

# 看共同富裕示范区如何铸盾

——浙江省人民防空建设成果扫描

■张军伟 沈彦荣 应芳娟

2021年6月10日,《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》公布,之江大地再次成为人们关注的焦点。“越是高质量发展,越要重视人防建设,筑牢战时保护人民群众生命财产安全的最后一道防线。”按照这一思路,近年来,浙江省人防部门凝聚各方力量,推动人民防空与经济社会协调发展,为铸就坚不可摧的护民之盾奠定坚实的基础。金秋时节,该省人防办组织媒体采风活动,江南水乡铸盾护民的故事令人印象深刻。

## 民防码成为群众“护身符”——“城市大脑”助力快速疏散

全民国防教育日期间,杭州市人防办推出一款民防码,市民只需用手机扫码,即可在电子地图上找到方圆1公里范围内的人防工程。民防码让群众知晓离自己最近的人防工程在哪里,怎么走,助力战时精准疏散、快速掩蔽。

如果说民防码是着眼提升个人防护能力,那么“数字人防一张图”则让整个城市的防护行动效率大幅度提高。在杭州市玉皇山人防地面指挥中心,一块巨大显示屏滚动展示着防空地下室、防空警报设施、重要经济目标单

位等基础信息。“这些可视化、系统化的基础信息,让战时人民防空行动由‘概略瞄准’转变为‘精确瞄准’。”杭州市人防办主任裘新谷介绍说,近年来,该办依托“让城市变得更聪明更智慧”的杭州“城市大脑”平台,在获取运用数据、提高防护能力方面积极探索,使人民防空搭上了当地数字化建设的快车。

据了解,不只杭州,绍兴、嘉兴等地人防部门,也充分借助当地数字化建设优势,推动人民防空各项工作转型升级,逐步走开了“科技强防”新路子。

## “地下城”也是“地下长城”——人防工程融入地下空间开发

地上高楼林立,地下车水马龙。在宁波市南部商务区核心区,沿着水街下沉式广场往下走,一个大型停车场映入眼帘——平时,这里容纳近万辆车,不出地面即可开赴四面八方,是有效缓解地面交通拥堵的“地下枢纽”;到了战时,这里可凭借电力、供水、洗消、滤毒、通风等人防设施设备,起到掩蔽人员、储备物资的作用。

地下停车场,不仅与地铁4号线互联互通,方便人员出入,还建有人员掩蔽部、战备物资库、固定电站等28000多平方米防护功能区,人防工程与地下空间融为一体、不可分割。

“人防工程融入地下空间开发,既是当务之急,又是长期任务。”宁波市人防办副主任毛贡宇告诉笔者,近年来,该市人防工程面积快速增加,人均面积位居全国前列,但“地下长城”与地下空间开发、城市建设融合不够紧密的问题也日益凸显。

为此,宁波市专门出台文件,就人防规划融入城市总体规划作出明确规定。依据文件规定,该市对约75万平方米的人防工程调整建设布局,在近900个地块规划条件中明确人防工程建设要求,使人防工程建设深度融入全市地下空间开发,避免了“两张皮”现象,实现战备效益、社会效益、经济效益的有机统一。

像宁波一样,杭州也在人防建设融入城市总体规划方面进行积极探索。按照“平战结合、规划引领、优势叠加、功能配套”的思路,杭州市政府先后批复86个人防设施专项控制性详细规划,不断提高“地下长城”建设综合效益。目前,杭州已基本形成以轨道交通线为骨架、防护片区为重点、人防建设工程和防空地下室为支撑的城市防护体系。

## 教育局设置人防办——防空防灾教育常态落实

在长兴县,有一个特殊的机构:县教育局人防办。有了这个抓人防教育的实体机构,自2013年以来,该县实现全县中小学人防教育全覆盖。县委、县政府、人武部还任命乡镇武装部长担任人防办主任,确保基层人防工作有人懂、有人抓;将基层人防工作纳入乡镇党管武装考核内容,促进常态化落实。

长兴县是浙江省深入推进人防教育的一个缩影。“人民防空属于全民性防护工作,必须不断增加教育覆盖面,让人防知识家喻户晓、人人皆知。”按照这一思路,全省各地持续推动人防教育走深走实——

嘉善县民防教育体验馆按照防空防灾一体化的思路,设置了模拟地震体验、虚拟灭火、穿戴防毒衣、止血包扎、心肺复苏、伤员搬运等体验项目,为参观者学习防灾知识和技能提供了互动平台,被评为2021年度嘉兴市科普教育基地;

海宁市人民防空教育体验馆建在省级历史文化街区,取地利之便,迎八方来客;绍兴市多支人防专业队伍定期走进全市中小学校,手把手对学生开展自救互救技能培训;

杭州市既抓在校学生和社区居民这个大头,每年有10万多名居民、4万多名学生接受防空防灾教育;又抓领导干部这个重头,市、区两级党校每年组织近600名领导干部开展人防教育……

## “金盾”演习14年不断线——指挥部成员人人披挂上阵

2个月来,潮州市人防指挥部全力备战“浙江金盾-2021(湖州·南浔)”演习。在陌生地域快速开设前进指挥所,是他们在本次演习中力争突破的新课题。在7月举行的“浙江金盾-2021(绍兴)”演习中,运用“智慧人防”系统辅助决策,则成为此次演习的一大亮点。

“每次突出一个重点、抓出一个亮点,是‘金盾’系列演习的鲜明特点。”浙江省人防办指挥通信处二级调研员

流当主角”的办法,督促各地、各级指挥部成员特别是指挥长按照实际身份、实际角色披挂上阵。

“没有十足的把握,谁有底气在全省同行面前亮相?”湖州市人防办指挥通信处副处长苏亦虎介绍说,只有指挥部成员人人进入情况、个个进入状态,才能在聚光灯下摆兵布阵。

常态化演练促进了指挥部的常态化运行。每年年初,省人防指挥部下发年度工作要点,使各单位对年内训什么、怎么训心中有数,便于统筹工作、提前准备。各级人防指挥部还普遍建立工作计划、联席会议、请示报告、考核评估、通报讲评等制度,确保各单位步调一致、密切配合,为圆满完成各项任务凝聚强大合力。



“浙江金盾-2021(绍兴)”演习中,人防专业队伍运用救援机器人,对“泄漏”的有毒有害气体进行水雾稀释。 费妍摄



国庆节前夕,重庆市沙坪坝区大学城第一小学建成一处90平方米的人民防空知识角,成为该校师生学习国防、人防知识的生动课堂。图为孩子们利用课余时间,在知识角参观装备模型。 王诚洁摄

## 抓住潜力调查关键环节

■刘国权 吴所柱

### 动员之声

作为国防动员的基础工程,潜力调查工作标准要求高、涉及内容多、动态更新难,要想实现高质量发展,保持高水平运行绝非易事。俗话说:“牵牛要牵牛鼻子,打蛇要打七寸。”潜力调查工作也一样,只要遵循基本规律、抓住关键环节,就能以重点突破带动整体工作质量提升。

关键环节之一:用好政府绩效考核这个指挥棒。

潜力资源蕴藏于民间,平时受政府管辖,调动政府相关部门的积极性,是做好潜力调查工作的必然要求。当前,一些省(自治区、直辖市)将潜力调查与民兵、征兵工作一起纳入政府绩效考核内容,使之受到应有的重视,收到良好效果,做法值得借鉴。

其他地方也应转变靠惯例、靠感情、靠“刷脸”推动工作的模式,依据相关法律法规,参照先进单位做法,将潜力调查工作纳入当地政府绩效考核内容,让相关部门由“要我干”转

变为“我要干”,通过政府绩效考核这个指挥棒,引导和推动潜力调查工作提质增效。

关键环节之二:用好地方统计部门这支专业力量。

国防动员潜力统计调查,本质上是一项统计工作,离不开地方统计部门的深度参与和专业指导。《中华人民共和国国防动员法》明确规定:“县级以上人民政府统计机构和有关部门应当根据国防动员的需要,准确及时地提供有关统计资料。”今年推行的新版潜力指标体系中,按照地方行业标准统计调查的潜力内容大幅度增加,统计部门的作用更加凸显。

应把统计部门纳入潜力调查领导小组成员,在组织领导下把统计部门摆上应有位置。及时将统计年鉴、人口普查、经济普查等统计部门发布、上报的资料纳入潜力数据库,保证潜力信息来源的权威性、专业性、准确性。协调统计部门派出精干力量全程指导,参与潜力数据的搜集、汇总、会审、核查等过程,让专业的人干专业的事,确保数据不失真、不失效。探索与统计部门建立情况通报、联席会议、信

息共享等机制,保证潜力信息动态更新、保鲜有效。

关键环节之三:用好转化运用这块试金石。

潜力数据质量高低与否,不由供给方说了算,而应由需求方在使用过程中进行评估、作出评价。换言之,只有做好转化运用的工作,潜力调查的价值和意义才能得到体现。供需双方牢固树立“潜力之威在于转化”的观念,在转化运用上下更大功夫,打通潜力优势向打赢胜势转化的“最后一公里”。

需求方应把战时应急“要什么、要多少、在哪用、怎么用”等问题研究透,并建立和完善自上而下、由内向外的需求提报机制;供给方应把地方资源“有什么、有多少、在哪里、怎么样”等情况搞清楚,设立重点潜力、新质潜力、常用潜力台账,实现“淘宝式”查询、“直达式”配送。

总之,供需双方应建立顺畅、高效的对接渠道,让涵盖各行各业的潜力数据从“束之高阁”状态进入方案、进入决策,并对转化运用情况及时反馈、认真分析,据此促进潜力调查工作不断改进,倒逼潜力数据质量进一步提升。(作者单位:陆军指挥学院)



9月24日至26日,河北省故城县开展领导干部过军事日活动,活动参与范围由县委班子成员拓展到乡镇干部,有效增强了全县县、乡两级干部的国防观念和军事素养。图为参加活动人员冒雨徒步5公里向靶场行进。 张斌摄

参与河南强降雨灾害救援,北京人防浩天救援队队员黄鑫颇有感悟——

## 应急救援应当“心细如发”

■白建刚 本报记者 贾勇

在很多人印象中,参加应急救援行动的人都风风火火、雷厉风行。然而,在北京人防浩天救援队队员黄鑫看来,参与应急救援既要胆大,又要心细。

黄鑫是一个“艺术范儿”十足的人,他发明的头发雕塑作品制作方法获得国家专利。7月下旬,黄鑫请缨赶赴河南省新乡市参加强降雨灾害救援,以“心细如发”的标准做准备、施援手、当参谋,受到队友和当地群众的好评。

7月21日,黄鑫向北京人防浩天救援队提出赴新乡救援申请。当晚,救援队在满员的情况下仍然批准了他的申请,并安排他次日驾驶一辆货车随行。出发时,黄鑫提出建议:从其他救援车上抽调一名队

员,与他交替驾车,防止长途机动导致疲劳驾驶。“这样安排既能提高行车安全系数,又利于保持精力、体力。”果不其然,救援队到达新乡市牧野区丰里村后,大家来不及休整便投入救援工作。

救援队的任务是挨家挨户搜寻尚未撤离的村民,并将他们转移到安全地带。黄鑫向一户村民家连喊数声,可无人应答。他正想离开,突然发现这户人家窗台上放着一捆绿叶蔬菜,便判断家中可能有人,推门进屋,在里间发现有一位坐着轮椅的残障人士。黄鑫把这位残障人士抱上皮卡艇,并反复叮嘱他紧紧抓住艇上的绳带,这样能稳住身体重心,以免落入水中。

还有一次,在卫辉市,兄弟救援队的冲锋舟发生了侧翻,黄鑫和队友杨智迅速游了过去,将6名落水人员救上另外一艘冲锋舟。

原来,黄鑫正是凭借水性好这一特长,才积极报名参加强降雨灾害救援。转移村民过程中,他就告诉杨智搭救落水人员的要领。两人联手,救出多名受灾群众。

完成救援任务后,黄鑫再次向救援队提出建议:举一反三,组织培训,让每名队员都熟练掌握冲锋舟、皮划艇的操作技能。救援队采纳了这一建议,从河南撤回后迅速开展专项培训,进一步提高了全体人员的水上救援能力。