

浙江省宁波市探索人防工程维护管理新方法

为“地下长城”上保险

■章琴芸 沈彦荣 罗正然

创新之举

人民防空工程位于地下,日常维护管理一直是个难题。近期,浙江省宁波市推出一条破解之策:与保险公司签约,建立“保险+服务”机制,提高人防工程维护管理水平。

(一)

“为人防工程上保险,是转变人民防空设施日常管理的有益探索。”宁波市人防办副主任毛贡宇介绍,在许多地方,为电梯、房屋上保险是非常普遍的现象,人防工作者也应该树立保底思维,注重运用市场化手段,激活人防工程管理的“一池春水”。

从奉化区的一份人防工程保险协议来看,投保数万元,可获得最高可达4200万元的保险理赔额度。“我们为人防工程上保险,着眼点并非获得经济补偿。”宁波市奉化区人防办领导告诉记者,像上保险的电梯、房屋一样,受保期间,保险机构将委托第三方专业机构,对人防工程进行日常检查和维护保养。由第三方专业机构对人防工程开展常态化维护保养,既是保险机构减少成本、实现效益最大化的客观需要,也是人防部门多年来的所思所盼。

在宁波,房地产开发公司建好地下人防工程后,便将其交付物业公司管理。由于物业公司缺乏专业人员,加之人防部门监管力量有限,大量人防工程的管理维护工作难以落实。“一旦需要,人防工程能不能立即启用?”对此,该市人防工作者心中打起了问号。

而保险公司“保险+服务”的保障模式,拉直了大家心中的问号。宁波市人防办向某保险公司提出需求,经过多方论证、专业评估,《宁波市人防工程综合保险及服务方案》出炉。根据该方案,主体防护结构、战时使用的通风、电气、给排水以及地面附属设施设备等,均是人防工程综合保险的内容。过去物业公司管不好的设施设备,现在有人管、能管好了。

(二)

管理维护人防工程的是第三方专业机构。为人防工程上保险论证初期,一些人曾对此提出异议:既然是第三方,为什么要通过买保险的方式进行委托?为什么不由人防部门直接找第三方进行维护?

“人防工作讲究平战结合,应该统筹考虑战备效益、社会效益和经济效益。”按照这一思路,宁波市人防办一边调查研究,一边答疑解惑,引导大家形成了三点共识:

——随着国家保险创新综合实验区建设的深入推进,宁波市保险企业建设

驶入快车道,涌现出一批实力强、信誉好的优质企业。这些企业具有较为完善的管理制度、风险评估制度和绩效考核制度,并与第三方专业机构建有良好而稳定的合作关系。

——作为政府机关,人防部门不擅长市场化运作,如果直接找第三方,很可能误打误撞,不仅效率低,而且容易走弯路、耽误事。

——为人防工程上保险,在工程由于自然灾害或意外事故造成损坏时,还可获得一笔理赔费用,这是单纯找第三方专业机构所无法比拟的。

(三)

目前,宁波市人防工程综合保险基准费为每平方米每年5元。近年来,该市多数县区人防工程达到或超过“人均1平方米”的目标。这一笔数额不菲的费用由谁来出?

“人民防空建设平战结合的基本原则,为破解这一问题提供了先决条件。”宁波市人防办主任汤思敏介绍说,该市大部分人防工程平时用作停车位,为保证战时效能不受影响,宁波市明确规定,物业公司将停车位收益的60%用于人防工程的维护管理,为解决保险费用问题埋下了伏笔。

宁波市还规定,行政机关、事业单位投保人防工程保险,所需资金在本单位房屋日常维护管理费中统筹解决;国有企业投保人防工程保险,所需资金在

企业相关费用或成本中列支,确保全市为人防工程上保险工作顺利推进。

(四)

在很多人看来,上保险只是投保人和保险机构两相情愿的事情。然而,《关于开展人防工程综合保险试点工作的通知》却由宁波市人防办、住建局、财政局、地方金融监督管理局、中国银行保险监督管理委员会宁波监管局等5家单位联合发出。

“人民防空是一项社会工程、系统工程,从为人防工程上保险这件事上可见一斑。”汤思敏介绍说,保险行业属于银保监会和金融办监管范围,因而二者不可或缺;党政机关人防工程投保涉及财政部门,因而离不开财政部门支持;住建局对物业公司负有监管之责,因而需要全程参与……

相关部门还进行了具体分工:住建、人防等部门在政策制定、行业监管、执法检查中,统筹考虑人防工程平时使用与维护管理工作,鼓励人防工程维护管理单位积极投保综合保险;保险行业监管部门指导保险机构,做好人防工程综合保险的开发、运行工作,必要时督促其落实保险协议、履行理赔责任……

“在人防领域引进综合保险是一项全新的尝试,难免遇到这样那样的问题,但有了各部门的齐抓共管,一定能够取得扎实的成效。”汤思敏信心满满地说。

动员之声

医疗卫生动员,是为保障战争或应对突发事件需要,国家调动医疗卫生资源的活动,对于提高战时紧急医疗救护和卫生防疫能力,保持和恢复武装力量的战斗力具有重要意义。当前,各地医疗卫生单位积极投入公共卫生应急体系建设,各方面工作驶入快车道。动员部门应当乘势而上,推进医疗卫生动员提质增效。

掌握医疗卫生动员需求是前提。需求决定供给,只有准确把握需求,才能增强动员的针对性,减少盲目性。战时,动员部门接收到的需求大致分为四类情况:一是部队后送伤员救治,二是在空袭中受伤军民救治,三是过境外部队医疗卫生保障,四是民兵、国防动员专业队伍医疗卫生保障。动员部门平时就要注重收集、预判这些需求,据此制定医疗卫生动员工作计划和预案。

动员部门要想准确把握医疗卫生动员需求,就要积极履行“面向三军、协调军地”的职责使命,将辖区所有驻军部队、过境外部队、一切有需求的部队纳入保障范围,防止个别单位坐拥优质资源搞自我服务、自我保障。

摸清医疗卫生动员底数是基础。动员需求能否落实,首先取决于能否摸清医疗卫生动员底数。近年来,我国医疗卫生事业获得长足发展,2020年,中国医疗卫生机构数为102.3万个,医疗卫生机构床位数、卫生技术人员数分别为910.1万张、1067.8万人,基本形成了覆盖城乡的公共卫生服务体系。动员部门应全面开展潜力调查,切实掌握医疗卫生动员潜力有什么、有多少、在哪里、找谁征等基本情况。

需要说明的是,摸清家底过程中,既需要搞清楚“有什么”,又需要弄明白“能用什么”,科学确定军民占用资源比例,增强潜力调查的合理性;既需要统计医药生产企业的日常产量,又需要调查其蕴藏的产能,增强潜力调查的全面性;需要统一计量单位,必要时统一换算为经济价值,增强潜力调查的准确性。

拟制医疗卫生动员预案是重点。医疗卫生动员专业性、时效性强,必须精心拟制预案,以备不时之需。拟制医疗卫生动员预案,既需要保持军事行动的快捷性、强制性,又需要遵循医疗卫生工作一般规律。

一方面,应与当地突发公共卫生事件应急预案相结合。应战保障与应急保障具有一定的相似性;经过抗击非典、新冠肺炎疫情防控等重大斗争的考验,各级突发公共卫生事件应急预案趋于完善,值得借鉴。不论是指挥机构,还是医疗团队,凡是通用的即可沿用,不宜另起炉灶,努力实现一项投入、两种效益。

另一方面,应与联保部队医院动员

做好医疗卫生动员准备

■邹冬梅

预案相结合。近年来,一些联保部队医院也把地方医疗机构纳入动员范畴。动员部门应主动搞好协调对接,防止交叉编组力量,力求各方行动无缝衔接。

建强医疗卫生专业队伍是关键。人是战争胜负的决定因素。战时,医护人员是遂行医疗卫生动员任务的重要力量。在抗击新冠肺炎疫情斗争中,我国广大医务工作者白衣为甲、逆行出征,舍生忘死挽救生命,用血肉之躯筑起阻击病毒的钢铁长城,为战时医疗卫生动员积累了经验、储备了骨干。

同时也要看到,战时和平时医疗救护条件不可同日而语。比如,平时医生做手术是在安静、无菌的环境下进行的,且手术前会做各项检查,医生对患者情况比较了解。战时则有很大的不确定性,且往往伴随难以想象的困难,对医护人员的技术、意志乃至心理素质提出了很高的要求。

对此,应依托部队医院,定期组织重点动员单位的医护人员进行伤检分类、战场救治、心理干预等专业培训,安排他们参加国防教育,在保障部队过境外、演习等任务中增强本领、磨练意志,努力培养一大批服务国防的“白衣天使”。

河北省衡水军分区结合大项任务深入开展课题演练

“不经实战训练,怎么上战场”

■甄永胜 朱志国

10月17日,河北省衡水市750名民兵不仅圆满完成支援衡水湖国际马拉松安保任务,而且掌握了防止车辆冲撞、隔离非法聚集人群等应急处置技能。据悉,这是衡水军分区变单纯拉动民兵为开展课题演练带来的效果。

从2012年起,衡水军分区每年都组织民兵支援衡水湖国际马拉松安保。以往,各县(市、区)人武部以紧急拉动的形式组织民兵上阵,虽然动员速度快,但对于民兵是否能够处置复杂情况,心里并不托底。

“不经实战训练,怎么上战场?”衡水军分区司令员孙桂芝介绍,今年,该军分区按照“不打无准备之仗”的思路,增加战前训练这一环节,针对安保工作中可能出现的突发情况,开展理论研

和实兵训练,使参加支援安保工作的民兵做到心中有数、遇事不慌。

民兵战前训练只是整个反恐维稳课题演练的末端环节。该军分区以支援衡水湖国际马拉松安保任务为契机,组织军分区、人武部两级机关开展应急处突课题演练。演练设置受领任务、判断形势、下定决心、组织实施、评估、复盘等多个环节。

“很多人认为民兵支援安保工作比较简单,通过课题演练发现,我们在思想发动、现场指挥、后勤保障等方面还有不少需要改进的地方。”孙桂芝告诉记者,他们将结合大项任务,深入开展课题演练,不断发现和改正动员准备和实施中的问题,确保遇有情况,能够快速动员、妥善处置。



10月上旬,山西省部分地区遭遇强降雨灾害,省人防办派出专业力量,帮助受灾群众恢复生产生活秩序。图为10月13日,人防救援队员在孝义市大孝堡镇北桥头村开展消杀灭菌工作。李枫摄



讲解便携式柴油电站操作方法。图为水电保障队骨干

赵佳庆摄

共同保护城市生命线

——广东省广州市凝聚重要经济目标防护救援合力侧记

■本报特约通讯员 王玉生

战时人民防空行动中,重要经济目标如何防护救援?前不久,在“羊城天盾—2021”城市人民防空演习中,广东省广州市给出一个答案:各支力量联合防护、共同救援。

演习场上,民兵分队利用车载无人机反制设备,成功将“来袭”的40架小型无人机驱离迫降;人防专业队伍迅速展开场地封控、消防灭火、伤员抢救和电力、通信抢修;作为重要经济目标的某电网基地开启喷淋装置、进行网络信息防护,一并投入到防空袭行动中……

“看到各路人马齐上阵,安全感满满的。”从当地媒体和“广州人防”微信公众号看到演习画面后,不少广州市民都在评论区写下这样的留言。

“重要经济目标防护救援,是战时人民防空行动的重要内容。”广州市人防办总工程师梅其岳介绍,水、电、气、暖、通信枢纽、交通枢纽等重要经济目标,是城市生命线,是战时人民防空的重中之重,一旦遭受就要全力救援,把损失降到最低。按照这一思路,多年前,他们就拟制了重要经济目标防护救援方案。但在实际工作中,他们发现方案难以落实,主要原因是全市干部群众战时防护救援重要经济目标的意识薄弱,人防专业队伍装备器材比较落后,防护救援手段滞后。

“解决这些问题的关键,是各方攥指成拳,形成合力。”该办领导班子研究认为,人民防空是全民性防护工作,应当在凝心聚力上下功夫、见成效;人民防空因

战而生、为战而存,离不开军事机关的指导帮助。

他们积极主动向广州警备区汇报工作进展情况,使重要经济目标防护救援纳入全市军事斗争准备全局,每年以市国防动员委员会名义,印发年度重要经济目标防护救援训练计划、方案等,提高了各级、各部门对这项工作的重视度。

在警备区支持下,广州市人防系统每年都组织重要经济目标防护救援培训。参加培训的不仅有电信、医院、电力、燃气、自来水等重要经济目标单位,而且有发改委、工信局、卫健委等行业主管单位。

“开训前,市政府、警备区领导都要提要求、定标准。”广州市人防办一级调研员庄军告诉记者,他们整合军地双方

资源开展培训,使参训人员掌握了重要经济目标防护救援的重要意义、基本程序和主要方法。

在防护救援中,重要经济目标单位自身责无旁贷。该市人防办依托重要经济目标单位,组建各类人防专业队伍,这些队伍平时履行单位的安全保卫、应急救援等任务,战时承担防空袭任务。

“能够防护救援广州重要经济目标的,不只本市力量。”广州市人防办处长来源介绍,2019年12月份,珠三角九市签订了《珠三角城市群人民防空协同发展框架协议》,按照这个协议,战时当广州综合防护救援力量不足时,佛山、江门、肇庆等周边城市积极予以支援,实现“一方有难,八方支援”。

训练是生成防护救援能力的基本手段。结合一年一度的“羊城天盾”城市人民防空演习,广州市人防指挥部把重要经济目标防护救援作为一个常设课题,组织各路人马并肩上阵,练指挥、练协同、练技术、练战术,防护救援力量协调配合和遂行任务能力稳步提升。

筑牢基石