

# 到底谁该站“C位”?

■本报特约记者 林晓冰

## 万象聚焦

上世纪80年代,由马季创作的相声《五官争功》在央视春晚播出后引起强烈反响,成为街头巷尾热议的话题。没想到,30多年后的今天,在人民防空系统,人防的4种基本手段——鸣(鸣放防空警报)、走(人口疏散)、藏(人员物资掩蔽)、消(消除空袭后果)也为了谁该站“C位”而争吵。且看他们喋喋不休为哪般——

**鸣:**我是人民防空行动的“吹哨人”,如果没有那一声声凄厉、刺耳的警报,人们不会知道空袭即将来临、危险将要发生。“拉响警报”已经成为预警的代名词。毫不夸张地说,我的能力如何,直接关系到人民防空行动的成败。

当然,我的作用并不局限于空袭预警。去年年初,新冠肺炎疫情突如其来,我发动各地多媒体警报器,滚动播放疫情防控知识,为抗击疫情助了一臂之力。在一些地方,当洪水等自然灾害来临时,我也能及时发声,提醒人们注意防范。当前,城市中的高楼大厦越建越多,越来越密,一些地方的电磁环境也日益复杂,在一定程度上影响到警报

覆盖率。所以,只有把我放在人民防空建设发展“十四五”规划的“C位”,才能推动防空防灾预警能力随城市发展水涨船高。

**走:**防得了就防,防不了就走,是人民防空行动的重要策略。世界防空史证明,战前组织特定人员疏散,对于保存战争潜力、保护人民生命安全具有重要意义。受长期和平环境影响,不少地方对人口疏散意义认识不深,对人口疏散预案编制不细。弥补人口疏散准备不足这块短板,必须要发挥我的作用,因此,应该由我来站“C位”。

**藏:**人民防空最具代表性的标志是人防工程,人防工程就是我的作用和价值的集中体现。一旦空袭来临,没有被疏散的人员就要进入人防工程进行掩蔽。“善守者藏于九地之下”,《孙子兵法》关于对“守”的设想,在我身上变成了现实。从两次世界大战平民伤亡数据的对比来看,有无人防工程大不一样,人防工程在保护群众生命方面具有无可替代的重要作用。可以预见,随着我国城镇化建设的推进,“地下长城”必将同步延伸,我的发展前景更加广阔。

**消:**在野战防空、要地防空、人民防空“三位一体”的国土防空体系中,人民防空应对的是敌方空袭武器的“漏网之鱼”。随着空袭武器的升级换代,“漏网

之鱼”造成的损失也不容小觑。这个时候,我的作用就很重要了——及时消除空袭后果,特别是对遭受袭击的水、电、气、暖、通信设施、交通枢纽等重要经济目标进行救援,使群众生活不受大的影响。所以,要重点围绕我的作用发挥,加强相关力量建设,配齐装备器材,战时将损失降到最低。

正当鸣、走、藏、消4种基本手段为谁应当站上“C位”争论不休时,传来令人意想不到的消息:许多地方将构建覆盖全民的人民防空宣传教育体系放到了“十四五”规划的“C位”。个中缘由何在?经过一番讨论和反思,鸣、走、藏、消个个有了新感悟。

**鸣:**结合全民国防教育日等时间节点,各地普遍开展防空警报试鸣,但目前仍有一些人不会辨识预先警报、空袭警报、解除警报,甚至在听到警报后无动于衷。究其原因,主要是人防宣传教育覆盖面不大、针对性不强、互动性不强,没有使一些单位和个人把人民防空摆到应有位置。

**走:**虽然城市是人民防空的重点,但农村地区的人防宣传教育也不能无人管、无人问。只有将农村人口纳入人防宣传教育范围,才能赢得农村地区对人口疏散地域建设和行动的大力支持,才有可能实现疏散方、接收方的顺畅对接,让城市人员战时有地方疏散,疏散

后能生活、有保障、可工作。

**藏:**一些建筑商片面认为,同步修建防空地下室属于额外任务,因而消极应付。只有把宣传教育工作做到位,才能让建筑行业人员人防工程建设有一个全面而深刻的认识,从而积极主动地完成建设任务;才能使相关部门把人防工程管理好、维护好,使其始终保持良好的战备状态,一旦需要,确保能用、管用、好用。

**消:**由于缺乏对战时复杂环境、严峻考验的深刻认知,一些人防专业队伍在防空袭演练,特别是重要经济目标救援演练中习惯按部就班、只练技术不练战术,与实战化要求差距很大。应把专业队伍及其编组单位列入人防宣传教育重点对象,增强他们的备战意识、战斗精神,促进训风演风转变,不断增强消除空袭后果的实际能力。

**话外语:**相声《五官争功》告诉我们,任何事物都是一个有机整体,事物的每个部分都相辅相成、不可分割。人民防空建设亦是如此。当前,部分单位和个人人防意识淡薄,影响到鸣、走、藏、消等基本手段建设成效。应该把人防宣传教育摆上突出位置,通过增强社会各界的人防观念、国防观念,促进人民防空基本手段建设协调发展、走深走实,不断提高人民防空能力。

## 动员之声

编者按 “凡事预则立,不预则废。”当智能化战争快步向我们走来的时候,国防动员该如何准备?将来又该怎样实施?本文对智能化作战动员机理作了前瞻性研究,全景式展望,对于我们筹划和推进今后一个时期的国防动员工作具有一定的理论参考价值。

# 试析智能化作战动员机理

■陈西钢

随着信息技术尤其是智能化技术在军事领域的广泛运用,未来战争的形态正在演变为具有智能化特征的信息局部战争,并最终迈向智能化战争。战争动员是战争的孪生兄弟,智能化作战动员必将呈现全新的制胜机理。

供需态势实现智能认知。部队为打赢战争必然会提出人力、物力、财力和科技力等方面的资源保障需求,属于需求方;动员系统依据部队需求提供相应的资源保障,属于供给方。战争及作战动员实践表明,供需态势认知中存在的“迷雾”,是影响动员效能发挥的重要原因。这种“迷雾”往往表现为部队需要动员系统提供什么保障、保障量多大、在哪里保障、何时保障等问题难以准确回答,动员系统停留在概率动员的层面,极易出现过度动员、动员不够等现象。

未来智能化作战,联合作战指挥员可以利用分布在地面、海上、空中、网络、电磁等多维空间的侦察装备,建立广域战场感知体系,及时获取各作战部队的需求信息,并依靠自动识别、自动整合、自动筛选等智能化认知技术,对作战需求信息进行智能化处理,实时提报给动员系统,使动员指挥员能够精准掌握部队需求的类型、数量、保障时间、保障地点等情况。

动员系统可以利用人工智能、大数据、云计算、物联网等先进技术,建立分布式设置、网络化管理的动员资源数据库,随时掌握动员潜力信息。通过信息网络,将动员潜力信息及时向作战部队发布,使部队指挥员了解动员潜力资源的实时状态,从而廓清供需态势认知中存在的“迷雾”,为实现供需无缝衔接、高效精准动员奠定基础。

筹划决策实现人机联动。传统的动员筹划决策方式,以指挥员为主体、指挥机关为辅助,筹划决策水平主要取决于指挥员和指挥机关业务能力的强弱、综合素养的高低,有时还会受到指挥员个人性格等主观因素的影响,而且时效性往往不强。

未来智能化作战,可利用大数据技术、仿真技术、智能化技术等,建立具有智能计算、自主分析和逻辑推理、深度学习功能的智能化动员筹划决策系统。当指挥员输入预期的动员任务与目标后,智能化动员筹划决策系统能够综合分析处理作战需求和动员潜力数据,提出多套实施方案和计划,并逐一对其进行模拟推演和评估,精准得出各项方案和计划的资源调配速度、供需对接率、动员效益等重要参数,供指挥员参考。

这就实现了动员筹划决策方式由以指挥员和指挥机关协作为中心,向以指挥员、指挥机关和计算机协作为中心转变,不仅能够大幅度提升动员筹划决策

速度,而且使指挥员的指挥艺术、指挥机关的军事谋略融入人机交互系统,利于快速、合理地实施筹划决策。

行动控制协调实现自主响应。战时动员行动时间紧、标准高、要求严,对行动进行控制协调必不可少。传统的控制协调活动依托的是提前拟制的计划方案。然而,由于战场态势瞬息万变,“战争迷雾”和“供需迷雾”同时存在,即使计划方案十分周密,指挥员也很难精准预测、动态掌控战场情况变化,容易导致“计划跟不上变化”的现象,影响动员行动效果。

未来智能化作战,动员系统能够在智能化信息网络的支撑下,指导各类动员力量围绕同一目的,近乎同步地调整各自行动,实现动员效能的精准释放、各动员部门功能的耦合放大。

当指定动员单位能够满足部队所提需求时,智能化动员指挥平台则将保障需求与保障资源进行一对一匹配,并通过智能监控系统、卫星导航定位系统等规避运输风险,确定最优路线,通过人机协同以及智能化无人装备,直接将物资投送到作战部队。

当指定动员单位不能满足部队所提需求时,智能化动员指挥平台则对本区域、相邻区域内的可动员资源进行分析、处理、整合,打破区域界限、发挥整体优势,做到就近筹措、就近保障,缩减逐级供应、长途运输等环节,高效率、快节奏满足部队需求。

(作者单位:陆军指挥学院)



9月3日,重庆大轰炸幸存者栗远奎老人在观看防空洞历史纪录片时百感交集。日前,位于重庆市渝中区磁器街的重庆大轰炸惨案遗址修缮完毕。连日来,该市人防办邀请大轰炸幸存者代表走进遗址,征求他们对展陈的意见建议。王诚洁摄

# 既要肯出力,又要善借力

——部分省市人民防空建设发展“十四五”规划修订侧记

■胡琳珏 邹冬梅 罗媛月

当前,各地正在制定人民防空建设发展“十四五”规划。人防是全民性战备工作,人防部门制定规划必然要突出这一特点,既要肯出力,又要善借力,汇聚各行各业资源,不断凝聚人民防空建设的强大合力。近日,笔者参与一些省市人防“十四五”规划专家组评审活动,感到其中部分内容修订过程颇具借鉴意义,现将一些典型案例摘录如下。

**规划原内容:**专门筹措资金,建设一批人防疏散基地

**专家组修订意见:**人防疏散基地是战时掩蔽、安置人员的重要场所,是人民防空人员防护体系的组成部分。与人防工程一样,人防疏散基地具有“平时建、战时用”的特点,应当贯彻平战结合的原则,以结合建设为主,以单独建设为辅。如果平时专门筹措资金建设一批疏散基地,不仅会给人防财政增添负担,而且建成后维护管理也难以到位。

农村地域面积广、人口密度低,便

于建设人防疏散基地。“十四五”期间,随着乡村振兴战略的深入实施,我国农村地区将日益呈现出生产发展、生活富裕、生态良好的局面。人防部门应当顺势而上、顺势而为,依托农村地区探索建设人防疏散基地的方法路子。

在这方面,河南省人防办的做法值得借鉴。该办在所帮扶的卢氏县双龙湾镇东虎岭村建成一座疏散训练基地,战时安置外来人员,平时保障人防训练。这既提高了村子道路、饮水、供电等基础设施建设水平,又赢得了当地干部群众对人防工作的支持,为未来启用基地功能、保障人员疏散奠定了基础。

人防部门应在科学评估战时人口疏散规模的基础上,遴选一批“两委”班子过硬、基础设施条件较好的村庄,一面进行帮扶,一面布局人防疏散基地建设,让人防建设与乡村振兴互促双赢、相得益彰。

**规划原内容:**采用多种方法开展演

练,提高重要经济目标防护救援能力

**专家组修订意见:**对重要经济目标进行防护和救援,保障城市正常运转,是战时人民防空行动的重要内容。平时采取迷彩伪装、烟幕遮蔽等办法开展演练,有利于提高重要经济目标防护能力,但从根本上提高安全系数,还需要将其转入地下、半地下,以降低战时遭受空袭的概率。

近年来,我国日益重视对地下空间的开发利用,不少地方都在拟制“十四五”地下空间开发利用规划。人防部门应当积极建言献策,将重要经济目标的建设布局向地下空间延伸,并同步做好防汛、防震准备工作,做到防空防灾一体化设计,最大限度消除安全隐患。

**规划原内容:**按照高于一般标准的比例,由相关部门组建群众防空组织

**专家组修订意见:**由相关部门负责组建战时担抢险抢修、医疗救护、防火灭火、防疫灭菌等任务的群众防空组织,是人民防空法的明确规定。人

民防空是全民性防护工作。从这个角度来说,群众防空组织“多多益善”,可以适当超出国家和地方规定的人口比例进行组建。但组建群众防空组织既是一项国防工作,又是一项政府工作,应当遵循依法行政原则。如果超出规定比例过高,既会给相关部门增加工作负担,又会导致城市分类防护的界限变得模糊。

从实践看,组建一定规模的人防志愿者队伍,可有效破解战时人防力量需求大与相关部门潜力有限的矛盾。近年来,我国志愿者队伍蓬勃发展,方兴未艾。北京、浙江等地将志愿者所能与人防所需结合起来,依据相关规定,挂牌成立人防志愿者队伍。通过为其配备装备器材、提供必要保障,使志愿者队伍逐步承担起应急救援、防护技能培训、防空防灾宣传等任务,激活了群众防空组织建设的“一池春水”。

人防部门应积极协调志愿者联合会、团委、民政等部门,按章招募志愿者,组建志愿者队伍,采取激励措施,使队伍实现活动常态化、培训实战化、运行规范化,为群众防空组织补充“新鲜血液”,为战时人民防空行动积蓄更多力量。

## 筑牢基石



近日,河北省衡水军分区联合有关部门,组织当地中小学校开展“上好开学第一课,厚植爱国爱党爱国情”活动。图为9月3日,衡水第二中学新生通过该军分区制作的展板学习党史军史知识。赵杰摄