

俄多措并举应对阿富汗政局变动

■石文

美近期实施的阿富汗撤军行动致使阿富汗政局出现重大变动，引发地区格局加速调整。中亚腹地的动荡，牵动地缘政治出现新动态，俄罗斯紧急调整应对策略，针对性展开军事部署，意图提高反恐应对能力和地区影响力。

灵活调整策略

面对美军仓促撤离引发的阿富汗政局突变，俄罗斯政府采取灵活应对策略，一方面保持与阿富汗多方势力接触，另一方面阐明己方立场和关切，维护自身核心利益。

俄总统阿富汗问题特别代表卡布洛夫表示，俄准备与阿富汗过渡政府合作，“与阿富汗前政府相比，塔利班更愿与俄方进行相关问题的谈判，因为其不受美国左右”。俄政府也表示，不会撤走本国驻阿使团，会与多方接触并开展磋商，保护俄在阿利益，同时保障阿富汗人民的权益。

俄国家安全会议秘书帕特鲁舍夫表示，俄方不会参考应对叙利亚局势的方式向当地派驻军队，但会借鉴相关方案，协调各方坐下来解决阿富汗和中亚问题，“在这方面俄罗斯较美国更有信誉和诚意”。他还表示，当前俄方对于阿富汗局势动荡的最大担忧是恐怖主义和极端主义泛滥及向外渗透问题。

俄方还加大对美谴责力度。帕特鲁舍夫称，美国在阿富汗投入2万亿美元用于所谓“国家建设、军队训练和安全保护”，但阿富汗前政府战斗状态和战斗力很差，社会秩序和基础设施建设“一塌糊涂”，反恐呈现越反越恐的态势。俄部分主流媒体置评，美国撤军充分证明其在阿富汗政策是失败的，其所谓的民主是虚伪的。美国的阿富汗政策背后是巨大的经济利益。俄媒列举数据称，除美各大武器生产商通过售卖军火赚得“盆满钵满”外，相关部门对阿富汗政府和警察部队培训费高达900亿美元。此外，阿富汗还向美军支



俄罗斯、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦在塔、阿边界的哈尔布-迈东靶场举行联合军演

付数十亿美元的“阿富汗政府军建设费”。与之形成鲜明对比的是，阿富汗人民生活日益困顿，其境内毒品产量20年来增加40多倍。

有外媒认为，随着过渡政府的组建，中亚将再次出现一个政教合一、逊尼派主政的伊斯兰国家。俄罗斯正审慎出合应对地区变局的政策，并将反恐和防范恐怖主义渗入、难民接纳安置以及保持对中亚传统势力范围的军政影响力作为优先考虑方向。俄外交部表示，外交部长拉夫罗夫已依照总统普京指示，与塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、欧盟多国领导人就阿富汗问题进行交流，确保阿富汗局势不对俄利益造成冲击，同时俄方将担当起负责任大国的职责和作用。

展开军事部署

俄罗斯还未雨绸缪展开针对性军事部署。近期，俄国民近卫军组织为为期3周的“屏障-2021”大规模战略战役演习。俄国民近卫军组建于2016年，部队直属联邦总统指挥，担负维护政权安全和社会稳定职能。演习在全国多地举行，动用各行政区国民近卫军力量 and 民

兵分队，重点演练保卫国家重要设施、远程投送、协同作战及遂行陌生地域反恐任务等。

外媒置评，阿富汗动荡可能导致中亚地区极端主义和恐怖主义死灰复燃，地区反恐形势严峻，或将冲击俄边界安全。

尽管俄高官表示，不会效仿应对叙利亚局势出兵阿富汗，但俄军在叙利亚战场的作战经验运用到近期与中亚盟军的联合军演中。在与乌兹别克斯坦8月初举行的为期5天的演习中，双方出动1500人、200多套装备，演习地域为乌、阿交界的铁尔梅兹山地靶场。两国军队总参谋长现场观摩，俄中部军区维和兵团和特种旅参演，并根据俄军在叙利亚打击非法武装集团经验，重点实施山地作战、敌后作战、空地协作等课目。

此外，俄罗斯还与塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦在塔、阿边界的哈尔布-迈东靶场举行联合军演。俄驻塔吉克斯坦第201军事基地出动摩步兵、坦克兵及特种分队参演，中部军区派遣“三防”分队和电子对抗分队实施支援演练。

西方媒体分析，俄军选择在乌、塔与阿交界连续举行针对性军演，可有效检验集体安全条约组织在反恐领域战备状态，有效震慑恐怖和极端主义势力。

谋划地缘布局

分析人士认为，此前美国先借阿富汗战争之机在中亚多国驻军，后又掀起多次“颜色革命”，还软硬兼施胁迫中亚国家疏远俄罗斯。此次美国当了甩手掌柜，导致阿富汗国内动乱，俄罗斯一方面谴责美拜登政府不负责任，另一方面加紧在中亚多国发起“驱离”美驻军行动，并增加在塔吉克斯坦第201军事基地驻军规模，为巩固中亚地区传统影响创造条件。

俄还大力宣扬集体安全条约组织在维护中亚安全中的地位作用，称其是中亚地区防止恐怖主义扩散的稳定剂。近年，吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦围绕水源出现军事冲突，阿塞拜疆和亚美尼亚在纳卡地区爆发局部战争，俄在中亚地区领导力有所削弱。此次俄罗斯连续主导多边联合反恐演习，既向中亚盟友显示俄应对地区变局的军事实力，也展现出其维护盟国安全的决心，有助于增强集体安全条约组织成员国的向心力。此外，俄在此轮中亚地缘重塑中的积极作为，也为其摆脱西方战略围堵挤压提供契机。

据俄《生意人报》报道，近日，美军欧洲与非洲司令部宣布，将在德国部署一支陆军多域特遣部队，该部队将装备此前被禁止在欧洲部署的陆基中程弹道导弹。报道称，该部队计划10月前部署至德国法兰克福附近的美因茨。同时美国还计划恢复解散的第56野战炮兵司令部。该司令部曾在冷战期间专门负责控制部署在德国的“潘兴II”中程弹道导弹。俄专家称，美国正计划重新在欧洲部署中程弹道导弹。俄罗斯和美国应尽快就禁止在欧洲部署中程导弹达成协议，防止发生新的导弹危机。

冷战期间，美国在欧洲部署“潘兴II”中程弹道导弹导致欧洲陷入导弹危机。当时美苏两国在欧洲地区部署大量能携带核弹头的中程导弹，局势持续紧张。为对付苏联在其领土的欧洲部分部署的“少先队员”中程弹道导弹（北约称为SS-20“军刀”），北约国家在1979年举行的峰会上同意美国在西欧逐步部署600枚机动型中程导弹——“潘兴II”中程弹道导弹和BGM-109G陆基版“战斧”巡航导弹。同时，北约建议美国与苏联就销毁中程导弹开始谈判。

为缓和日益紧张的局势，美苏双方决定签订一项条约限制中程导弹的发展。1987年，美苏两国签署《中导条约》。随后，美苏两国中程导弹大幅减少。2019年，美国以俄罗斯违反该条约为由退出《中导条约》，意图在欧洲重新部署中程导弹。俄罗斯多次发出警告，称任何欧洲国家部署中程导弹，必将遭到俄罗斯的攻击。

俄国际事务理事会专家亚历山大·埃尔马科夫表示，美国新组建的陆军多域特遣部队将装备美国正在研发的新型中程弹道导弹。目前，美国计划在各地部署5支这样的特遣部队：2支部署在印太地区，1支在北极，1支在欧洲，1支在北美。美国人希望借此提醒俄罗斯，他们不会放弃在欧洲部署中程导弹的计划，且对俄罗斯提出的暂停部署陆基中程导弹计划不感兴趣。埃尔马科夫

表示，美国准备尽快在欧洲部署这一部队，甚至恢复第56野战炮兵司令部，表明美国准备在欧洲重新与俄罗斯展开新一轮部署中程导弹竞赛。预计这些导弹将很快出现在欧洲。此前，俄罗斯已承诺在北约中程导弹出现在欧洲之前，不会在其领土的欧洲部分部署此类导弹系统，这是对美国作出的最大让步。但从目前看，美国并不领情，这或将引发俄美在欧洲地区新一轮的对抗。



“潘兴II”中程弹道导弹



图为埃及从美国购买的F-16战机，其性能远落后于法国的“阵风”战机

对埃军援引发美国府院分歧

■翟成

在近期美国国会通过的2022财年对外援助法案中，美国虽按照以往惯例，继续向埃及提供13亿美元的军事援助，但美国会以人权为由对其中部分援助资金设置拨付限制，引发美国会与政府间的分歧。

自1987年以来，美国每年向埃及提供约13亿美元军事援助，加上经济方面的资助，美国目前已累计向埃及提供约800亿美元援助。自2013年埃及发生军事政变、塞西当选总统后，美国会多次对埃军事援助中的部分资金设置拨付限制，以此要求埃及政府改善其所谓人权状况。不过，基于埃及重要战略地位，美国会多次发布豁免文件，为埃及获得全额军事援助“开绿灯”。美国参议院官员认为，发布豁免文件符合美国利益。

然而，在2022财年对外援助法案中，受到限制的资金份额不仅远超往年，且美国会也没有提供全额豁免文件。据报道，受到影响的军事援助份额为3亿美元，其中1.5亿美元可以国家安全方面的理由获得豁免文件，另外1.5亿美元则被设置严格的限制条件。在这1.5亿美元中，1500万美元需要在埃及政府赔偿美国公民艾普尔·科尔利后拨付，此人于2015年在埃及旅游时被埃及军警误伤；剩余1.35亿美元需在塞西政府改善人权状况后才能拨付。

2022财年对外援助法案的规定招致拜登政府以及国会共和党议员的不

满。在针对这份法案的一份官方政治声明中，白宫强烈反对限制对埃及的军事援助。白宫方面称，国会设置的一系列限制将降低政府在对埃军事援助方面的灵活性，损害其在与埃及人权对话中的影响力。

拜登政府之所以反对美国会的做法，与埃及在5月调解并促使以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）停火有关。5月中旬，埃及派代表团前往巴以地区斡旋，促使双方结束这场发生在加沙地带、为期11天之久的武装冲突。以色列和哈马斯停火后，拜登主动与埃及总统塞西通话。分析人士认为，此次停火谈判中，埃及发挥了重要作用，这让拜登意识到埃及是其中东政策中的重要一环，而此前，拜登就任新总统后甚至没有按惯例跟塞西通话。值得一提的是，自5月以后，美国务院也与埃及方面保持定期高层接触。

需要注意的是，美国会对埃军事援助设置限制的原因，除所谓人权问题外，另一个原因是埃及近些年采购美制武器装备越来越少。根据斯德哥尔摩国际和平研究所的统计数据，2009年至

2014年，美制武器装备占埃及进口武器的47%，而在2015年至2020年，这一比例下降至14%。

2013年，埃及发生军事政变后，奥巴马政府停止向埃及出口飞机、坦克和导弹达两年之久，这导致埃及军购开始多元化。2014年，埃及从俄罗斯购买50架米格-29M战机。2015年，埃及成为法国“阵风”战机的第一个海外用户，购买54架该型战机。2018年，埃及开始接收俄制苏-35战机，数量可能达31架。埃及还从法国购买两艘西北风级两栖攻击舰，并为其配备46架俄制卡-52武装直升机。今年5月，埃及增购30架法制“阵风”F3-R战机。有消息称，埃及有意继续增购72架至100架该型战机，包括更先进的“阵风”F4战机。

因此，美国府院在对埃军事援助方面的分歧，除导致埃及获得军事援助有所减少外，不会产生太大影响。同时，埃及军队退役将军贾迈勒·马祖姆对卡塔尔半岛电视台称：“美国在埃及人权问题上没有发言权。”而且，俄罗斯和法国不会因所谓人权问题拒绝埃及出口武器。

印澳签署海军合作指南

■李成龙 汤宗琦

据印度国防部网站消息，8月18日，印度和澳大利亚签署《印澳海军合作指南》。据悉，该文件是在印澳两国于2020年签署的《全面战略伙伴关系协议》的框架下签订的。

报道称，《印澳海军合作指南》的签署体现了两国海军在双边和多边场合进行合作的决心。文件强调印澳两国海军应加强在地区和多边场合中的合作，如印度洋海军研讨会、西太平洋海军论坛、环印度洋联盟以及东盟防长扩大会议下的专家工作组等。

另外，该文件还规定了印澳两国海军的具体合作内容，包括定期对话、专业人员交流和联合训练等。

近年，印度和澳大利亚在军事方面的合作逐渐增强。除新签署的《印澳海军合作指南》、2020年签署的《全面战略伙伴关系协议》外，两国还于2020年6月

签署《军事后勤支持协定》。此外，澳大利亚皇家海军自2020年起重返“马拉巴尔”年度海上联合军演。除在印度洋加强合作外，两国海军还将合作范围扩大至太平洋地区。澳大利亚皇家海军司令迈克·努南表示，希望未来数十年两国海军的合作关系能够更加紧密。

尽管印澳两国海军对合作指南的意义以及两国海军未来合作的前景都持乐观态度，但在各种因素影响下，其实际效果仍有待观察。

一方面，两国海军体系差异限制合作效果。印度海军在西方媒体的海军实力排行榜上仅次于美中俄，远超前澳大利亚，但印度海军使用的武器装备既有本国制造，也有从其他国家购买，一艘军舰上甚至会来自多个国家的不同武器装备，而澳大利亚海军的武器装备基本以美系为主。武器装备的不同，

决定了操作使用、指挥控制、人员训练乃至理念等诸多方面的差异，从根本上导致双方合作在很大程度上形式大于实质。

另一方面，印澳加强海军合作，必然导致东南亚国家联盟和相关国家的不满及警惕。印度和澳大利亚均是印度洋沿岸国家，但两国海军合作指南将太平洋地区纳入其中，这势必引起西太平洋沿岸国家，特别是东南亚国家的不满。同时，印澳两国都参加了美日澳印“四方安全对话”，这一对话机制在功能、理念和制度上都与东盟存在冲突，东盟国家对此十分警惕。

虽然印澳两国在印度洋地区存在较多合作基础，但两国的利益分歧和冲突也同样不少，加上两国缺乏传统有效的沟通渠道，矛盾分歧一旦激化，合作或将成为一纸空文。



参加“马拉巴尔-2020”海上联合军演的印度和澳大利亚两国军舰