

# 伊核问题，各方博弈加剧

■杨志浩

8月5日，伊朗当选总统易卜拉欣·莱希在议会宣誓就职。美方随即催促伊朗重返伊核谈判，并警告伊朗“外交之窗不会永远敞开”。以色列借油轮遭袭事件持续向伊朗施压。未来，受多重因素影响，伊核问题前景不容乐观，中东局势或将愈发复杂。

## 美伊互相试探

今年4月6日起，伊核协议相关方开始在维也纳举行会谈，讨论美伊恢复履约问题，迄今已举行6轮会谈，第六轮会谈于6月底结束，目前美伊双方围绕重返伊核协议存在严重分歧。8月5日，伊朗新一届总统莱希宣誓就职。莱希在就职典礼上表示，伊朗没有发展核武器的计划，伊朗愿寻求一切外交途径解除美国对伊制裁。

莱希指出，伊朗无意发展核武器，对伊朗的施压和制裁不会阻止伊朗追求包括发展权在内的合法权利，“根据最高领袖的教令，发展核武器是被禁止的，核武器不存在于伊朗的国防战略中，针对伊朗的制裁必须取消，我们将支持一切能够实现该目标的外交计划”。

对于莱希的上述表态，美白宫发言人普萨基称，美国现已准备好重返伊核协议第七轮谈判，但不会无休止地等待维也纳对话的恢复。普萨基指出：“我们对恢复第七轮谈判持开放态度，但时间不是无限的。”

美国务院发言人普赖斯8月5日在例行记者会上表示，美方给伊朗新任总统莱希的信息是，美国将维护和促进自身及盟友的安全利益，“永久且可验证地”确保伊朗无法获得核武器。普赖斯称，美方已明确表示准备继续就伊核协议履约问题进行谈判，希望伊朗抓住机遇。

## 以色列借机示强

对于美伊两国近期的互相试探，伊朗的宿敌以色列则加紧强化对伊战略威慑。

7月29日，以色列公司管理的“默瑟街”号油轮在阿曼附近海域遭无人机袭击，造成两名船员死亡。以色列总理贝内特8月1日表示，有证据表明伊朗曾参与袭击油轮，以色列希望国际社会对伊朗施加压力。伊朗外交部发言人哈提卜扎德当天否认袭击，称以色列必须停止有关伊朗袭击油轮的虚假信息，这些指控毫无根据，应受到谴责。



遭袭击后的“默瑟街”号油轮

8月4日，以色列外交部长拉皮德称袭击是“国际犯罪”，如果国际社会不对此类事件作出回应，以色列可能自己出手处理。对此，伊朗驻联合国代表团临时代表8月4日在一封提交安理会的信件中，指责以色列是“70多年来中东不稳定和不安定的主要来源”。

据《耶路撒冷邮报》报道，以色列国防部长甘茨8月4日在联合国安理会成员国代表参加的一次会议上表示：“伊朗已违反伊核协议规定的所有准则，距离获得核武器所需武器级材料，只剩大约10周时间。”这是甘茨首次公开谈论以色列所认为的伊朗制造核武器所需要时间，甘茨当天还呼吁联合国安理会对伊朗实施经济制裁。

以色列媒体报道称，以色列外交部长拉皮德、国防部长甘茨和其他高级官员日前曾向华盛顿发出“不同寻常的警告”，称伊朗即将获得核武器。美“真实”网站近日刊文称，以色列正在考虑对“先进武器系统”的需求，一旦情报显示德黑兰越过制造核武器所需的铀浓缩门槛，以色列将对伊朗实施先发制人的打击。

另据《以色列时报》报道，在伊朗总统莱希宣誓就职当天，以色列国防部长甘茨表示，目前，以色列仍将继续呼吁国际社会对伊施压。同时，以色列已准备好对伊发起攻击。

对于以色列的战争威胁，伊朗毫不示弱。伊朗伊斯兰革命卫队司令侯赛因·萨拉米日前视察了部署在霍尔木兹海峡的军事设施以及伊朗南部沿海军事基地。萨拉米证实，伊朗的导弹系统、无人机、海军和陆地部队已经“准备就绪”，可随时采取行动，打击任何针对伊朗安全的目标。

## 伊核问题更加复杂

尽管美伊两国先后迎来新任领导人，但伊核谈判前景并不明朗，中东地区安全形势也不容乐观。

一方面，美伊合作难推进。美媒近日披露，美国情报总监海恩斯表示，伊朗是美国目前面临的四大威胁之一，“预计德黑兰将采取更具风险性的举措，这可能导致紧张局势升级，并威胁美国及盟友的利益”。美《纽约时报》刊文称，美国此前已以侵犯人权为由对莱希实施制裁，他由此成为“首位在制裁阴影下登上联合国大会等国际舞台的伊朗总统”。

随着莱希主政，伊朗或将以更强硬姿态面对美国等西方国家。

总的来看，抛开外部因素不谈，美伊谈判和外交接触当前最大的难题在于，无论是合作的方式还是内容，美伊都很难达成共识。未来，“谁先让步”将成为美伊间难解的命题。

另一方面，以伊矛盾难调和。伊朗和以色列是中东地区最为敌对的国家，双方仇恨根深蒂固。美《外交事务》杂志近期刊文称，拜登政府若不采取严肃且频繁的外交手段来遏制以色列和伊朗势力，美国可能陷入不必要的冲突中，以色列和伊朗之间的“影子战争”随时可能演变成公开冲突。

外媒评论认为，一旦美伊就核问题达成协议，以色列很可能向美国开出一长串“补偿清单”，其中包括美方之前从未允许提供给以方的尖端军事技术。同时，以国内强烈的对伊敌对情绪短期内难以缓和，在“非以即伊”的两难抉择面前，拜登政府未来在伊核问题上很难取得重大突破。

俄《消息报》报道称，近日，俄军工企业消息人士表示，俄战略导弹部队目前装备的单弹头RS-12M“白杨”洲际弹道导弹计划于2024年全部退役。目前，这款导弹正被配备多弹头的“亚尔斯”洲际弹道导弹所取代。

## “退休以后再就业”

RS-12M“白杨”洲际弹道导弹采用3级固体燃料，能携带1枚当量为55万吨的核弹头，最大射程1万多千米，采用多种制导方式，既可机动发射，也可固定发射，具有发射准备时间短、高度灵活和隐蔽性好等优点。目前，该型导弹使用寿命已接近尾声。公开资料显示，由于RS-12M“白杨”洲际弹道导弹已不适合现代战争要求，俄国防部从2011年起不再采购。2024年后，部分退役的RS-12M“白杨”洲际弹道导弹将被改造成民用运载火箭。报道称，目前，俄罗斯的“起点-1”运载火箭就是在RS-12M“白杨”洲际弹道导弹基础上设计的固体推进剂运载火箭，起飞重量47吨，近地轨道有效载荷重量超过500千克。

## 后继有“弹”

俄军事专家尤里·科努托夫表示，俄军方淘汰该型导弹与美国部署新型海基“宙斯盾”反导系统和升级其他陆基反导系统有关。美军海基“宙斯盾”反导系统能够拦截发射后处于助推阶段的RS-12M“白杨”洲际弹道导弹。目前，在导弹助推阶段，美国反导系统要拦截1枚RS-12M“白杨”洲际弹道导弹，约需要2枚至3枚拦截弹，而要拦截“亚尔斯”洲际弹道导弹，最多需要50枚拦截弹。

科努托夫指出，目前，俄军“亚尔斯”洲际弹道导弹取代RS-12M“白杨”洲际弹道导弹计划已完成约85%。固定发射井式和机动型发射的“亚尔斯”洲际弹道导弹正快速装备俄军。此外，所有机动型“亚尔斯”洲际弹道导弹都由新装备的“佩列韦斯特”激光作战系统提供保护，大幅提高导弹系统的生存力。由于美国仍在对其反导系统实施现代化升级，因此在装备“亚尔斯”洲际弹道导弹后，俄罗斯还计划

# 俄「白杨」导弹将「退休」

■柳玉鹏

研发新一代“雪松”洲际弹道导弹。

在RS-12M“白杨”洲际弹道导弹即将退役之际，俄罗斯研发的“萨尔马特”洲际弹道导弹也将服役。俄国防部长绍伊古表示：“今年秋季和年底前计划对‘萨尔马特’洲际弹道导弹进行2次发射试验，所有测试工作将于2022年完成。”美军事专家彼得·苏奇乌称，未来对美军来说最令人不安的是俄“萨尔马特”洲际弹道导弹可与“先锋”高超音速导弹配合使用，这将使拦截俄战略导弹成为几乎不可能完成的任务。



RS-12M“白杨”洲际弹道导弹

# 恢复《访问部队协议》 菲律宾另有盘算

■刘文龙

7月29日，菲律宾总统杜特尔特在总统府会见美国防务部长劳埃德·奥斯汀，随后，双方宣布恢复此前终止的《访问部队协议》，引发外界广泛关注。

## 曾签署多项协议

《访问部队协议》是菲律宾与美国在1998年签署的重要军事协议之一。该协议规定了美军、军事相关人员以及军事装备进入菲律宾的条件、活动范围以及可获得的便利等内容。事实上，第二次世界大战后，美国为扩大阵营力量极力拉拢菲律宾。1951年，美菲双方签署

《共同防御条约》。1998年，双方多次交涉后签署《访问部队协议》。2014年，美菲又签署《加强防务合作协议》。至此，美国在菲律宾国土上围绕军事活动问题，从防务共识到人员往来，再到物资运输，逐步建立起一整套战略部署。

## 并非双向互惠

多项协议在使双方军事活动增加的同时，龃龉也日渐增多。一方面，美军长期在菲律宾的各种军事活动让菲律宾民众感到主权受到侵犯；另一方面，美菲之间的多项军事演习造成大量环境污染

和资源破坏。同时，美方以菲律宾为基点进行战略部署，试图将菲律宾卷入其中。在这种背景下，菲律宾逐渐意识到菲美之间的各项协定并非双向互惠，只是单纯有益美方。2016年杜特尔特上台之后，多次称要单方面废除《访问部队协议》和《加强防务合作协议》。2020年2月，菲律宾外交部宣布终止《访问部队协议》。

近年来，美国逐步加大对亚太区域的投入。奥巴马政府提出“亚太再平衡”战略。特朗普政府在“亚太再平衡”战略基础上，提出“印太战略”。拜登政府延续“印太战略”，致力于加强同盟关系。

由于菲律宾特殊的地理位置，使得巩固美菲关系成为美国“印太战略”的重要内容之一。同时，美方认为，有效进行战略部署的关键在于军事人员投送，因此，恢复《访问部队协议》对美方十分重要。

对菲律宾而言，《访问部队协议》更像是“鸡肋”。与美国交好，是为获得美国的军事援助，促进本国国防安全，加强地区影响力，但频繁的军事演习让菲律宾苦不堪言。此外，美军在菲律宾境内的行为也引起民众不满。例如，2006年发生的美国士兵强奸案，2015年发生的美海陆战队士兵杀人案等，均因《访问部队协议》使这些案士兵摆脱菲方追查，菲律宾民众反美情绪日趋激烈。

## 菲方的考量

虽然杜特尔特自上台以来，一直强调独立的外交政策，但菲律宾仍然希望与美国保持战略合作关系，此次恢复《访问部队协议》就是例证。

分析人士认为，基于以往两国合作的各种不愉快和当前菲律宾发展经济的目标，菲律宾此次虽然恢复协议，但仍将与美国保持一定距离。同时，菲律宾或将借此向美国争取更大利益筹码，一方面寻求合适时机迫加利于菲方的附加条款，另一方面在新冠肺炎疫情大背景下，借此换取更多防疫资源。

在杜特尔特看来，菲律宾当前面临的关键问题不是军事安全问题，而是国民经济问题。杜特尔特曾提出，在2022年前菲律宾的经济增长率要保持在7%，贫困率要降至14%。可以说，菲律宾恢复与美国的《访问部队协议》是其寻求国家利益的一种方式，并非真心要成为美国的桥头堡。

# 朝韩军事沟通渠道全面恢复

■吴明江 杨 简

据韩国国防部消息，8月3日上午，韩国舰艇使用国际商船公用频率对朝鲜舰艇进行无线电呼叫，朝方随即进行回应，标志着朝韩恢复朝鲜半岛西部海域舰艇间无线电通信。此前，朝韩两国已于7月27日决定恢复板门店热线电话、东西海岸军事热线电话，此次舰艇间无线电通信的恢复，意味着朝韩所有军事通信联络渠道均已全面恢复。

去年6月，因韩国脱北者团体向朝鲜境内散布反朝传单，朝鲜切断两国政府、军队等部门间的通信联络。时隔400多天，朝韩恢复通信联络渠道，这离不开双方共同努力。朝鲜国务委员会委员长金正恩向韩国总统文在寅自今年4月起多次互致亲笔信，为随后两国关系的缓和创造了条件。今年3月，韩国通过《禁止散发反朝传单法》，禁止向军事分界线北侧散布反朝传单和利用扩音器喊话，违者将处3年以下有期徒刑，并处罚金3000万韩元（约合17.5万元人民币）。朝鲜方面也积极回应。韩联社援引韩国国会议员泰庆的话称，此次恢复通信联络渠道是朝方首先提出。朝韩通信联络渠道的全面恢复，有利于两国缓和矛盾、化解分歧，也有利于朝鲜半岛的和平与稳定。

虽然朝韩两国都有示好之举，关系出现改善势头，但仍面临诸多不稳定因素。韩国总统文在寅表示，将在剩余任期内尽一切努力，争取朝韩关系和半岛关系步入正常轨道。不过，分析人士指

出，留给文在寅的时间已经不多。朝鲜方面明确表态，没有借恢复通信联络渠道之机举行第四次朝韩领导人峰会的考虑。在无法通过领导人峰会推进两国关系改善的情况下，文在寅在仅剩不到1年任期内想要解决朝韩之间数量多、性质复杂且相互影响的一系列问题，显然很困难。此外，如若文在寅所在政党在明年大选中失利，文在寅的对朝政策将很难延续。

至于文在寅对朝关系正常化的希望，似乎更加遥远。朝鲜方面今年3月表示，只要美国不取消对朝敌视政策，朝鲜就不会与其进行任何形式的接触与对话。6月，朝方多次重申上述立场。朝鲜劳动党中央委员会第一副部长金与正称，美国希望与朝鲜恢复对话是不切实际的。朝鲜外务相李善权表示，朝鲜不考虑同美国进行任何接触以及有关接触的可能性。

对于阻碍朝美关系正常化的某些问题，韩国政府机构也有清醒认识。韩国国家情报院指出，只有妥善解决定于8月举行的美韩联合军演等问题，朝方才会重返对话。朝韩双方达成共识恢复通信联络后，韩国统一部表示应推迟美韩联合军演，但韩国军方坚持如期举行。金与正为此发表谈话称，在如此重要时期进行军事演习将给朝韩关系蒙上一层阴影，朝鲜将保持密切关注。据韩媒8月8日报道，多名韩国军方人士透露，美韩将于8月16日启动下半年联合军演，朝韩关系或将出现反复。



自美菲两国签署《访问部队协议》后，两国军事演习逐渐增多