

# 让地下空间惠及更多群众

## ——上海市人防工程公益化改造侧记

■本报特约通讯员 程 崚 吴苑琪



地下人防工程平时用作停车位,已是通行做法,并不鲜见;可要说两拨人使用同一处人防停车位,估计很多人没有听说过。这件事就发生在上海市杨浦区。

位于该区江浦路980号的沪东绿地人防工程,以往仅用于某公司员工停车。得知附近的江浦社区车位紧缺,杨浦区民防办与该公司达成协议:利用公司员工上班前、下班后和双休日、节假日的车位空闲期,从124个车位中拿出100个作为共享车位,供附近居民使用。

“人防工程属于公共产品,理应让工程改造成惠及更多的人群。”按照这一思路,上海市民防办坚持人防工程的公益化性质,打造出数量可观的战时保护生命、平时服务生活的共享空间——

在黄浦区保屯路221号,推开路边一扇小门拾级而下,一间700多平方米的健身房映入眼帘,各种健身器材一应俱全。由于人防工程冬暖夏凉、隔音效果好,这座地下健身房备受附近居民青睐;

在静安区芷江西路393弄苏家巷小区,一处500多平方米的防空洞被改造成居民活动场所,乒乓球室、围棋馆、舞蹈练习房等多个功能区,满足了居民多样化文体娱乐需求;

在长宁区仙霞路700弄,有一个由人防工程改造而成的“闲下来合作社”,成为附近居民休闲娱乐、学习充电、邻里互动的好去处……

“为市民提供共享空间的人防工程,其中相当一部分属于老旧工程。”上海市民防办主任钟杰介绍说,他们按照“一洞一策”的个性化改造思路,让沉睡多年的防空洞在为民服务中焕发新的生机。

莫干山路50号的一处老旧人防工

程,被改造成民防文化艺术创意馆。馆内“艺术作品中的空袭”“地下故事”“战争与和平”等多个版块颇具海派艺术特色,已成为当地的网红打卡点。

以前,普陀区曹杨街道的金梅园小区户外活动场所较小。为拓展居民活动空间,普陀区民防办与相关部门商定,把一座老防空洞的顶板打开,依托防空洞建设下沉式广场。

思路一变天地宽。9月上旬,笔者在金梅园小区下沉式广场看到,昔日昏暗、潮湿的防空洞已被改造成图文并茂的防空知识隧道,民防景观雕塑、逃生训练器材等分布其间,能让来此散步的居民学到不少应急避险技能。

“肇嘉浜路713人防工程‘转身’成为综合管廊的经历,一直被市民津津乐道。”徐汇区民防办主任肖慧奇告诉记者,该工程建于20世纪70年代,改革开放后一度用作工厂加工车间,后来还被租用为西餐厅,是平战结合的老典型。为破解城市建设难题,这个老典型再立新功。

近些年,肇嘉浜路大力推进架空线路入地工程。按照常规思维,入地意味着一些路段将被“开膛破肚”,不仅造价昂贵,而且施工时间长,影响市民正常生活。

正当有关部门感到为难的时候,民防部门提出的建议让大家眼前一亮:将713人防工程改建为综合管廊,所有架空线路全部通过人防工程敷设,最大限度减少对市民生活的影响。

“主意是不错,但不知这处老工程能否担起这副重担?”有人很快提出疑问。徐汇区民防办会同相关部门翻阅大量资料,利用物探技术打开了尘封已久的工程。经检测,该工程整体结构相对完好,具备建设综合管廊的条件。

在相关部门的共同努力下,这座老旧人防工程摇身一变,成为上海中心城区唯一一条综合管廊,不仅加快了肇嘉浜路架空线路入地的推进速度,而且避免了道路开挖对城市交通运行和周边居民生活的影响。

图①:从莫干山路50号一处老旧人防工程改造的民防文化艺术创意馆。

图②:市民在民防文化艺术创意馆内体验手摇式警报器、了解人防历史。

图③:居民在黄浦区保屯路212号一处人防工程内休闲娱乐。

图④:由肇嘉浜路713人防工程改造而成的综合管廊一角。

图⑤:地铁4号线411号列车被打造成“人防宣传专列”,印有人防知识的扶手吸人眼。

图⑥:4号线411号列车上的乘客学习人防知识。

程 崚 提供

### 动员之声

## 强降雨灾害救援对防空防灾的启示

和平时期,防空训练演练缺乏真实的战场环境,而自然灾害造成的人员伤亡、建筑物倒塌、火灾、内涝、交通瘫痪、断网失联、缺水停电等,与空袭后果具有一定的相似性。通过对自然灾害救援过程的分析,反思查找防空准备的短板弱项与努力方向,不失为一个可行之策。今夏,河南持续遭遇强降雨,郑州等城市发生严重内涝,造成重大人员伤亡和财产损失。这次强降雨灾害救援动员力量多、持续时间长、协调任务重,给防空防灾工作带来不少有益启示。

启示之一:虽然空袭与自然灾害的发生具有突发性,但也有其预警和征兆,必须引导群众掌握一定的避险常识和技能。

从7月17日开始,河南气象部门不断提高预警发布频次,7月20日连续数次发布暴雨红色预警信息,明确“停止集会、停课、停业(除特殊行业外)”等防范措施。但许多人依然冒雨上下班,继续进行各项生产经营活动。谁都知道水火无情,但避险意识、防灾意识的淡漠,使得大多数人对红色预警漠然视之。导致这一问题产生的一个重要原因,就是很多人对“1小时内降雨量超过200mm”等预警信息意味着什么,既缺乏切身经验,又没有必要的气象灾害预防知识,因而疏于防范、陷入险境。

由此想到防空袭的预警问题。一些地方每年在固定时间试鸣防空警报,却没有组织群众进行必要的防护训练。久而久之,警报年年响,而许多人仍然对预先警报、空袭警报解除警报分不清、辨不准,甚至对人民防空行动缺乏基本的认知。

因此,应通过学校教育、专题培训、媒体报道等渠道,加强防空防灾知识宣传;整合人防、消防、应急管理等部门力量,常态化开展训练演练,引导广大群众掌握洪涝、地震等自然灾害和战争灾害的防范常识和避险技能,防止“听到警报后不知所措”“人防工程在身边却不知如何利用”等问题,确保遇有灾害,能够准确辨识、快速应对、妥善处置。

启示之二:救援装备科技含量高,救援成效越明显,必须走开“科技强防”之路。

在河南强降雨灾害救援过程中,“龙吸水”应急排水抢险车、远程控制的水上救援机器人、穿越三省一市输送信号的“翼龙”无人机等充满“科技范儿”的装备器材表现抢眼、作用明显,给人留下深刻印象。

科学技术是第一生产力,也是核心战斗力。空袭与防空袭的博弈,好比矛与盾的斗争,谁占领了科技制高点,谁就掌握了斗争的主动权。人防部门应充分发挥处于军地结合部的优势,在更大范围、更高层次推进“科技强防”工作,改进铸盾方法,提高盾的成色,让护民之盾坚不可摧。

按照“不求所有、但求所用”的思路,面向全社会遴选科技人才,组建科研团队;紧扣人防办明确的科研选题内容,紧跟当今世界空袭兵器发展步伐,及时推动人民防空技术和装备升级换代,不断提高人员防护、目标防护、工程防护水平。

打破省、市界限,常态化开展区域乃至全国性人防科技创新成果展示活动,让越来越多的铸盾新技术、新材料、新工艺、新设备“走出深闺”为认识、被推广。比如,针对地下人防工程安全度汛这个老大难问题,可面向全国开展科技创新成果展示活动,通过优中选优,因地制宜引进新型专利产品,将洪涝灾害挡在人防工程之外,确保“地下长城”始终保持良好的战备状态。

启示之三:跨区支援成为必然要求,必须构建一方有难、八方支援的机制。

面对罕见的强降雨灾害,天津、山东、浙江、宁夏、四川等省(区、市)紧急驰援河南。来自北京、上海、湖北、广西等省(区、市)的15支人防队伍跨区驰援郑州、新乡。河南省人防办也2次下达跨区支援命令,调度省内新乡、许

# 强降雨灾害救援对防空防灾的启示

■王洪涛 申自然

昌、三门峡等市人防应急力量紧急集结抽排水设备,迅速支援郑州、鹤壁等受灾地区。

无论是防灾还是防空,无论是应急还是应战,一方有难、八方支援都是一项重要的行动原则。近年来,各地人防部门以国家实施区域协调发展战略为契机,以中心城市为核心,周边城市为依托,筹划、推进城市群协同防护,初步建立起一方有难、八方支援的机制。

从这次强降雨灾害救援实践看,完善这一机制,需要着力在两个方面下功夫求突破。一方面是把供需对接准,建立需求方与供给方实时对接机制,提高跨区支援的精准度和可行性。比如,战争灾害和重大自然灾害均可使公共通信设施遭到破坏,导致移动电话、固定电话等日常通信工具无法使用。这个时候,人防部门保底的通信手段要发挥作用,可通过跨区支援,提供应急通信保障。围绕这一需求,平时就要预想多种情况、制订多套预案,并加强演练,努力做到一方提供的,就是另一方急需的。

另一方面,是把兄弟单位之间的指挥关系理顺。具体操作中,既可以按照属地管理的原则,将支援方配属给被支援方,前者接受后者指挥;又可以采取“谁先到谁指挥”的方法,将指挥权赋予最先到达救援现场、已经掌握一线情况的队伍,调动兄弟单位跨区支援的积极性,提高指挥效率,凝聚救援合力。(作者单位:河南省人民防空办公室)

## 广西德保县 人防方案由军事机关牵头把关

■本报特约记者 覃源发

日前,广西百色市德保县组织人民防空方案评审。由于方案对标实战化标准、紧贴德保县实际,得到了上级机关和专家的充分肯定。该县人防部门负责人赵恩表介绍说,这主要得益于军事机关的指导和帮助。

德保县人防部门专职人员较少,遇有重大任务往往有心有余而力不足。“作为同级地方党委的军事工作部,军事机关应当把辖区国防工作统起来、抓起来。”县人武部部长阎继宏认为,人民防空方案是一个时期人防建设的重要依据,必须在认真调研的基础上科学编制,决不能走过场、搞形式。

基于这一认识,该县县人武部领导不

仅定标准、提要求,而且协调住建、交通运输、应急管理等部门,围绕人防方案编制中的重难点问题开展实地调研,组织分析未来战场环境和人员防护、目标防护等需求,为方案编制积累第一手材料。

比如,人口疏散涉及单位多、协调难度大、保障任务重。县人武部领导带队走访了县城周边所有乡镇及部分天然岩洞,从疏散距离、交通状况到安置地域生产生活资料储备、目标遭袭后次生灾害发生率等情况进行多角度对比,最终确定了首选疏散地域和预备疏散地域。

再比如,战时重要经济目标防护是一个难点。人武部领导通过与变电站、

自来水厂、铝业公司等重要经济目标单位,以及附近群众防空组织负责人座谈,咨询专家意见,探索形成了目标单位自身防护力量与人防专业队伍、民兵队伍相结合,伪装防护、重要设施转移、目标逐步转入地下或半地下相结合的防护方法,增强了方案的可操作性。

方案初稿形成后,该县县人武部按照“与当地综合防护作战方案相衔接、与其他国防动员行动相配套”的原则,组织专业人员进行自评,评发现和弥补了战时人民防空行动盲区的盲区,又防止和避免了同一项行动、同一个方向、同一个地点重复派兵交叉用兵的问题,提高了摆兵布

阵、调配资源的合理性。

在协调组织方案编制过程中,县人武部既注重将人防工作纳入辖区军事斗争准备全局,使国防领域各种力量拧成“一股绳”、形成“一盘棋”,又注重发挥人防部门作为行业主管单位的作用,坚持专业的事让专业的人干,不搞大包大揽。

“这套方案较好地贯彻了人民防空的建设方针和原则要求。”赵恩表告诉记者,通过编制方案,他们跟人防部的同志学到不少军事常识,自身业务素质得到进一步提升。

阎继宏之前在军分区机关工作,曾指导百色市人防系统参加上级比武竞赛,并取得优异成绩,他本人也从中对人防建设有了较为全面而深刻的认识。

“人防是战时保护人民群众生命财产安全的最后一道防线,必须未雨绸缪、防患于未然。”按照这一思路,县人武部将人防工作摆上全县国防建设重要日程,在指挥通信训练、人防工程建设、疏散地域布局等方面给予大力支持,全县人防工作有了明显进步。据悉,下一步,县人武部将进一步发挥牵头抓总的功能,推动人民防空建设与其他军事斗争准备工作齐头并进、协调发展。



在第21个全民国防教育日来临之际,安徽省来安县人防办在全县中小学校开展“强化人防意识,增强国防观念”主题宣传周活动。图为9月13日,该办工作人员向来安县第四中学师生讲解人民防空知识。张爱国摄