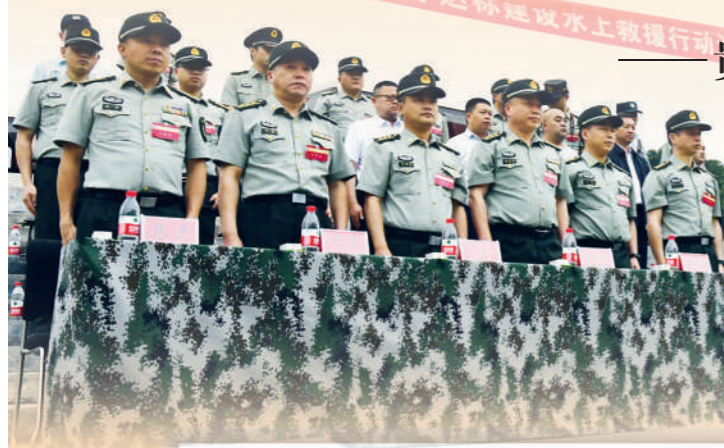


# 革命老区交出国防建设新答卷

## ——贵州省铜仁市军地合力推动基层武装工作正规化建设探索与实践

■本报记者 刘建伟 通讯员 张峙翔 祝光强 严鹏



### 精准切入 持续用力

贾捷

### 本期关注

初秋，一场民兵专业分队应急救援演练在贵州梵净山腹地拉开序幕。随着贵州省铜仁军分区领导一声令下，所属人武部参演民兵分队闻令而动，一辆辆通信指挥车、工程抢修车和大型运输车动若风发，迅速到达指定地域。

民兵专业力量召之即来、来之能战的背后，是该军分区奋力推进武装工作正规化建设的探索实践。近年来，面对武装工作出现的新矛盾新问题，该市军地各级党委持续深化转化国防动员系统正规化建设成果，通过压实责任强武装、聚力备战建武装、依法依规管武装，交出了一份国防建设新答卷。

日前，记者走进这片红色革命老区，近距离观察基层武装工作正规化建设的新气象新景观，探寻铜仁军地回答这一时代课题的实践与思考。

### 面对国防建设与经济建设的矛盾——第一书记带头破题

“将民兵训练经费和国防委办公经费纳入政府财政统一保障，挖掘社会资源潜力建强新质民兵力量，研究出台新的优惠政策激励大学生毕业生应征入伍……”前不久，碧江区常委会上，武装工作成为“头等大事”，会议一开始就研究武装工作相关议题。

“国无防不立。无论什么时候，各级领导都要把党管武装放在首位，切实从思想上关心武装、热爱武装，以实际行动干好武装。”市委书记、军分区党委第一书记陈昌旭说。

“以前，武装工作议题都习惯在每年的议军会上集中讨论，导致积压事项多，调度推进缓慢。如今，常委会首先研究是否有武装工作议题，会上首先研究，会后指定领导督促推进。”碧江区人武部部长何彪对新变化由衷点赞：武装工作只要有议题就能上会，形成的决策部署全部纳入区委、区政府督查督办内容，并由党委第一书记挂帅督导检查，对工作落实不力的单位和个人进行问责。今年以来，他先后递交了军地联合指挥所建设、民兵应急装备更新、高新企业编兵等7项议题，全都由区相关领导按照分工牵头解决。

万山区委书记、区人武部党委第一书记田艳，对此感同身受。自今年3月履职以来，她先后组织研究部署武装工作4次，带头督导检查3项工作，内容涵盖专武干部队伍建设和军转干部和退役士兵安置等多个方面。

如今，该市“武常委”定期专报解决紧要问题、人武部党委第一书记现场办公解决棘手问题，已形成常态化机制。

党管武装制度能否落地落实，第一书记是关键。为推动党管武装第一责任人真正进入人武位，他们结合地方党政领

导调整时机，创新第一书记任职仪式制度。在人武部党委第一书记任职时，由军分区党委组织召开任职大会，宣布任职命令，通过强化仪式感提高第一书记履行职责的光荣感和使命感。

同时，他们还以定期过军事日、国防课、组织形势教育、以会代训等形式对地方领导、国动委成员单位负责人及基层武装部部长进行教育培训，在全市推行市、县（区）、乡（镇、街道）三级党委（党工委）书记定期向上级党委军事机关进行党管武装述职机制，由上级党委、军事机关主要领导对述职对象进行面对面点评，提出整改要求，明确努力方向，切实把武装工作抓起来落下去。

今年八一建军节前夕，全市党管武装工作述职大会在军分区会议室如期召开。台上，10个县（区）的人武部党委第一书记上台亮相述职，实事求是总结工作，深刻查摆具体问题，并结合实际制定明确可行的目标。台下，由军分区、市纪委监委、市委组织部、市委宣传部、退役军人事务局等12个委、办、局工作人员组成的考核组现场打分，市委、市政府和军分区领导逐一点评，孰优孰劣一目了然。走出会场，许多第一书记纷纷感言：当着军地领导的面给自己画像，压力山大，没点“真材实料”心里真发虚，今后一定要像抓经济建设一样抓好党管武装工作，把分内的事干扎实。

党委第一书记带头破题，带来硕果累累。近年来，该市党管武装工作经验被上级转发，思南县连续8次被评为“全国双拥模范县”，6个县（区）被评为“全省双拥模范县（区）”，先后有多名党政领导被省军区评为“党管武装好书记”“武委会好主任”。

### 面对工作头绪多与人员编成少的实际——依据法规制度解题

7月上旬，铜仁军分区主官带领军地联合工作组，对全区10个县（区）人武部和65个乡镇（街道）武装部规范化建设进行验收评估，结果显示：各类库室规范统一，装备器材齐全配套，人装拉动快速准确，营区管理智能精细。经汇总，达标率100%，被验收单位均获得优异成绩。

“法规制度是抓好新时代武装工作的根本保证。”该军分区司令员沈明军深有感触地说，进入新时代，国防动员准备面临许多新情况，特别是面对工作头绪多、人员编成少的实际，更要依据法规制度理顺军地关系，推动各项工作落地落实。

近年来，该市军地双方围绕全面贯彻落实军委基层建设会议、军委国防动员部有关集训和贵州省军区正规“四个秩序”集训精神要求，制定出台《铜仁市关于进一步加强党管武装工作的意见》《铜仁市新时代党管武装秩序达标建设实施方案》等制度机制，形成一整套抓建基层秩序的规范和标准，让各项工作有

章可循、有法可依、有序衔接、有力推动，确保对标就能建、拿来就能用、照着就能做。

人按职责干、事按制度办，是该市军地推进武装工作秩序正规化建设的一大亮点。去年9月，从外单位交流来3名同志，分别到县（区）人武部任军政主官。几个月下来，他们带领大家认真落实值班、办公、保密、请示报告、一日生活等制度，顺利完成党管武装秩序达标建设试点、民兵整组、兵员征集、常态化疫情防控等各项工作。谈及体会，3位新任人武部主官不约而同地说：“对标对表系列指导性规章制度干工作、抓落实，坚持‘人按职责干、事按制度办’，就能取得事半功倍的功效。”

为全面提高基层武装工作正规化秩序建设质量，碧江区、江口县人武部还以地方智慧城市建设为契机，积极推动智慧营区建设，着眼应急战指挥辅助决策需要，加大信息化建设力度，在作战室和值班室引入防汛抗旱态势分析系统、公安“天网”、气象信息查询平台、会议视频系统，实现军地资源共享、信息互联互通。他们分类建成引接退役军人档案数据管理系统、民兵档案管理系统、征兵大数据应用平台，推动网上管“兵”，基层战备与管理的智慧化、信息化水平实现质的跃升。

依据法规有力促进了党管武装工作的正规化、规范化。近年来，该军分区坚持以制度建设规范征兵工作，大学生征集比例连续3年均达到95%以上。前不久，省军地联合考评组对基层武装部达标情况进行验收考评，该军分区所属10个人武部、185个基层武装部一次性通过，全部领到“达标牌”。

### 面对应急应战与使命任务的差距——聚焦主责主业答题

前不久，铜仁市碧江区溪头镇小城镇码头，一场民兵水上救援行动演练拉开序幕。

“锦江河流域出现超警戒水位，溪头镇小河村数十名村民被困，请求支援。”接到求援电话，该镇武装部一边向上级报告，一边通过指挥系统下达民兵集结命令。15分钟后，救援民兵齐装满员到达事发地域，迅速展开救援。

滔滔洪流中，民兵救援分队兵分两路展开行动，一路利用无人机进行空中侦察，引导受困群众到指定地域避险；一路熟练操作冲锋舟和水陆两栖全地形车等装备，根据河道情况组成三角队形、一字队形、“S”队形等规避障碍物，成功把“受困”群众送至安全地点。

“后备力量关键时刻能拉得出、上得去、打得赢，是衡量和检验新时代党管武装工作成效的根本标准和终极目标。”现场指挥演练的军分区司令员沈明军介绍，近年来，应急应战使命任务越来越重、要求越来越高，一些民兵应急力量暴露出的差距也越来越明显。该军分区聚

焦备战打仗这个主责主业，进一步规范与“能打仗、打胜仗”相匹配的战备秩序、训练秩序和工作秩序，大力开展应急救援行动、实兵对抗演练、使命课题训练等综合性演练，与时俱进提升打赢能力素质。

“迅速上传火情现场图片……”年初，江口县城附近森林起火，一条条指令从军分区作战值班室迅速传至现场指挥员。只见联合指挥平台大屏幕上，火情现场坐标方位和民兵分队行进路线、具体位置等实时切换呈现，指挥员根据火情精准排兵布阵，仅用2个多小时就扑灭了大火。

“能够快速投入兵力、高效完成任务，得益于信息技术的有力支撑。”指挥此次行动的沈明军感触颇深。他们把信息化建设作为提高战斗力的核心抓手，按照军地值班情况实时共享、信息传递无缝链接、行动指令精准下达等要求，对军分区、人武部作战室和作战值班室进行信息化改造，通过共享地方应急管理、自然资源、水务、气象等部门的网络数据，建成集水文实时监测、情报信息收集、突发事件预警、应急救援指挥于一体的多功能指挥平台，确保一旦发生险情和突发事件，第一时间快速反应，第一时间出动兵力，第一时间展开行动。

如今，无人机、冲锋舟、生命探测仪、爆炸物检测仪等多种任务装备器材成为各县（区）人武部民兵应急连的“标配”。该军分区还优化形成以排为基本单元、以单兵为基本模块的装备存放、领取和装载流程，第一时间即可完成出动准备，极大提高了民兵应急分队遂行任务能力。

在此基础上，他们还积极构建军地一体、要素齐全的训练保障体系。军地各级采取共建共用的形式，分类配套建设民兵应急营（连）部、民兵专业电教室、“青年民兵之家”和民兵宿舍食堂等，实现了训有场地、教有骨干、住有条件，使民兵基地化轮训全面推开。近年来，他们组织完成预定新兵役前训练、民兵应急连训练等任务，民兵后备力量专业素质大幅提升。

去年7月，碧江区、江口县、松桃县因强降雨相继引发山体滑坡、泥石流等地质灾害。接到命令，军分区就近指挥3个人武部第一时间进入事发地域抢险救灾，经过3昼夜连续奋战，解救被困群众45人，转移受灾群众1650人，受到当地群众称赞。两年来，该军分区先后出动民兵4.2万人次，圆满完成疫情防控、森林灭火、抢险救灾等急难险重任务。

基层武装工作是国防和后备力量建设的基础。国防动员系统重塑后，基层武装工作驶入了快车道。面对新时代新形势新任务，如何推动基层武装工作走深走实，是各级基层党委必须直面的时代课题。

作为国防动员和后备力量建设的落实末端，基层武装工作容易出现标准不一、建设不规范、装备不配套、发展不平衡等矛盾问题。结合多年来抓基层武装工作的实践感到，要想推动基层武装工作走深走实，必须从完善党建机制、聚焦主责主业、建强专武干部等切入点持续用力。

推动基层武装工作走深走实，必须以党建为根本引领，压紧压实党管武装政治责任。党管武装是我党在领导革命与建设中创造和发展起来的重要制度成果。党管武装工作落实事关国家长治久安，事关党的执政地位巩固。军地党政领导，特别是地方党委第一书记，作为党管武装的第一责任人，要着眼新时代党管武装工作面临的挑战和考验，主动扛起党管武装工作的历史使命和政治责任。尤其应以党建为根本引领，加强基层理论武装工作，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，促进基层武装工作稳步提升。

推动基层武装工作走深走实，必须始终坚持战斗力标准不动摇。军队的核心职能是打仗，练兵备战是国防动员系统的核心职能，任何时候、任何情况下都不能背离指向、游离主业。军地各级要把坚持战斗力标准作为党管武装工作根本指向，聚焦“能打仗、打胜仗”这个主责主业，牢固树立练兵备战的鲜明导向，加大对潜力调查、组织整顿、训练演练等工作的组织领导和支持力度，充分发挥民兵预备役人员在抢险救灾、反恐维稳等任务中的生力军和突击队作用，全面锻造后备力量应急应战能力。

推进基层武装工作走深走实，必须以人才为关键支撑，加快形成军地发展新格局。人才兴则事业兴，人才强则事业强。基层专武干部是国防后备力量建设的一线指挥员，其能力素质高低、作用发挥与否，直接影响后备力量建设大局。推进新时代基层武装工作高质量发展，必须抓好以专武干部为主体的队伍队伍建设，搞好统筹规划，严格选拔培训，制定和落实好奖惩制度，为强固基层提供人才支撑。

本版照片由祝光强提供 制图：唐 硕

