

俄盘点军事警察部队建设成果

■石文

在近期俄举办的“国际军事比赛-2021”和“军队-2021”军事技术论坛现场，活跃着一群特殊的俄军人员，主要负责维护会场和赛场秩序、检查军人遵守纪律情况，并对进出车辆逐一检查登记。他们隶属俄罗斯军事警察部队，也被称为“纪律部队”。近年来，随着俄军任务范围不断拓展，军事警察部队在海外战场、维和行动和军队整肃过程中，发挥了重要作用。

加快转型步伐

俄罗斯军事警察总局组建于2011年12月，直属国防部，局长为中将以上军衔，现任局长为伊万诺夫斯基上将。俄各军区均设有军事警察局，各军事警察区设有军事警察分局。总局下设法制局、警戒勤务局、警卫局，讯问处、组织计划处、专业训练处、信息分析处等。成立初期，军事警察总局主要为业务指导机关，军事警察局及其所属分局由各军区直接管理，一定程度上制约了部队职能作用的发挥。2014年，俄总统普京签署《军事警察法案》，进一步明确军事警察部队主要职能，即维护军队纪律、法律秩序和道路交通安全，具体包括维护辖区部队法规制度权威，纠正军人违法行为，协助处理违法案件，保障部队运输安全，保障重要军事设施和武器装备安全，维护地区安全稳定等。

近年来，按照俄国防部部长绍伊古“改革微调”的要求，军事警察总局逐步调整管理体系，并下放部分管理职能。如，根据军士衔级明确各级检查通报和处理权限，明确检查结果对军人自身发展和所属部队建设的影响等。各军区和北方舰队设立专门负责军事警察工作的副参谋长，兼任地区军事警察局局长，同时明确军事警察总局对所属军事警察部队具有领导权和人事任命建议权，理顺了层级关系。

自2018年起，俄开始在各摩步团、



在叙利亚执行任务的俄罗斯军事警察人员

坦克团、空降兵团建立军事警察分队，并在各舰队设置分队编制。如，太平洋舰队于2019年初在远东堪察加地区组建第一支“海上军事警察分队”，波罗的海舰队同年在“海军节”期间宣布在驻波罗的斯克基地军事警察司令部组建“海上军事警察分队”。该分队主要任务是搜索并管制擅自离开军舰和部队的军人，制止军人违法行为，打击破坏活动。分队编制10余人，人员经过严格选拔，通常由训练有素的合同制军人组成，配备BL-680型快艇、常规火力兵器和其他特种装备。其中，北方舰队所属军事警察分队已于今年1月升格为军事警察局。

保障军事行动

除整肃军纪外，俄罗斯军事警察部队每年至少开展两次交通事故隐患集中排查，具体措施包括加大季节性军车交通事故检查，向重大军事演习活动派驻专门分队保障道路交通安全等。在“国际军事比赛-2021”赛事中，俄罗斯军事警察分队采取视频监控、现场突击检查等方式加大巡查力度，保障了赛事顺利进行。得益于军事警察部队的有效行动，俄军近7年事故发生率下降了29%。

报道称，在近年国际军事任务中，俄罗斯军事警察部队也发挥了重要作用。其中，在叙利亚，俄各军区轮番派驻军事警察分队，已累计保障2500余次人道主义行动，向平民和社区移交了5000余吨物资。该部队还有效保障了联合国维和部队在戈兰高地非军事区的活动安全。值得一提的是，驻叙利亚军事警察部队还担负对叙东部高速公路等战略要道的巡逻任务，目前，该地区由美俄军队联合巡逻。俄方分队有效处置了多起美军车故障引发的“交通事故”和40余起小规模摩擦冲突。绍伊古表示，俄军从叙利亚大规模撤军后，军事警察部队在维护该国秩序稳定方面，发挥了重要作用。

此外，在纳库冲突调解中，俄中部军区军事警察部队体现出较高战备状态。4支分队与首批维和部队同时完成部署，主要担负拉钦走廊这一关键地区安全秩序维护任务，有效维持了斯捷潘纳克特市和马尔达凯特地区的社会秩序。

在保障军事技术论坛、国际军事比赛过程中，俄军事警察部队不断加强同联合国权力执行机构的合作，共同维护地区安全。在国际合作层面，俄十分注重加强与外国同行交流。比如，俄罗斯军事警察部队参与在塞尔维亚和卡塔尔举行的“秩序卫士”“道路巡逻”国际军警竞赛，

凭借较高的职业素养和专业水平赢得多个团队竞赛奖牌。

提升执法能力

在第三季度国防部务会议上，绍伊古对军事警察部队组建10年来的工作予以肯定，并指出要加快转型步伐，提升执法能力。

俄媒评论，因应近年来海外战场任务实际，军事警察部队需加快与国际接轨，这对执法依据和人员队伍建设提出新要求。同时，在海外战场执法面临的风险更高，因此，自卫能力建设将成为这支部队的建设重点。目前，俄军正由军事警察总局牵头修订有关执法规章制度，不断加强同外军同类型部队交流，提升战地特别是海外战场执法过程中与其他军种的协同能力。比如，军事警察总局近期加强与陆军机关、政治工作总局的联络，探索战场秩序“新形态”，提升综合执法能力。

部队建设方面，俄军已开始在空天防御部队试点组建军事警察分队，在战略火箭军第28导弹师派驻来自军事警察总局的纪律“督导员”。未来，俄军将在包括战略部队在内的大多数军兵种组建军事警察部队。

近日，美国布朗大学发布报告对该国反恐战争进行反思。报告称，长达20年的反恐战争让美国花费约8万亿美元，导致80余万人丧生。尽管美军宣布已完成阿富汗撤军行动，但巨额战争花费并未因此而减少，漫长的反恐战争远称不上“成功”。

美军成“吸金黑洞”

报告认为，美国已深陷反恐“泥潭”，五角大楼正成为“吸金黑洞”。布朗大学国际与公共事务教授凯瑟琳·露丝指出：“目前，五角大楼已成为联邦弹性预算最大的消耗者，但多数民众对此并不了解。我们的责任是让民众知晓美国反恐战争的巨额花费和我们应对这场战争持有的观点。”

据估算，“9·11”事件以来，美国反恐战争花费高达8万亿美元，包括国防部海外应急行动资金、国务院战争开支和反恐战争相关费用、国防部与战争相关的额外预算、退役军人预算、国土安全部开支及战争债务利息支出等。其中，2.3万亿美元主要用于阿富汗等地，约占资金总额的1/3。报告称，持续20年的反恐战争已夺去80余万人的生命，其中包括美军事人员、盟国士兵、反对派武装分子、平民、记者以及人道主义救援人员。“疾病、饥饿、流离失所等原因造成的人员伤亡并未统计在内。惨重的人员伤亡迫使我们不得不反思发动反恐战争是否正确。”

呈现“越反越恐”趋势

报告指出，美军撤离阿富汗并不意味着美国反恐战争的终止。美国总统拜登在公开场合声明，美国将换种方式继续反恐战争，即更多地实施“无人机反恐”和“特种部队反恐”。报告认为，美国的巨额反恐支出不会因美军撤离阿富汗而大幅减少。“目前来看，美国在伊拉克、叙利亚等地的花费已增至2.1万亿美元，在其他国家和地区的军事行动支出已超过3550亿美元。

布朗大学报告 反思美反恐战争

■吴浩 黄续捷

元。即使反恐战争就此结束，与其相关的支出也将持续增加，包括联邦政府照顾退役军人的支出、恢复受战争破坏的环境支出等。”

凯瑟琳·露丝称，美国的反恐战争可以被贴上“漫长”“复杂”“可怕”等标签，但远称不上“成功”。“恐怖主义并未消失，美军的打击让他们从一个组织变成一个网络，变得更碎片化、更难以对付。”她说，“目前来看，反恐战争仍在全球80多个国家继续。”20年来，美国在全球范围内动用各种手段打击恐怖主义，却未能给美国和其他国家带来真正的安全，反而有“越反越恐”的趋势，值得反思。

澳大利亚发展核潜艇困难重重

■刘亮

近日，美英两国与澳大利亚合作建造核潜艇的消息，不仅引发被澳大利亚取消潜艇合同的法国强烈不满，也引起国际社会的讨论和争议。目前，美英澳3国合作研制核潜艇一事仅处于意向阶段，技术、合作等具体细节仍需进一步敲定。相比常规动力潜艇，核潜艇确实具有优势。但对于澳大利亚来说，这只是个看上去不错的选择，一旦项目进入实质性阶段，各种问题将逐步暴露，很可能成为其负担。

一方面，核潜艇项目本身问题重重。澳大利亚原计划与法国合作建造12艘核潜艇，替代6艘老旧的柯林斯级潜艇。客观而言，这一项目在实现潜艇更新换代的同时，也能提高澳大利亚潜艇设计、建造能力。据外媒估计，首艘核潜艇将于本世纪30年代早期时候服役。然而，澳大利亚取巧与法国的合同，转而与美英两国合作建造核潜艇，将使其获得新潜艇的时间延后至2040年。届时，柯林斯级潜艇中最后建成的6号艇也将服役近40年。尽管澳大利亚海军声称，将对柯林斯级潜艇进行升级延寿，但该级潜艇毕竟是设计于20世纪80年代的型号，恐难堪大用。澳大利亚海军正在寻求租用潜艇，以填补核潜艇服役前的空窗期。

澳大利亚在潜艇发展方面经验不足，常规潜艇相关技术尚未完全掌握，即便有美英两国帮助，能否“消化”复杂的核潜艇技术是个问题。柯林斯级潜艇以瑞典西约特兰级近海潜艇为基础研制。澳大利亚海军认为，西约特兰级作为一型优秀的近海潜艇，以其为基础简单放大近3倍的柯林斯级潜艇必然是一型优秀远洋潜艇。这种不科学、简单化甚至有些幼稚的想法导致柯林斯级潜艇问题频出，维护成本居高不下，7号艇和8号艇建造计划被迫取消。

另一方面，核潜艇将成为澳大利

亚的巨大包袱。尽管澳大利亚制订了野心勃勃的核潜艇计划，但未必承担得起庞大的设计、建造和使用成本。核潜艇本身就是一只“吞金兽”，据外界研究统计，冷战期间，苏联海军建造的949A型（北约代号奥斯卡级）核潜艇，单艘成本为“库兹涅佐夫”号航母的1/2。13艘该型核潜艇耗费的资源，能够建造5艘比“库兹涅佐夫”号航母更先进的“乌里扬诺夫斯克”号核动力航母。核潜艇中较为便宜的美海軍弗吉尼亚级攻击型核潜艇单价也达27亿美元，随后上涨至30亿美元，而美国正在建造的哥伦比亚级弹道导弹核潜艇造价达70亿美元。即使澳大利亚核潜艇在吨位方面未必像美英核潜艇那样大，但重新设计制造核反应堆，也会造成成本飙升。

同时，核反应堆作为核潜艇的核心组成部分，需要大量专业人员操作维护，而澳大利亚没有核电站，缺乏相关人才和人才培养能力。依托美英两国培养相关人才，再建立自身人才培养体制和人才梯队，耗时耗资良多。

此外，澳大利亚所谓的核潜艇，核反应堆很可能效仿美英两国以高浓缩铀为原料，并依赖后者供应。美海军用于核潜艇和核动力航母的高浓缩铀预计2060年耗尽，能否保障澳大利亚的需求是个未知数。值得注意的是，高浓缩铀可用于制造核武器，这也是美英澳3国合作发展核潜艇备受批评的重要原因。

对此，有评论认为，澳大利亚经济发展基本依赖资源出口，既缺乏设计、建造核潜艇的工业能力和操作核潜艇的相关人才，也无力承担高昂成本。其发展核潜艇不仅会压减其他武器装备更新换代所需资金，还将背上沉重经济负担，造成经济、政治等方面一系列连锁反应。



澳大利亚柯林斯级潜艇与MH-60R“海鹰”直升机进行演练



韩国超音速反舰巡航导弹命中海上模拟靶船



9月15日，韩国试射国产“玄武4-4”潜射弹道导弹

韩国近日在导弹武器领域动作频频。9月15日，韩国新型潜艇“岛山安昌浩”号成功试射一枚国产“玄武4-4”潜射弹道导弹。随后，韩国相继公开3款新型导弹发射和打击模拟靶船视频。针对韩国军方一口气推出4款新型导弹，外界有担忧也有质疑，认为此举将再次搅动东北亚地区局势。

韩接连试射新型导弹惹争议

■曹奎

公开4款新型导弹

在韩国成功试射“玄武4-4”潜射弹道导弹后，有韩媒宣称，韩国已成为全球第8个可独立研发并试射潜射弹道导弹的国家。韩国总统文在寅表示，潜射弹道导弹可提升韩国海军的战斗力，让韩国更好地应对外部威胁。

据报道，潜射弹道导弹只是韩国导弹发展计划的一部分。在成功试射潜射弹道导弹当天，韩国军方还向外界展示一款超音速反舰巡航导弹。韩方表示，该导弹类似俄罗斯P-800“缟玛瑙”超音速反舰导弹，飞行速度约3马赫，搭载冲压推进系统，飞行速度快，打击精度高，不仅具备反舰作战能力，还能打击陆上目标。该导弹研发工作已于2020年年底完成，即将展开密集测试，如果进展顺利，将在两年内进入韩国海军服役。

据韩媒报道，除上述两款导弹外，一款新型陆基中程弹道导弹和一款新型远程空射巡航导弹也将很快亮相。新型陆基中程弹道导弹综合性能比韩

军现役“玄武-4”弹道导弹还要强，射程在600公里至800公里之间，携带的战斗部重量明显增大，杀伤力更强。新型远程空射巡航导弹由F-4E战机搭载发射，与韩空军现役“金牛座”巡航导弹相似，未来将配备KF-21新型战斗机。

性能遭朝媒质疑

韩媒对该国新研发导弹进行“吹捧式”报道，遭到朝鲜方面的质疑。朝鲜国防科学院院长张昌河9月20日发文对韩国潜射弹道导弹提出质疑。

根据朝中社的报道，张昌河称韩国潜射弹道导弹为“不像样作品”，技术水平停留在朝鲜潜射弹道导弹初级阶段。张昌河表示，他和学院其他同事注意到最近引起舆论哗然的韩国“潜射弹道导弹”，并指出韩方声称自己拥有潜射弹道导弹可笑而惊人。“韩国当局赋予这次试射重要意义，声称足以遏制朝鲜挑衅，成为世界第8个潜射弹道导弹运用国等。此举用心十分明显。”

张昌河表示，韩国对于朝鲜开发的先进导弹技术感到不安，试图通过此次举

向外界表明其已掌握类似技术，实际上韩国试射的导弹不能称为真正的潜射弹道导弹。“从公开图片看，其结构和形状与地对地战术弹道导弹十分相似。另外，图片中的潜射弹道导弹与水中武器相差较远，像是没有具备完整面貌的不牢靠武器。”他指出，从导弹出水分离方式看，其模仿了印度战术级潜射弹道导弹K-15。“它的射程只有几百公里，搭载弹头数量有限，主要用于常规潜艇。”张昌河称，韩国新型导弹只能用于“毫无意义的炫耀和自我安慰”。

“美式双标”引批评

东北亚地区局势向来复杂，周边国家对任何风吹草动都十分敏感。韩国军方费尽心机发展先进导弹，快速扩充军事力量，无疑将再次搅动东北亚地区局势，使朝鲜半岛问题变得更加不可预测。而这一切都离不开美国的推波助澜。

自1953年美军进驻韩国以来，韩军战时指挥权由驻韩美军掌握，韩国军事发展在一定程度上受到美国限制。今年5月，美国解除韩国发展射程800公里以

上中程弹道导弹的限制，使韩国可以发展射程更远的弹道导弹。外媒推测，上述禁令解除后，韩军将优先发展射程1000公里至5000公里的中程弹道导弹。此举虽然短期内可提升驻韩美军和韩军战斗力，但从长远看则贻害无穷。

在韩国发展导弹方面，美国再次采取双重标准，引发外界不满。在韩国试射潜射弹道导弹后，惯于对亚太武器装备进行批评指责的西方媒体罕见地陷入集体沉默。美军也表示，韩国试射弹道导弹并未对美国或其盟国构成任何直接威胁。然而，美军在另外一份声明中明确表示，其他国家试射弹道导弹将破坏地区局势，影响全球和平稳定。美方“双标”言论引发外界广泛批评。

另外，韩国上述举动已引发朝鲜等周边国家警觉。朝方表示，无论韩国潜射弹道导弹发展程度及作用如何，朝鲜都将密切关注其发展动向。日本方面也对韩方举动表示担忧。此前，美全面“松绑”韩国导弹发展并未提前通知日本，日方对此颇有微词。在韩国导弹射程足以覆盖日本整个列岛的背景下，日本方面正在讨论如何具备还击能力。