

伊核谈判重启前途未卜

■ 杨 淳

据外媒报道,伊朗政府近日宣布,允许国际原子能机构继续监控核设施,此举被外界视为伊朗推动重启伊核谈判的积极信号,然而美欧官方并未作出积极回应。外界认为,在核心诉求难以得到满足的情况下,伊核协议有关各方很难展开实质性谈判,议而不决、谈而无果或将成为常态。

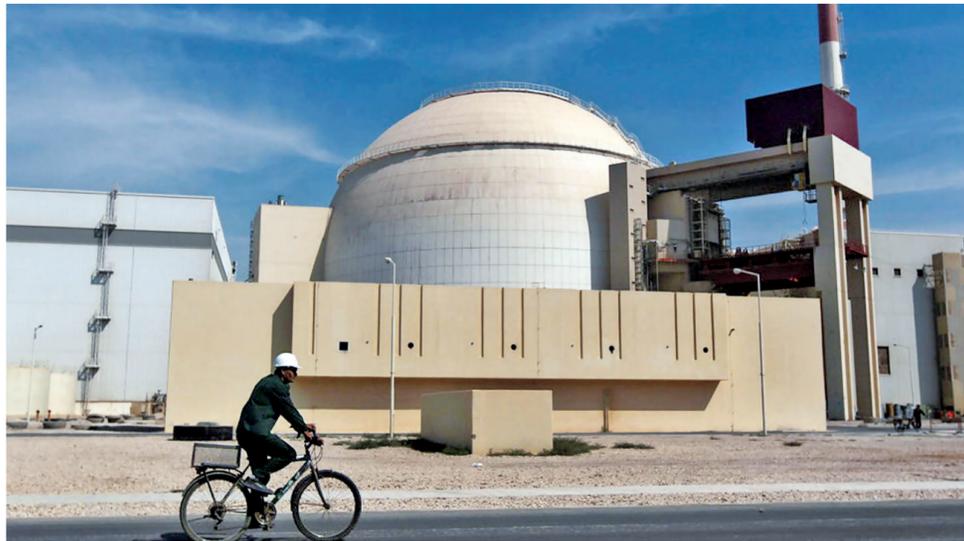
伊朗释放积极信号

伊朗政府今年2月开始实施《反制裁战略法》,暂停国际原子能机构对伊朗超出安全保障范围的核查。伊朗与国际原子能机构达成临时技术协议,国际原子能机构在伊朗核设施安装的监控摄像头可继续运行3个月,其间拍摄的视频资料和数据由伊朗保存。如果3个月内美国解除对伊朗制裁,伊朗将把这些监控资料交给国际原子能机构。

今年5月,伊朗与国际原子能机构将这项临时技术协议延长1个月。6月24日协议再次到期时,伊朗拒绝延期。随后,美国等西方国家计划在9月举行的国际原子能机构理事会会议上向伊朗发难,通过谴责伊朗的决议。俄罗斯则敦促美国和欧洲国家不要急于提交谴责决议,同时呼吁伊朗早日恢复伊核谈判。在俄罗斯的斡旋下,国际原子能机构总干事拉斐尔·格罗西9月12日访问伊朗,与伊朗原子能组织主席穆罕默德·伊斯拉米举行会晤。

根据会后发表的共同声明,双方强调合作和互信的重要性,以及在建设性和纯技术氛围下解决问题的必要性。国际原子能机构专家将到伊朗更换在伊朗核设施中安装的监控设备存储卡,并对这些设备进行维护。存储卡将按照惯例在伊朗封存。伊斯拉米在会谈后表示,会谈具有建设性,国际原子能机构与伊朗必须一起努力,拓展合作。

9月13日,伊朗外交部发言人哈提卜扎德表示,如果伊朗与伊核协议的其他签署方达成协议,过去几个月内的伊朗核设施监控视频资料可以提供给国际原子能机构。他表示,伊朗议会通过



伊朗核设施(资料图)

的《反制裁战略法》规定,暂停任何超出安全保障范围、针对伊朗核设施的行为,只有达成协议之后,国际原子能机构才能获得监控设备的存储卡。

各方表态大相径庭

在伊朗允许国际原子能机构继续监控核设施后,各方表态大相径庭。

国际舆论积极乐观。英国路透社评论称,格罗西与伊斯拉米的这场会晤标志着伊核问题僵局得到一定程度的缓解,为未来美国和伊朗重启谈判铺平了道路。法新社评述称,这一动向为美国和伊朗重返伊核协议带来“一丝希望”。俄罗斯常驻维也纳国际组织代表米哈伊尔·乌里扬诺夫表示,新约定虽只涉及技术层面,但非常重要,有助于伊朗“驳斥那些毫无根据的猜测”。欧洲联盟首席谈判代表、对外行动署副秘书长恩里克·莫拉称,新约定“为外交努力创造了空间”,伊核协议相关方尽快重启对话是关键。

美欧官方反应冷淡。对于伊朗的上述做法,美国官方尚未作出积极回应。在伊朗与国际原子能机构接触前,美国国务卿布林肯高调表态称,伊朗重

返伊核协议的时间已不多。此前他曾表示,即便伊朗重新履行伊核协议,美国仍将继续维持与伊核协议无关的“数百项”对伊制裁。德国总理默克尔、法国总统马克龙和英国首相约翰逊近日发表联合声明,呼吁伊朗不要采取违反伊核协议的举措。德国外长马斯也表示,伊朗对于谈判拖延太久。

以色列高调示警。9月10日,以色列外长拉皮德表示,目前对伊朗的制裁力度并不够,伊朗正在运用拖延战术跨越核武门槛。以色列国防军总参谋长阿维夫·科查维近日表示,以色列正在加紧准备可能对伊朗采取的军事行动。他补充称:“最近达成的国防预算很大一部分是为此增加。”

此外,9月13日,国际原子能机构总干事格罗西向媒体表示,今年6月以色列情报机构摩萨德袭击了位于伊朗北部城市卡拉季的核设施,并摧毁国际原子能机构在那里的部分设备。《以色列时报》则报道称,袭击的目标是一个用于制造离心机的秘密场所。

伊核谈判挑战依旧

目前,美国虽在对伊政策上逐渐

从正面冲突转为“温和”的“多方角力”,但美伊双方仍存在无法弥合的严重分歧,伊核谈判始终未能取得实质性进展。展望未来,即便是在伊朗释放积极信号的情况下,伊核协议的重启之路仍然面临诸多难题。

一方面,美伊难妥协。目前美国和伊朗就制裁问题互不让步。伊朗要求美国取消特朗普政府实施的所有制裁,以此作为恢复遵守伊核协议的条件。美国则表示,伊朗需先放弃核项目,以此作为取消制裁的条件。

今年6月,强硬派莱希当选伊朗总统,美伊谈判随之暂停。8月初莱希正式就职,任命外交部长和原子能组织主席等官员,但尚未任命新的谈判团队。不难看出,在对美不信任感依旧浓厚的背景下,伊朗并不急于重启伊核谈判。

另一方面,外力难聚合。一直以来,以色列扮演着掣肘伊核协议的特殊角色,千方百计阻挠美伊重返伊核协议。在以色列强硬立场影响下,伊核谈判恐难取得重大进展。与此同时,其他相关各国在伊核问题上的诉求不尽相同,未来难以合力推动伊核谈判重回正轨。

印度启动战区化改革进程

■ 唐 彪 吴 浩

印度媒体近日报道称,印度军队已启动战区化改革进程,有望在不久的将来建立多个战区司令部,以整合陆、海、空三军的作战能力,形成统一战争指挥机制。

据《印度时报》报道,印度军队拥有17个独立司令部,这些司令部在规划和行动方面几乎没有协同能力,难以适应未来战争需要。

莫迪政府自2014年上台以来大力推行军事改革,试图打造以战区司令部为核心的一体化作战体制。按照设想,战区司令部一旦成型,将大幅度精简印军指挥层级数量,缩短部队反应时间,提升前线联合作战能力。

据报道,印度军队计划将17个独立司令部整合为4个联合司令部,即西部战区司令部、东部战区司令部、防空司令部和海上战区司令部。单一军种的司令部将逐步取消。

报道称,印度军队预计2022年完成战区化改革,但由于利益相关者尚未达成共识,最终时间可能延迟。

对于印度军队的此次改革,外界并不看好。英国“英亚新闻”网站报道称,莫迪政府自上台以来推行印度军队改革至今已逾5年,但几乎未能取得实质性成果。过去几年,印度政府一直在与国防部门争论建立一体化司令部的必要性问题,很少涉及实质性改革事务。

该网站指出,安达曼-尼科巴司令部是印度军队目前唯一具备战区性质的司令部,尽管该司令部已将与陆、海、空三军资源进行整合,但由于受到军种竞争、官僚作风和资金问题的影响,该司令部自2001年成立以来未发挥显著作用,已基本成为印度高级军官岗位轮换、职位晋升的跳板。曾担任印度陆军总司令的国防参谋长比宾·拉瓦特坦言,印度军队在推行改革方面遇到很多问题,战区化进程并不顺利。

《印度时报》评论称,综合军事司令部的组建涉及各军种司令部的职权划分、各军种间的利益分配,实践

中面临重重阻力。印度陆、海、空三军都在极力捍卫自己的利益。拟议中的4个联合司令部中两个由陆军领导,意味着印军大部分资源将向陆军倾斜。此举可能引发三大军种之间的利益纷争,进而影响战区化改革推进。



印度媒体认为,受多重因素影响,印度军队改革恐难顺利推进



俄预备役作战部队人员按期到部队参加军事训练

俄组建预备役作战部队

■ 李子实

据《俄罗斯报》报道,俄南部军区组织动员局长康斯坦丁·扎帕托茨基透露称,9月上旬,南部军区完成3.8万人的预备役作战部队组建工作,该部队由防区内的预备役人员组成,一旦国家面临军事威胁,他们将首先被征召入伍。

南部军区司令部确定了预备役作战部队的职能任务,并按照标准为部队成员准备训练基地,供其进行理论学习、体能训练,开展轻武器射击、战车驾驶等实践操作训练。据悉,一旦俄乌边境地区和外高加索爆发大规模战事,俄南部军区可迅速启动预备役作战部队,数天内组建一个独立集团军。一般情况下,这支新组建的部队负责保卫重要的军事和国家目标设施,维持居民点的社会秩序,帮助当地居民疏散,消除自然灾害影响等,但如果形势极其严峻,他们也可奔赴前线作战。

所谓预备役作战部队,是指与俄国防部自愿签订合同并在兵役局通过严格选拔的预备役人员组成的军事单位。加入预备役作战部队的人员需通过一系列严格的遴选程序,按要求,成

员应为近几年退役的军人,尚未丧失服役期间获得的军事技能,参加过大规模战略军演和其他常规演习。

遴选通过后,军方与成员签订合同,详细规定各自的责任和义务。预备役作战部队人员每月编入部队参加为期3天的军事训练,每年接受一次不超过30天的部队集训。训练和集训期间享有相应的薪酬和免费医疗保障。此外,人员参加部队组织的军事集训期间,所在企业应为其保留工作岗位和职务。

俄国防部之所以选定南部军区组建预备役作战部队,是因为南部军区此前曾组建过一支由约400名退役军人组成的国土防御摩步连。2015年,罗斯托夫州兵役局发起部队兵员补充体系推广实验活动,即与退役军人签订合同,让其加入后备动员队伍,和平时期定期参加军事集训,紧急状态下首先补充现役部队遂行军事任务。该队伍的组建成为部队兵员补充体系推广活动的首次尝试,也因为有了这次活动的经验,南部军区此次才能在短时间内组建完成近4万人的军事单位。

俄制定军事运输兵发展“规划图”

■ 石 文

不久前,俄罗斯一架伊尔-112轻型运输机在遂行试验任务时坠毁。在最近举行的国防部部务会议中,军事运输航空兵发展和建设问题作为重要议题,成为俄方关注的焦点。

俄媒称运输能力不足

报道称,俄军事运输航空兵隶属空军,配属2个航空兵师和1个独立航空兵团。每个师辖3个团,每个团辖3支航空兵大队,共有27个常用机场,装备运输机310余架。

俄媒称,尽管规模庞大,但除2020年底新组建的驻伊万诺沃-谢尔内的独立航空兵团情况稍好外,其他部队

“状况堪忧”。

目前,远程重型运输机仅有1架安-124和3架安-22状态良好,制约俄军遂行大规模远距离空运能力。以伊尔-76为代表的重型运输机共75架状态良好,是当前军事运输航空兵中完好率最高的机种。中型运输机以安-12为代表,目前共52架状态良好,完好率不足50%。轻型运输机出勤率高,但存在维护保养不及时的问题,2020年以来已发生不少于7次飞行事故。特别是近期发生的伊尔-112坠毁事故,暴露出俄军在航空技术方面的短板。

俄媒称,重型机数量不足、新机型测试不顺、总完好率不高,军事运输航空兵现有实力已无法满足任务需要,提

升俄军运输保障能力迫在眉睫。

国防部推出未来规划

俄军运输机现状已引起俄军高层重视。俄防长绍伊古在第三季度国防部部务会议上提出,未来3年将加大军事运输航空兵飞机采购力度并推出未来10年规划。

根据规划方案,俄军将在未来10年实现军事运输航空兵力量和“重塑”:运输机数量达到550架,其中远程重型运输机超过30架,中型运输机超过250架,具备单日空运1万人或5000吨军用物资能力,能够在2昼夜内完成1个陆军摩步旅的建制跨区投送,1次

搭载1个空降师遂行战斗任务。

俄国防部对各军区基地机场重新布设,西部军区军事运输航空兵机场距离各主要作战任务单位在1500千米内,东部军区在2500千米内,以确保高效完成各类运输任务。

在机型谱系建设方面,未来10年,新型远程重型运输机至少装备4架,对现有12架安-124进行维修和现代化改造;“航空之星”飞机制造厂将以年均10至14架的频率向军事运输航空兵交付伊尔-76MD-90A,俄军计划装备该型飞机150余架。此外,伊尔-112轻型运输机和新型支线运输机也将成为未来主要运输机机型。

多举措补运力短板

报道称,俄军已意识到短期内无法补齐运力短板,现阶段需综合多种手段提升运输保障能力。

在新冠肺炎疫情期间,俄军大规模调用民用航班实施兵员运输和物资投送,军机负责主要机场的运力保障或偏远无民航机场的兵力输送,民航飞机负责将兵员和物资由各地输送至主要机场或距离较近的集中地。

俄军在年内大规模考核演习中重现叙利亚战场上“海空大规模隐秘运输”场景,大型登陆舰与军事运输机、民航机和大型货轮相互掩护,快速完成兵力隐秘集结。

针对安-12等机型服役期满等问题,俄军大量采购安-26运输直升机,弥补未来该型机退役后的任务“空白”。

俄媒称,俄军将继续维持预算、技术和数量规模间的平衡关系,在顺利完成运输保障任务基础上,加快军事运输航空兵整体能力建设步伐。



伊尔-112轻型运输机