接军地教育、公安、卫健等40类大数据信息，运用辅助兵员分配模块和中期跨域调配模块进行部署和调度，确保优质兵员应走尽走。山东省综合运用“数字政府”建设成果，提取教育、人社等部门相关数据，将全省高考录取考生和大学毕业生未就业学生基本信息分发至县、乡，帮助基层摸清征集潜力，精准开展发动。安徽省依托公安网研发应征青年违法犯罪记录筛查系统，依托医保、卫生服务平台核查应征青年病史，确保选送的都是优质兵员。

常态化、可持续的优质兵员征集探索正在展开。下半年征兵工作刚启动，在广西梧州，一批适龄青年已在民兵训练基地展开训练。他们是上半年征兵中因名额受限等因素未能入伍的双合格青年，军分区和人武部将他们编组管理，迎接下半年征集。辽宁阜新军分区参谋刘帅保持着与王钦等13名上半年应征因视力等项目不过关而未入伍的适龄大学毕业生的热线联系。刘帅告诉记者，经过半年调整，这些青年已通过下半年征兵预检。江西省修订完善审批定兵规定，在完成大学生指导比例基础上，对高中毕业生计划单列征集指标，对在在校生缓征普通兵，防止大学生征集一味追高而出现“寅吃卯粮”现象，为后续大学毕业生征集留足潜力。

今年上半年征兵，各地交出优秀答卷：北京、上海的大学生征集比例分别达到95%、97.8%；兵员大省河南上半年征集入伍大学生和大学毕业生比例较2020年提高7个和3个百分点……

上半年成绩斐然，下半年未来可期：至7月13日，江西省下半年网上应征人数已接近5万人，其中大学毕业生1.3万人；河南省网上应征男性大学生达到下半年任务总数的3倍，其中大学毕业生占比30.7%……

（本报记者张和芸、张正军、郭冬明、左庆堂、柯穴、范奇飞、通讯员朱怡馨）

国防时评

近日，河南等地持续遭遇强降雨，郑州等城市发生严重内涝，一些河流出现超警水位，个别水库溃坝，造成重大人员伤亡和财产损失。国防动员系统积极投身防汛救灾工作，为保障人民群众生命财产安全、减少灾害损失作出了贡献。这是一次应对突发灾害的应急救援。从国防动员视角看此次防汛救灾工作，有以下几点启示。

加强基础设施物资的预置储备。此次河南持续强降雨造成部分地区断水、断电、断网，影响通信联络和救援开展。为解决强降雨导致的河南巩义多个村庄通信中断问题，7月21日，应急管理部紧急调派翼龙无人机跨区飞行4.5个小时，抵达受灾地区，利用无人机搭载的空中移动通信基站，紧急恢复当地通信。此次行动，翼龙无人机表现抢眼、作用明显，成为极端情况下应急通信保障的新利器。但也要看到，受无人机滞空时间等不确定因素影响，这一方式只能用于临时应急，仍需建立健全相关通信资源的预置储备渠道机制，进一步提高应急救援效率。此外，在传统基础设施物资储备中，一方面应建立健全跨区联动供应保障体系，强化以点带面的应急保障能力；另一方面需加强基础设施物资动员能力预置，提高本地区重要物资生产潜能及重要设施动员转化效率。

优化新兴领域资源的创新运用。灾情发生之后，微博、微信等自媒体的求助信息迅速增多，其中一个名为《待救援人员信息》的文档引人注目。这是由30多名大学生自发利用在线编辑平台，通过多人异地同步编辑整理的待救援信息。他们对信息进行多渠道核实，分别联系被困和救援人员，大大提高了救援效率。高价值信息的流转和对接是开展救援的关键，与各类应急平台建设相比，创新基础软件的应用场景适用范围更广。这也为今后高效整合各类潜力资源提供了新思路。此外，此次防汛救灾通过运用应急动力舟桥、全地形两栖车辆、通信中继平台等新装备，较以往的救援更加快捷高效。这些有益做法值得充分借鉴，以加强对新兴领域资源的动员力度，提升对创新成果转化的动员能力等。

强化重要公共设施的对接管理。动员系统应及时查找此次防汛救灾存在的问题，前移预防关口，将健全制度、科学统筹、优化预案做在平时，加强对地铁等城市基础设施的建设管理。一方面应理顺

防汛救灾对完善国防动员准备的启示

马娅娅

各部门之间的关系，健全协调沟通机制，明确职责分工，一旦进入紧急状态，能够在统一领导下实现无缝对接、顺畅运行。另一方面，应加强对重要公共设施应急战预案的指导和检查，成立预案督导组，对预案制定、评估和优化进行全程跟踪指导，确保有得用、用得上。

东部战区陆军

推动人才精准征补落地见效

本报讯 姜哲、记者赖文湧报道：盛夏时节，东部战区陆军在福建省福州市组织召开特种部队条件兵精准征补军地推进会，邀请10省（市）兵役机关和部分院校代表共同研讨商议精准配置军事人力资源、提高岗位专业匹配度、加速战斗力生成的路径和方法。

特种作战等新域新质作战力量具有专业要求高、培养周期长、技（战）术更新快的特点，新兵成才率、适岗率较低，人才缺口大，如何选、送、育是个难题。为解决这一问题，该战区陆军与有关省（市）兵役机关、地方高校精准对接，积极探索建立“需求侧”与“供给侧”分级对接机制，让征补双方搞清楚“部队缺什么，地

方（院校）有什么，我该干什么”，打通精准征补的体制障碍和信息壁垒。

上半年，战区陆军政治工作部领导带队深入接兵一线，协调各征兵省（市）补入武术、潜水、无人机等专业特长新兵500余人。同时，与河南省征兵办达成特战人才精准培养输送合作意向，畅通征补路径。

与此同时，通过考核比武、海外护航、联训联演等项活动历练加速优秀兵员向新质战斗员的转变过程。该战区陆军精准补入的兵员立足岗位建功，发展潜力强劲，涌现出“格斗冠军”杨师玉、“护航尖兵”王成林、“00后女枪王”陈源等一批先进典型，形成了“入伍皆能成才、人人尽显其才”的良好局面。

程芳芳摄

本版责任编辑 张和芸

