欧盟加快“欧洲军”组建步伐

■林 源

据欧洲媒体报道，“欧洲军”成军具体计划和时间表近期曝光，引发国际舆论高度关注和有关各方迥异反应。总的来看，受多重因素掣肘，“欧洲军”成军面临诸多严峻挑战，前景不容乐观。

欧盟快速反应部队执行维和任务

机密文件曝光

“欧洲军”一词，最早可追溯至20世纪50年代。在美苏冷战背景下，法国倡议组建“欧洲防务共同体”统率的“欧洲军”。1987年，法德成立混合旅，欧盟联合部队初具雏形。1992年，法德首脑会议宣布将法德混合旅扩编为欧洲军团。2002年，欧盟宣布成立欧洲联盟军，统一协调欧盟联合军事行动，但常设兵力仅1000余人。

今年5月，法德等14个欧盟成员国首次提议组建欧洲快速反应部队，并着手草拟“战略指南”，寻求就建设联合军事力量问题达成一致。11月15日，欧盟各国外交部长和国防部长在布鲁塞尔就“战略指南”有关内容进行辩论，并宣布将于明年3月敲定最终内容。

据英国路透社披露，一份从欧盟意外泄露的28页机密文件显示，欧盟正考虑在2025年前组建一支5000人的快速反应部队，以干预各种危机，并摆脱对美国军事依赖。该部队由陆海空三军组成，可根据危机情况进行交叉部署。

这份机密文件认为，欧洲需要“反应更快速、更稳健和更灵活的部队”，以承担全方位军事危机管理任务，同时应对迫在眉睫的威胁或对危机局势快速作出反应。报道称，这一部队并不要求所有欧盟成员国参与，但任何部署行动都必须获得全体成员国同意。

各方态度迥异

从媒体报道情况看，对于欧盟组建“欧洲军”这一问题，有关各方存在较大争议。

一方面，欧盟多国表态积极。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利表示，欧盟各成员国总体对该方案持积极态度。博雷利希望欧盟各国承诺“提供相关资产和必要战略支持”。他还透露，欧盟目前有近60个武器开发和其他联合军事项目。法国国防部长弗洛朗丝·帕利表示：“‘战略指南’体现了各国的雄心壮志，提出了具体和可操作的建议，达成了很好的平衡。”意大利国防部长洛伦佐·圭里尼表示，“欧洲军”成军将是对北约的补充并将加强跨大西洋伙伴关系。此外，波兰、爱沙尼亚和立陶宛等东欧国家也表示支持组建“欧洲军”。

另一方面，外界提出警告质疑。北约秘书长斯托尔滕贝格表示：“我们欢迎欧盟加强自身防务建设的努力，但欧盟创建快速反应部队不能占用北约资源，也不能取代北约。”土耳其总统埃尔多安表示，欧盟组建“欧洲军”的想法不是一个可以顺利实施的计划。很多欧盟成员国同时也是北约成员国，它们可能不会支持这一想法。

可行性存疑

总的来看，欧盟此次加快“欧洲军”组建步伐，主要目的是着眼日益严峻的恐怖主义威胁和难民危机，汲取美军在阿富汗背信弃义的“前车之鉴”，通过加强自主防卫能力建设，改变其“经济巨人、政治矮子、军事侏儒”的窘境。展望未来，“欧洲军”成军面临诸多现实挑战。

其一，北约不答应。欧盟领导人早在20年前就同意组建一支5万至6万人的部队，但始终未能付诸实施。其中一个重要原因就是以美国为首的北约不愿“欧洲军”做大做强。下一步，北约因素仍将是“欧洲军”成军难以逾越的“鸿沟”。

其二，内部不团结。对于组建“欧洲军”，欧盟的“双引擎”法国和德国看法不一致。法国对组建“欧洲军”奔走相告、出力颇多，德国则基于历史等因素表态和行动相对谨慎。在欧盟内部无法形成合力的情况下，“欧洲军”成军势必难以顺利推进。

其三，实力不托底。目前，“欧洲军”的指挥控制、任务目标、兵力配置、后勤保障等尚不明确。外界普遍认为，5000人规模的“欧洲军”象征意义大于实质意义，难以有效应对欧盟当前面临的现实威胁，即使成军也很可能沦为“鸡肋”。

美空军关键战力指标下降

■姚 冰

有外媒近日发布一份2021年世界各国空军实力排行榜，其中，美国空军实力依然排名第一。该排行榜显示，美空军之所以排名靠前，主要原因是先进战机数量多，各项技术指标相对均衡。不过，有美国媒体近期给了美空军“差评”。美国《空军杂志》网站称，2021年，美空军几乎所有战机关键战力指标均在下滑。

《空军杂志》网站称，“任务能力率”是衡量战机战备状态的指标，与战机至少执行一项核心任务的能力有关。例如，F-16战机任务包括空战、对地攻击或压制对手防空系统。此前，美空军要求其大多数战机“任务能力率”在75%至80%之间，但直到2021财年结束时，没有任何一款战机达到这一水平。报道称，2020年至2021年，美空军F-35A机队“任务能力率”从76.07%下降至68.8%，原因是越来越多的F-35A战机发动机存在问题。过去一年，发动机短缺导致大约40架F-35A战机停飞。美国F-35联合计划办公室预测，这一状况可能持续数年。

2021财年，美空军F-15E机队“任务能力率”下降约3个百分点，从69.21%下降至66.24%，而且存在持续下滑趋势。2019财年，这一指标为71.29%。F-15C机队“任务能力率”从71.93%下降至69.48%，F-15D机队从70.52%下降至68.56%。美空军F-15C机队已超出计划使用寿命，受诸多行动限制和零件短缺困扰。美空军F-16C/D机队“任务能力率”从73.9%下降至71.53%。F-16D机队从72.11%下降至69.32%。F-22隐身战机“任务能力率”为50.81%，比2020财年下降约1个百分点，与2019年大致持平。

另外，根据美国智库传统基金会发布的《2022年美国军事实力指数》报告，美空军实力目前只能算“勉强合格”，战备能力归为“薄弱”等级。报告认为，美空军战机退役速度超过新机入役速度，将制约空军作战能力的发挥。另外，美空军飞行员长期短缺，飞行时间严重不足，也将影响空中作战力量的数质量。2020年，美空军飞行员出动率为每周1.5次，年飞行时间131小时。按照美空军要求，出动率应达到每周3次，年飞行时间达到200小时。

报道还指出，美空军战机战备率低，能够投入作战的战机数量少于实际战机数量。以F-22战机为例，按照纸面数据，美空军共装备186架该型战机。其中28架用于训练飞行员，16架用于测试装备，还有部分处于维修保养状态。目前能够随时出动作战的F-22战机有74架，完好率仅为52%。

美空军F-35A战斗机

俄武器装备建设迈入新阶段

■石 文

临近岁末，俄军在武器装备领域接连抛出重磅消息。比如，高精尖武器开发取得重大成果，武器装备现代化建设突破既定目标，新概念武器设计理念引发外界关注。报道称，这既是对俄联邦武装力量《2018年至2027年国家武器装备发展纲要》落实成效的检验，也为未来武器装备建设标定方向、奠定基础。

未来，俄军将批量生产作战机器人。图为“天王星-9”作战机器人

新版《纲要》即将出炉

依照惯例，俄国防部每5年出台一份武器装备“十年计划”。目前正在执行的是2017年拟制的《2018年至2027年国家武器装备发展纲要》。今年年底，《2024年至2033年国家武器装备发展纲要》（以下简称新版《纲要》）即将出炉。报道称，新版《纲要》的最大特点，是对接新版《国家安全战略》，明确了军工科研主要方向，即保障国家安全。比如，俄《国家安全战略》首次将信息安全列为战略优先选项，新版《纲要》也基本确定，使用人工智能、量子计算等先进技术改进信息安全保障方法，特别是在国防领域优先使用国产技术和设备。

拟制新版《纲要》的工作团队规格很高。俄国防部长绍伊古为主要负责人，各军兵种装备领域专家和先期研究基金会成员全程参与，“时代”军事创新科技园主任、科技创新中心负责人和主要军工综合体，围绕前沿军事技术等课题给出相关建议。之后，由总统普京签批。

绍伊古在不久前索契国防主题军事会议上表示，为确保新版《纲要》落实效率和指导准确性，俄已在国防部内组建负责组织和监督武器装备设计、试验工作的管理局。另外，国防部导弹和炮兵总局、武器和军事技术装备发展局等，都将与各军工综合体签订相关合同。管理局将“跟踪问效”，结合“军品统一验收日”向绍伊古汇报新版《纲要》落地细节。绍伊古将在每年的国防订货会议上，对新版《纲要》执行情况进行点评，对执行不力情况进行追责。俄媒称，通过顶层设计，俄新版《纲要》已建立起完备军事规划体系。

新型武器独一无二

尽管新版《纲要》尚未面世，但外媒从普京和绍伊古在索契国防主题军事会议上的讲话中，“圈定”了未来一段时期俄军装备发展重点。

高超音速和人工智能武器，将成为建设重点。普京称此类武器独一无二，是俄军确保军事优势的重要利器。绍伊古也强调，人工智能将改变战争形态，俄军正在探索“人工智能环境下，高科技武器的自主理解和推荐能力”。报道称，未来俄军将批量接装一系列新型武器，这是新版《纲要》的主要内容。比如，高精尖武器方面，“匕首”“锆石”高超音速导弹将逐渐部署至空天军和海军大部分作战平台，“先锋”陆基导弹团数量将继续增加。“佩列斯韦特”“圣山”激光武器将部署至相关作战单元。绍伊古表示，高超音速、新概念动能武器是军事技术领域的重大突破。

新版《纲要》将投入超过3060亿美元发展人工智能武器装备，这一投资规模几乎与过去10年军备计划持平。绍伊古称，俄军将批量生产作战机器人，并将它们作为未来武器。俄媒预测，俄在未来10年将拥有超过20支作战机器人混编分队。目前，俄首支该类型分队由4个作战机器人组成，主要担负扫雷和近距离火力打击任务。

俄现代化核武库也将发生巨大变化。除核力量现代化占比突破95%的具体目标外，“波塞冬”“勇士”等深海核动力潜航器、“海燕”核动力巡航导弹等武器将陆续服役。未来，它们将融入智能决策技术，逐步实现由程序引导向自主判断和作战转变。新版《纲要》还将具体规划2035年前俄军单兵作战装具发展等内容。

把握发展冲刺期

绍伊古表示，俄武器装备“十年计划”每5年修订一次，是为了让《纲要》在迭代过程中衔接更紧密。值得一提的是，处于交集阶段的2024年至2027年，将成为俄军工发展冲刺期。

俄军已明确，2027年年底，常规武器现代化占比将达80%，两版《纲要》在这一既定目标方面完全统一。其中，海军和空天军将成为建设重点，包括海军航空兵和无人作战能力、新型空天防御指挥系统和空天防御体系“统一信息空间”建设等。

在此期间，俄军新质作战力量将获突破性进展。2024年至2025年，俄西部和南部军区将率先组建“猎人”无人攻击机部队。俄军事专家表示，在大规模军事冲突中，该型机可完全替代有人战机，并能在最危险地区上空执行任务。此外，自2024年起，俄军通信网络将引入人工智能和量子加密技术，逐步实现通信体系向数字化转变。

在交集阶段，俄国防部还将加快军工综合体现代化改造，提高生产效率和制造能力。其中，最具代表的当属第280中央制图厂等军工企业。报道称，该类企业有助于完善人工智能“知识库”，促进高技术武器研制和量产。“时代”军事创新科技园等国防军工“技术孵化器”，也将进一步发展壮大。该园数据处理中心二期工程将于2027年前完工并交付，计算机运算效率和数据存储容量将提升2倍，总人数增加40%。绍伊古表示，两版《纲要》顺畅衔接，将保障俄未来几十年高水平军事安全。

查戈斯群岛问题困扰英国

■刘赫然

近几个月，英国皇家海军“伊丽莎白女王”号航母编队，通过多边联合军演、强闯敏感水域等形式在亚太等海域“刷存在”，以显示其“全球投射力和威慑力”。殊不知，在印度洋深处，一场关于查戈斯群岛的主权争夺战，正令英国深陷尴尬。

无视联合国决议

查戈斯群岛位于印度洋中部，是毛里求斯原有领土，1810年被英国占领。1965年，作为毛里求斯获得独立的附加条件，查戈斯群岛成为“英属印度洋领地”。之后，英国用各种手段驱逐群岛上原住民，支持美国兴建军事基地。

2019年2月，国际法院裁定英国的行为违反联合国第1514号决议，敦促英国尽快结束对查戈斯群岛的殖民状态。同年5月，联合国大会通过决议，敦促英国尽快向毛里求斯归还查戈斯群岛。今年8月25日，万国邮政联盟通过压倒性决议，所有来自查戈斯群岛的邮件必须贴上毛里求斯邮票，禁用英国邮票。这一决议再次表明毛里求斯对查戈斯群岛拥有不可争辩的主权。迄今为止，英方仍未履行上述决议，其践踏国际法的做法遭到国际社会强烈谴责。

面对国际社会指责和联合国决议，英国为何态度强硬？

一方面，查戈斯群岛地缘位置十分重要。其扼守印度洋海空要冲，是亚、欧、非和大洋洲间众多国际航线的必经之地，距霍尔木兹海峡4600公里，距马六甲海峡2000公里，就像英美嵌入东亚、东南亚和阿拉伯世界的“钉子”。一直试图重振“日不落帝国”的英国，势必不会轻易放弃如此重要的地缘高地。

另一方面，有美国在背后撑腰。美在印度洋唯一的军事基地——迪戈加西亚基地，便隶属查戈斯群岛。该基地是美军战略轰炸机唯一无需加油便能对东、西半球进行军事干预的军事基地。目前，迪戈加西亚基地驻有约3000名美军士兵。今年7月，毛里求斯曾向美国方面寻求对该群岛主权归属的支持，美国政府出于自身利益考量，选择支持英国。

折射英国国内问题

英国对主权诉求不予理睬，使查戈斯群岛问题更趋复杂。实际上，看似无解的岛屿主权归属问题折射出英国国内诸多问题。

2006年和2007年，英国高等法院、上诉法院裁定查戈斯群岛居民有权重返家园。英国国内部分政治势力为争取政治红利，也主张给予查戈斯群岛居民重新定居权。比如，以工党为首的左翼势力多次攻击保守党政府，以获得选民支持。同时，苏格兰民族党等也对约翰逊政府强化和更新查戈斯群岛军事设施的做法表示反对，并在议会层面阻挠相关战略部署和经费支出。

另外，面对“脱欧”和新冠肺炎疫情双重打击，英国国内包括支持返还查戈斯群岛在内的反殖民主义民众，开始同英国保守势力激烈斗争。自2020年5月延续至今的各类反殖民主义运动和街头暴力政治，严重撕裂英国社会，部分市政府、警局等英国地方机构，也公开支持查戈斯群岛去殖民化运动，令英国社会深陷政治迷思。可以说，查戈斯群岛问题将英国日益割裂的国内政治生态暴露无遗。

地址：北京市西城区阜外大街34号 邮政编码：100832 发行电话：（010）66720745 每周一、二、三、四、五出版 本期售价：0.57元 月订价：12.5元 年订价：150元 本报北京印点：解放军报社印刷厂