

切实提高国民经济动员质效

■石纯民 董建敏

兵马未动,粮草先行。未来战争是陆海空天电多维一体的联合作战,战场空间广、战斗消耗大、战情转换快、保障对象多,这对国民经济动员提出了新的更高要求。未来信息化战争,只有充分发挥国民经济动员功效,精准保障作战所需,才能赢得战争的最终胜利。

树立科学的国民经济动员观

察势者智,驭势者赢。国民经济动员是把国民经济各部门从平时状态转入战时状态的活动,效果显现在战时,动员准备靠平时。只有认清和把握国民经济动员发展趋势,树立科学的动员观,才能顺势而上、顺势而为,不断提高国民经济动员建设的质效。

树立精确动员观。未来信息化战争,作战行动日趋精确,“精确用兵、精确打击、精确保障”成为其突出特点。这就决定未来国民经济动员必须走精确化动员之路,努力实现动员过程最优化、军事效益最大化。机械化战争时代,由于战争周期相对较长,无论是作战部队还是动员部门,都有多多益善的思想,实施的是粗放型经济动员,容易造成人力、物力、财力的巨大浪费。海湾战争结束后,美国曾动用4万个集装箱将剩余的作战物资运回国内。信息化战争时代,战争节奏加快、战争周期缩短、作战规模变小,为实施快速机动,达成速战速决的目的,作战力量的携行量日渐减少,需要实施精确化保障,在准确的时间、准确的地点提供精准的物资保障。特别是战争已进入“秒杀”时代,过多的保障物资不仅增加运输保障负担,还容易被敌人发现,暴露作战动机。因此,未来战争,国民经济动员应由粗放型动员向精确化动员转变,实现“缺什么补什么,缺多少补多少,哪里缺补哪里,几时需要几时补”,在保障物资、时间、线路、地点上做到精准无误。

树立法治主导观。经济环境决定国民经济动员基础。在相当长一段时间内,我国国民经济动员主要依靠行政命令来推进。随着社会主义市场经济快速发展,非公有制经济迅速壮大,动员资源越来越分散在非公有制企业和单位,而国防物资属于公共产品,供给者通常较难从中获得更多利润,追求利润最大化的私营企业一般不愿意参与。但这类产品直接关系到国家和社会安定,政府必须借助宏观调控,确保公共产品供给充足。因此,在行政手段不断弱化的情况下,只有建立和完善市场化经济条件下的国民经济动员法规制度,在相关法律授权下实施依法动员,才能有效解决上述矛盾。在深化经济体制改革的当下,国民经济动员应根据打赢信息化战争和平时应急需要,充分发挥市场对资源配置的基础性作用,制定和完善市场化条件下国民经济

动员的体制机制,实现由“行政主导型”向“法治主导型”转变。这既合乎时代需要,又是保障国家安全和利益发展的必然选择。

树立物资产能储备观。谁能在战争最需要的时候,迅速把经济实力转化为战争能力,谁就能赢得战争先机。随着科学技术的飞速发展,武器装备研制费用越来越高、更新换代的周期越来越短,物资保障需求也随之不断变化调整。在以和平与发展为主流的当今时代,过去的国民经济动员物资产品储备观,已难以适应经济和战争发展的需要。过多的物资产品储备不仅耗资巨大,还容易因过时被迫淘汰,给国民经济带来沉重负担。同时,信息化战争消耗呈几何级数增长,动员资源的种类与数量可能更加庞大,一旦爆发战争,无论储备多少产品,随着战争进程的延续,很容易被快速耗尽。因此,必须依靠巨大产能的快速释放,以及庞大生产潜能快速转化为生产能力,否则就难以保障战争所需。

夯实国民经济动员的根基

基础不牢,地动山摇。随着战争的快速发展和我国深化经济体制改革的推进,战争面貌和国家经济运行环境已发生较大变化。提高国民经济动员质效,需要不断夯实国民经济动员根基,借助大数据、云计算等信息技术,加速推进国民经济动员信息化建设,健全完善国民经济动员组织架构,着力解决阻碍国民经济动员的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题,确保国民经济动员快速高效运转。

强化国民经济动员组织领导。国民经济动员涉及范围广、部门多、数量大,包括能源、卫生、食品、被服等物资,既有公有制企业又有私营企业,需要抓好顶层设计,强化组织领导,建设好国民经济动员办公室、专业保障力量和国民经济动员中心,探索建立“军政企三位一体”动员中心领导机制,健全完善以行业为主线、以企业为主力、以政府为主体、以军队为主导的国民经济动员运行格局。尤其要加强专业保障力量建设,在国动委统一安排下,将国民经济动员专业保障队伍与民兵预备役整组一并筹划、同步展开、统筹推进。在具体编组上,以物资、工程、卫勤分队为重点,根据保障任务需求,灵活编组联合保障大队,做到宜大则大、宜小则小。专业保障队伍平时由组建单位管理和使用,战时由经济动员部门统一调配使用。

推进国民经济动员信息化建设。数字化时代,面对未来信息化战争和智能化战争的考验,实现国民经济动员潜力调查、统计、管理和使用的数字化智能化已成为不二选择。依托政府政务网、信息管控网和军队综合信息网,联通国家、战区、省、市、县经济动员信息

系统,集成各方资源,建立信息互通、纵横互联的国民经济动员网络体系。同时,规范标准设计,按照国标、军标及国民经济动员行业标准,采取统一的网络接口标准、数据转换标准,构建国民经济动员信息交互数据网,实现动员潜力资源全领域的实时感知和快速更新。另外,在确保数据安全的基础上,打通军地信息数据链,实现军地数据的横向共享、纵向互通。

健全国民经济动员运行机制。在新军事变革和市场经济快速发展的大环境下,国民经济动员工作涉及要素更多、动员领域更广、协调难度更大,需要进一步健全运行机制。首先,要进一步健全动员工作制度,理顺内外之间、军地之间、上下之间的工作关系,科学区分任务,切实解决好职能交叉、关系不顺等问题,促进国民经济动员工作高效开展。其次,要保护好动员对象的经济利益,采取签订保护采购合同、出台生产优惠政策、设立动员基金等措施,把落实军事需求与企业经济利益结合起来,最大限度激发企业参与国民经济动员建设的积极性。再次,要实行有偿动员与强制征用相结合。市场化条件下,落实军事需求将主要采取有偿方式,但应结合运用强制手段以保证动员需求的落实。在平时重大军事行动和部队演习期间,应加强军地协商,采取赔偿、补偿等形式,解决必要的保障等问题。切实在国民经济建设中积极贯彻军事需求,使具备一定国防潜力的经济成分处于预备状态,从而有力地增强国民经济的国防功能,为实现快速动员奠定坚实基础。

完善国民经济动员法规。目前国家已出台国防动员法,在此基础上,应抓紧出台国民经济动员相关法律法规政策,从总体上对国民经济动员的目标、原则、范围、准备与实施的程序,军队和地方各级动员主体的组织体制、职责、权限与相互关系,以及各级各类动员组织应履行的义务和违规处罚等作出明确规定。同时,抓紧出台相关配套法规,如国民经济动员潜力调查相关法规、物资动员相关法规等,使国民经济动员做到有法可依。另外,地方各级政府应按照国家有关法律法规,结合本地实际,制定有关经济动员项目管理的实施细则,形成系统配套的国民经济动员法规体系,确保国民经济动员工作有法可依、有章可循。

抓好国民经济动员对接演练

战争既是经济实力的比拼,也是综合国力的较量。凡事预则立,不预则废。未来战争消耗大,需求物资种类多,保障对象复杂,为确保战时国民经济动员顺畅运转,将国民经济潜力转化为战争实力,需要树立底线思维,在平时多制定几套方案预案,通过实战化演练检验其可行性,从而不断地完善补

充,以满足战时需求。

力求动员供需无缝对接转化。国民经济动员涉及军地双方,实施精确动员,必须弄清支援保障作战对象需要什么物资、需要多少以及保障时间、地点。同时,还要摸清地方哪些企(事)业单位有什么物资、有多少,能否直接拿来为战时所用,产能情况怎么样等诸多情况,实现供需精准对接。因此,要做好国民经济动员潜力调查工作,及时更新统计数据,提高潜力数据保障度。在此基础上,充分利用国民经济动员信息平台,根据战争发展变化、支援保障对象的需求调整以及产能的发展,定期组织召开军地联席会议,明确物资保障的种类、数量、运输、对接方式等,推动国民经济动员紧贴作战保障需求,无缝对接。

制定动员方案预案。动员方案预案是国民经济动员专业保障队伍战时的“路线图”。要按照一项作战行动配备一套经济动员方案预案的标准,组织制定各类方案预案,做到左右配套、军地衔接。特别是要把专业保障队伍编组使用、储备物资预置与运输等内容的筹划具体化,把集结地域、机动方式、行动路线、联络方法说明白、讲到位,确保方案预案拿来就能用,照着就能做。通常,应建立以省(市)、行业部门、县(市、区)三个层次为主体的国民经济动员方案预案体系,在种类上,应紧贴未来战争需求,比如制定医疗卫生、车辆船舶、燃油、粮油及副食品、住用设施等动员征用方案预案;在内容上,注意明确具体动员任务、实施程序及组织指挥机构,将任务分解落实到具体单位,以增强国民经济动员方案预案的可操作性。

常态组织训练演练。“军无习练,百不当一;习而用之,一可当百。”实践是解决问题的最好途径。和平年代,唯有通过实战化演练,才能切实摸清国民经济动员存在的问题,从而不断健全完善,补足短板。因此,应将国民经济动员专业保障队伍演训,纳入国动委年度工作安排,重点围绕国民经济动员机构的组织指挥、组织程序和组训方法等开展演训。以室内演练和网上演练为主,带动部分单位实兵演练,做到室内作业与实兵演练相结合、分级演练与整体演练相结合、单项演练与综合演练相结合,网上演练与实地演练相结合,增强国民经济动员职能部门在应战中的动员能力。同时,利用部队参加抢险救灾和重大演习等时机,组织国民经济动员专业保障队伍实施支援保障,在用兵中练兵强兵。另外,利用部队推行区域集中采购这一有利条件,结合组织大项采购,赋予编组单位应急生产任务,检验专业保障队伍扩产供应和快速运输能力。

动员纵横

守政治纪律和政治规矩,就是要在组织面前做“透明人”,主动向组织交“明白账”,如实报告个人有关事项,时刻向组织讲实话讲真话、报实情报实情。做表里如一的人在,无论是逆境还是顺境,都襟怀坦荡、光明磊落,做到嘴上无杂音、心中无杂念,做谨言慎行的明白人,在关乎旗帜道路方向的大是大非问题上,始终保持头脑清醒、立场坚定,确保不发生任何政治性问题。制度上落得实。党内生活松一寸,党员干部队伍就散一尺。组织生活不严不实,必然会助长错误思想、纵容错误行为,甚至出现严重违法违纪问题。对于每名党员而言,要自觉接受组织教育,积极开展批评与自我批评,经常对照党章党规检视自己的言行,及时纠正偏差;自觉接受组织监督,主动汇报思想,服从组织管理,切实在严格组织生活中,不断增强对党的忠诚度、对组织的感恩心、对事业的进取心。品行端正有节制。品行是体现道德品质的行为习惯。军人讲忠诚,品行作支撑。军人的忠诚比一般人的标准更高,要求更严,在思想品德上应该有更高的纯度。良好品德的养成,关键在于切身体行道德规范,特别要从自己做起,从点滴做起,把重德、崇德、立德作为处事准则,在待人接物中树立起高尚品德,在工作岗位上遵守职业道德,在社会生活中坚持社会公德,在家庭生活中保持家庭美德,切实做到以德树人、以德感人、以德服人,带头立起“四有”新时代革命军人的好样子。

工作研究

守政治纪律和政治规矩,就是要在组织面前做“透明人”,主动向组织交“明白账”,如实报告个人有关事项,时刻向组织讲实话讲真话、报实情报实情。做表里如一的人在,无论是逆境还是顺境,都襟怀坦荡、光明磊落,做到嘴上无杂音、心中无杂念,做谨言慎行的明白人,在关乎旗帜道路方向的大是大非问题上,始终保持头脑清醒、立场坚定,确保不发生任何政治性问题。制度上落得实。党内生活松一寸,党员干部队伍就散一尺。组织生活不严不实,必然会助长错误思想、纵容错误行为,甚至出现严重违法违纪问题。对于每名党员而言,要自觉接受组织教育,积极开展批评与自我批评,经常对照党章党规检视自己的言行,及时纠正偏差;自觉接受组织监督,主动汇报思想,服从组织管理,切实在严格组织生活中,不断增强对党的忠诚度、对组织的感恩心、对事业的进取心。品行端正有节制。品行是体现道德品质的行为习惯。军人讲忠诚,品行作支撑。军人的忠诚比一般人的标准更高,要求更严,在思想品德上应该有更高的纯度。良好品德的养成,关键在于切身体行道德规范,特别要从自己做起,从点滴做起,把重德、崇德、立德作为处事准则,在待人接物中树立起高尚品德,在工作岗位上遵守职业道德,在社会生活中坚持社会公德,在家庭生活中保持家庭美德,切实做到以德树人、以德感人、以德服人,带头立起“四有”新时代革命军人的好样子。

思考笔谈

节操,即气节和操守,是衡量一个人是否有志气有道德的标准。古往今来,无数仁人志士把坚守高尚节操作为毕生追求。“守身,守之本也。”孟子把坚守节操当作修养的根本。苏武牧羊历尽艰辛,留居匈奴19年持节不屈;陶渊明不为五斗米折腰,宁愿粗茶淡饭也不为利禄所动……他们像珍惜生命一样珍惜自己的节操。

珍惜节操是共产党人的政治品格,作为中华民族优秀传统文化的继承者和弘扬者,一代又一代共产党人重名节、讲操守,坚持“以高洁养心、以名节立志”的内心约束和道德追求,形成了“信仰坚定、无限忠诚”的政治品格,“立党为公、执政为民”的为政守则,“鞠躬尽瘁、死而后已”的献身精神,“两袖清风、清正廉洁”的高尚情操。渣滓洞、白公馆革命烈士留下“狱中八条”,用鲜血和生命维护党性节操;县委书记的榜样焦裕禄,“心里装着全体人民、唯独没有他自己”;人民公仆郑培民一生践行“做官先做人,万事民为先”……可以说,一代又一代中国共产党人坚贞不屈、顽强奋斗的高尚节操,既蕴藏着我们党始终牢记初心使命、永葆先进性纯洁性的成功密码,也激励我们挺起不忘来时路、走好脚下路、开辟未来路的精神脊梁。

古人云:“名节,道之藩篱,藩篱不守,其中未有能独存者也。”名誉节操是道德的篱笆,不守住这道防线,其他一切都无从谈起。守住节操,是立德做人的基础,是抵制诱惑、树好形象的保证。要抵住各种干扰,不为诱惑动心。“乱花渐欲迷人眼”,利益诱惑和现实考验越直接、越复杂,珍惜节操之弦就要绷得越紧、防守越严密,绝不留一丝缝隙和口子。要“端人责己,宁使霜露侵”。看重自己的气节,宁可遭受困厄也不动摇。要经常进行政治体检,清扫思想“灰尘”,常掏灵魂“昏咒”,自觉让清公与私、法与情、义与利、是与非的界限,严防诱惑之微、严堵蜕变之渐、严拒气节之失。

人贵自知,也难在自知。有时“当局者迷”,反而“旁观者清”。所以,欢迎他律、接受监督,于珍惜节操大有裨益。取得成绩得意忘形时,一个提醒会使人幡然警醒;遇到问题混沌难解时,一个点拨会使人豁然开朗;不小心“夜半临深渊”,一声断喝会使人悬崖勒马……身边多几个“当面敢批评”的诤友,多些“政治上犯错误没有?经济上多吃多占没有?生活作风有没有不检点?”的三问,红脸出汗心里热,得益良多。不怕如芒刺背,那恰如“紧箍咒”悬顶,丝毫不敢放肆放纵;不怕折颜面,那仿佛阳光照射,丝毫不觉得脏污垢垢;不怕众目睽睽,那恰如监工

先胜者赢

■朱永杰 孟超

孙子曰:“胜兵先胜而后求战,败兵先战而后求胜。”西点军校也有一句名言:“战争在未开始前,就已经决定了胜负。”未来战争,战场越来越透明,若未取得胜利,必须做好充分准备,不打无准备之仗,不以侥幸心理指挥作战,等到有取胜把握时再战。如此,方能“不战则已,战则全胜”。

政治博弈先算。战争是政治的继续。毛主席曾形象地说:“战争是流血的政治”“战争本身就是政治性的行动,从来没有不带政治性的战争”。打与不打、力量规模使用、打击程度掌控、作战方式运用等,首先要从政治上权衡利弊,坚持军事服从政治、战略服从政略。具体来讲,要增强政治意识、大局意识,统筹考虑国家利益和安全战略全局、政治外交大局,深入研判军事行动所产生的政治、经济、外交影响,做到局部利益服从全局利益,始终占据政治、道义和法理的制高点。即便军事上有利,如果政治上不允许,那就不能轻举妄动。反之,如果政治上需要,即使军事上有困难和风险,也要坚决行动。抗美援朝第二次战役结束后,志愿军入困马乏,补给不足,不具备再打大仗的条件,但出于政治需要,还是迅即发动第三次战役,一举攻克汉城。

精准研判先知。“明君贤将,所以动而胜人,成功出于众者,先知也。”先知是先胜的基础,一部5000多字的《孙子兵法》,几乎通篇都在灌输“先知而后战”的思想。未来作战,制信息权将是作战双方对抗的焦点,拥有信息优势的一方,必将取得战争主动权。纵观海湾战争、科索沃战争、伊拉克战争等近几场局部战争,由于以美军为首的北约军队掌握了战场制信息权,无论是伊拉克军队,还是南联盟军队,都只有被动挨打的份。先知,就要增强信息的获取、传输和处理能力,预先搞清楚作战对手的战略战术、兵力部署、装备数量、指挥员气质性格,以及作战地域的宗教信仰、社会风俗、饮

像珍惜生命珍惜节操

■王晓河

考,“鱼目混珠”无处藏身,“南郭先生”无法充数。“木受绳则直,人受谏则圣。”党员干部要在从他律和强化自律中做“透明人”,决不做“两面人”,以自律为纲、严以律己,以他律为要、满怀敬畏,接受监督成为常态、成为习惯、成为工作中的自觉行为。

珍惜节操、涵养节操、砥砺节操,源于理论认知的深刻,基于自我改造的彻底,归于知行合一的自觉。要强化理论武装,以补足精神之钙;要强化实践历练,以锻造金刚不坏之身。要把珍惜节操、坚守节操作为终身课题,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想武装头脑、塑造灵魂,用党章党规党纪规范自己、约束自己,常怀律己之心、常修从政之德、常思贪欲之害,树立公私分明、先公后私、公而忘私、大公无私的觉悟境界。要把自己的工作与党的事业联系在一起,“矜持不苟,舍己为公”,自觉从点滴做起、从现在做起。要勤勉敬业,“尚名节而不苟取”,摒弃形式主义和官僚主义,求真务实谋实绩。

考,“鱼目混珠”无处藏身,“南郭先生”无法充数。“木受绳则直,人受谏则圣。”党员干部要在从他律和强化自律中做“透明人”,决不做“两面人”,以自律为纲、严以律己,以他律为要、满怀敬畏,接受监督成为常态、成为习惯、成为工作中的自觉行为。

珍惜节操、涵养节操、砥砺节操,源于理论认知的深刻,基于自我改造的彻底,归于知行合一的自觉。要强化理论武装,以补足精神之钙;要强化实践历练,以锻造金刚不坏之身。要把珍惜节操、坚守节操作为终身课题,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想武装头脑、塑造灵魂,用党章党规党纪规范自己、约束自己,常怀律己之心、常修从政之德、常思贪欲之害,树立公私分明、先公后私、公而忘私、大公无私的觉悟境界。要把自己的工作与党的事业联系在一起,“矜持不苟,舍己为公”,自觉从点滴做起、从现在做起。要勤勉敬业,“尚名节而不苟取”,摒弃形式主义和官僚主义,求真务实谋实绩。

把对党绝对忠诚融入血脉

■周玲

习主席指出:“忠诚不是自然而然产生的,对党要有朴素的感情,更要有理性的自觉。”这种感情和自觉,需要不断在学习感悟中培养塑造,在日常养成中刻苦修炼,在重大任务中砥砺锤炼。我们共产党人必须始终坚持最高标准、遵守最严要求,不折不扣把对党绝对忠诚听党话、矢志不渝跟党走融入灵魂和血脉、见诸思想和行动,为党的事业奋斗终生。

爱党信党跟党走。对党忠诚,不是抽象的而是具体的,要坚持党的绝对领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,不折不扣把党中央决策部署落到实处。强化理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想,是部队官兵全部理论学习和实践的主题,是一项严肃的政治任务,决不能满足于已经学了一遍、记住几个观点、看了几篇文章,更不能认为理论务虚不务实,总是被上级催着学、被检查逼着学,要用“钻”的精神、“挤”的劲头深学悟彻、真信真用,学思贯通、知行统一,自觉做党的创新理论的坚定信仰者、忠实执行者、模范践行者。弘扬优良传统。忠诚源于对历史的敬畏和传承,要大力弘扬我党我军光荣传统和优良

作风,把红色基因一代代传下去。要通过开展“四史”教育,更加深入了解党领导中国人民站起来、富起来、强起来的光荣历史,深入了解人民军队发展壮大的光辉历程,深入了解人民军队的光荣传统,引导弄清楚中国共产党为什么“能”,马克思主义为什么“行”,中国特色社会主义为什么“好”等基本道理,做到知史爱党、知史爱国、知史爱军。抵御腐朽思想侵蚀影响。关键时刻看担当,考验面前显忠诚。当前,意识形态领域斗争复杂,我们要始终保持清醒头脑,在重大考验面前站稳立场,政治坚定、态度鲜明,旗帜鲜明地抵制错误观点,凡事多想一想其政治背景,政治动机和政治影响,不为各种错误思潮所迷惑和干扰。

践行宗旨担使命。我军是中国共产党领导缔造的人民军队,从诞生之日起就和人民紧紧站在一起,以全心全意为人民服务为宗旨。对党忠诚,就要坚持党和人民事业高于一切,自觉执行组织决定,服从组织安排。以党的事业为己任。实现党在新时代的强军目标,我们就要立足岗位练兵备战,把战斗力标准牢牢立起来,自觉把训练当打仗、把岗位当战位,紧盯前沿、瞄准实战、铆住短板,把大项任务当作提升本领的“磨刀石”,学知识、练技能、强本领,在复杂

环境中磨砺淬火,不断提高保家卫国的本领,做到召之即来、来之能战、战之必胜。为民服务不计得失。人民军队为人民,要大力弘扬军爱民、民拥军,军民团结一家亲的优良传统,积极参加和支援地方经济社会发展,投身乡村振兴事业,把对人民的满腔挚爱融入为人民服务的每一项具体行动之中,谱写一曲曲人民军队为人民的赞歌;维护社会安全稳定团结,抢险救灾行动要主动请缨、冲在第一线,哪里有危险就冲向哪里,始终把人民的利益高高举过头顶;要像雷锋一样把有限的生命投入到无限的为人民服务之中去,不断谱写人民军队爱人民、爱人民的时代新篇。利益面前顾大局。如何对待个人利益和集体利益,是一名党员党性的“试金石”。在个人利益与集体利益发生矛盾时,要以党的事业和人民利益为重,坚持个人利益服从集体利益、当前利益服从长远利益、局部利益服从全局利益,始终心系大局、服从全局,坚决做到个人服从组织、个性服从党性、感情服从纪律,以忠诚干净担当书写合格答卷。

遵规守纪有品行。在严守纪律规矩中牢筑忠诚的戒尺,在严肃党内生活中擦亮忠诚的底色,在提纯思想品德中永葆忠诚的活性,用实际行动践行对党忠诚的铮铮誓言。政治上过得硬。严

谈兵论战