

# 加速变革,英发布新战略报告

■胡小刀



英军坦克部队

为进一步强化国防军事实力和战略威慑能力,11月22日英国国防部发布《战略司令部战略报告》,明确了前沿战力的发展方向。未来,脱欧后的英国国防力量发展机遇与挑战并存。

## 战略报告高调出炉

新战略报告,提出英国面临两大战略威胁和三大应对举措。

在战略威胁判断方面,报告认为,英国当前主要面临两大威胁。一是在全球安全层面,俄罗斯继续对欧洲安全构成最大的核、常规军事威胁;伊朗和朝鲜继续构成地区挑战,其核计划威胁全球稳定;恐怖主义通过网络空间和其他先进武器,继续对英国构成动态和不断演变的威胁;气候变化和生物多样性丧失是一项全球性挑战,导致不稳定、移民、荒漠化、争夺自然资源 and 冲突等。二是在战场环境层面,目前英国正以前所未有的速度、规模,在物理、虚拟和认知维度以及所有作战域与对手展开竞争;英国的传统技术优势正在被对手抵消,并对防空、电子战系统等构成挑战;各国正日益将传统的陆、海、空作战域与新的网络空间和太空域相结合。

在具体应对举措上,报告强调3个“关键词”。一是“权责”。报告指出,英国国防部需倡导整合能力与敏捷性,充分利用优化的证据、分析、结构和流程,通过明晰权责实现积极变革。

确保资源配置。如,英军将实施多域整合变革计划,加强与工业界合作,发挥作战司令部指挥效能等。二是“人才”。报告建议,英军加强人才培养和激励制度,助力国防变革。具体包括实施战略司令部人才战略,制定新国防学院教学大纲,推进人才赋能、多元化和包容性计划等。三是“数据”。报告认为,着眼大数据时代需要,发挥数据作用,快速搜集、处理和评估数据。具体包括建立国防人工智能中心,利用国防演习计划进行试验,支持国防部科技战略等。

## 实践运用压茬推进

综合近期相关动向,不难发现,英军正加紧推进建设“世界级”军事力量。英军在实践中面对报告的落实,可以归纳为“三个强化”。

其一,强化战略威胁预警。对于近期白俄罗斯与波兰等国边境难民争端引发的地区局势紧张,英国国防参谋长尼克·卡特称,西方国家和俄罗斯之间爆发意外战争的风险正在加大,对于俄罗斯采取移民、天然气价格飞涨、代理人或网络攻击等现实威胁,英国必须通过更多“非传统工具”加以应对。

其二,强化前沿兵力配置。据印度《欧亚时报》11月25日报道,英国国防大臣·华莱士宣布,英国陆军即将离开驻守50年的加拿大,在中东国家阿曼建立新的训练基地。英国《独立报》评论称,英国国防部将部队迁往阿曼,主要原因是英国在中东有一个复杂的基地网络,下一步或以此为基础将军队和武器运送到欧亚地区。自克里米亚危机爆发以来,北约和俄罗斯的紧张关系一直在加剧。

其三,强化先进战力生成。据英国媒体报道,英军未来将以情报监视侦察、新兴技术和一体化联合战力生成成为重点,进一步强化战略威慑能力。以情报监视侦察能力建设为例,英国将通过深化“五眼联盟”合作、跨政府合作和军地合作等方式,创造国防一体化环境,加快太空等未来作战域情报、监视与侦察能力探索性建设,形成非对称作战优势。

## 发展前景存在变数

综合来看,英国发布《战略司令部战略报告》并不断强化实践运用,主要是着眼俄罗斯等战略威胁持续加大、美国等传统盟友貌合神离的严峻现实,主

动作为强化自主防卫能力,以期重建世界大国地位,重塑地区安全格局。未来,英军在加速构建自主防卫战力上面面临诸多挑战。

一方面,自主建军面临尴尬局面。在完成“脱欧”后,英国基本放弃与其他欧洲国家集体捍卫安全利益的机会。近期,美英澳三国的合作,以及与法国在潜艇采购问题上的深刻裂痕,让英国与其他欧洲国家的关系渐行渐远。下一步,在强化欧洲方向防卫力量建设方面,或仅限于英国各军种或者美英同盟之间,其他欧洲国家对英国防务支持或将呈现热情不高、力度不强

的境况。另一方面,战力生成面临突出短板。无论是从报告相关内容看,还是从近期战备建设动向看,英军都显示出抓住世界军事发展脉搏、聚力发展前沿军事战力的强烈意愿。然而,受经济实力和科技能力所限,英军在人工智能和大数据等前沿技术发展方面,存在科技短板;在实现陆海空天网战力有机融合方面,存在实践短板;在有效应对传统和非传统安全威胁方面,存在能力短板。可以预见,在上述因素掣肘下,英国先进战力生成计划或将遇阻。

据日本媒体报道,日本政府计划于2025年前后发射3颗小型卫星,以构建卫星监测网。除防灾减灾和海洋监测外,未来将主要用于监控和追踪周边国家高超音速武器,实现早期预警。

## 实为高超音速武器预警

据报道,此次日本计划用于监视高超音速武器的小卫星,由日本此前研制的“超低轨道技术试验卫星”(SLATS)改进而来。2017年年底,日本超低轨道技术试验卫星发射成功,卫星重400千克,制造费用相对较低。作为世界首颗具有变轨能力的超低轨道卫星,在轨验证了超低轨道高度保持、高分辨率对地观测等关键技术。军事专家评估认为,该卫星具备军用潜力,尤其是对地侦察性能突出。根据计划,日本将对该型卫星进行改造,升级电推进系统和成像设备,将其发射至离地面400千米左右高度的低轨道,组网形成一个名为“卫星星座”的低轨监测网,专司对高超音速武器的监测跟踪。

资料显示,高超音速武器可沿不规则轨道飞行,速度为音速的5倍以上。普通弹道导弹沿抛物线飞行,轨道容易预测,但高超音速武器可在大气层内滑行,轨迹变化复杂,难以被地面雷达发现和监测。如果使用由多颗卫星组成的监测网,对高超音速运动体实施“接力”跟踪,可有效掌握其运动方向。

日本政府声称此次小卫星监测网是军民两用,实际是进一步完善其卫星侦察体系。此前,日本政府自2003年开始每年投入巨资打造情报采集卫星(IGS)监测网。目前组网在轨卫星已达到9颗,包括5颗光学卫星、4颗雷达卫星,可针对东亚地区进行军事航天侦察,监视亚太地区弹道导弹发射,提供早期预警。未来,计划建设的“卫星星座”的低轨监测网,主要用于对周边国家研制高超音速武器进行跟踪和预警,补齐航天监测的短板。

## 持续经营太空战略空间

近年来,日本将太空视为关键战略军事领域,持续投入巨资建设。日本多个版本的《宇宙基本计划》,均明确要求从国家层面规划军民两用航天发展计划。日本新版《防卫计划大纲》将太空列为关键战略军事领域,宣称在太空确保优势地位关乎日本生死存亡。

为有效降低太空军事投入在防卫预算中的占比,减少太空军事化利用的舆论阻力,日本政府一贯采用“以民掩军”的建设路径。日本2017年发布的《航天工业愿景2030》中,强调完善政府采购制度,扩大军民两用技术应用,重点发展对地对空侦察卫星。岸田文雄就任首相后,曾要求对太空开发等尖端科技领域进行大胆投资,并创立相关专项保障基金。岸田内阁在11月19日敲定的经济对策中,提出将成立规模为5000亿日元(1日元约合0.056元人民币)的基金。这项计划发射3颗小卫星所需的600亿日元,也是出自该基金。

# 日本欲打造小卫星监测网

■文成入

另外,日本防卫界将太空视为所谓“跨域战”的重要组成部分,主张密切与美军在太空领域的合作,甚至呼吁政府考虑加入美国的太空监测网,以尽快实现拥有能够覆盖全球的卫星监测能力。为此,日本紧随美国组建第一支太空作战中队,专司与美军开展协同训练,课目包括跟踪太空碎片和卫星,监视其他国家反卫星导弹、激光照射、通信干扰等。近年来,日本先后派出自卫队参加美国主导的“全球哨兵”“施里弗”等太空战系列演习。

可以预见,日本紧随美国建设高超音速武器早期预警卫星系统,只是太空察打一体作战能力建设的起点。下一步,日本可能伺机试验拦截目标或升级导弹防御系统,其真实意图不容忽视。

# 谋求转型,“游骑兵”归来

■王昌凡

11月25日,英国国防部公布陆军转型计划《未来战士》的具体方案。作为陆军未来海外行动的中坚力量,新组建的游骑兵兵团引人注目。

## 老名字的新单位

英国陆军转型目标是建设“一支行动更加灵敏、功能更加融合、海外影响力更强的现代陆军”。

新组建的游骑兵兵团团部设在北爱尔兰首府贝尔法斯特,下辖4个营,每个营编制250人,是陆军新组建的特种作战旅的唯一作战单位,隶属于英国陆军第6师。其主要作战任务是在英国以外的地区,在复杂、高风险环境下对抗极端组织和战略对手。它不仅要对低烈度正规战争强度的传统军事威胁,具备网络作战、电磁对抗等非常规作战能力,还将和当地武装开展常态化合作。

游骑兵兵团于12月1日正式开始战备活动。前期,苏格兰皇家团的1个营建制转隶到游骑兵兵团,负责战备和整体建设工作。同时,英国陆军、皇家海军和皇家海军陆战队等特种力量,将为其余3个营提供人员选拔、专业训练和武器装备的支持,美军特种部队也为其提供组织结构的建议。预计该团将在2022年底形成初步战斗力。今年8月,英国国防部已为该团招标AR型步枪和单兵武器配套系统。未来4年,国防部预计投入1.2亿英镑(1英镑约合8.5元人民币),用于该团包括装甲侦察车在内的武器装备采购和各类建设。

游骑兵一词源于18世纪在北美作战的英军。罗伯特·罗杰斯创立的游骑兵在战争期间进行侦察预警,后演变为承担非常规作战任务的部队。在美国独立战争期间,又演变成女王游

骑兵兵团。二战后,英军偏向使用“突击队”称呼。此次重新以“游骑兵”命名新的特种作战力量,一方面是区别于英军传统的特种部队,另一方面展现了新组建的单位将着重在海外执行任务的趋势。

## 转型下的多面手

游骑兵兵团具备网络攻击、情报搜集、电子对抗等新型作战能力,被称为新型“混合”团。未来该团既要独立遂行非常规任务,也要配合新的旅战斗队进行传统战争。按照计划,游骑兵兵团将在前期担负“训练、建议、保障和伴随”他国武装的任务。

英国陆军参谋长马克·卡尔顿·史密斯称,该团“将是英国陆军全球行动的先锋”。据英媒报道,在2023年全面形成战斗力后,游骑兵兵团1个营将部署在东北欧,2个营部署在非洲,另外1个营部署在中东。届时,游骑兵兵团可投送至全球任意地区。

可见,为在全球范围内与大国竞争,英国通过依托小型化、专业化、快速化的特种力量,来保持其国际影响力。陆军和其他军种特种力量的改革是首要选择。因此,英军扩充并细化特种部队的职责范围。陆军新组建包含游骑兵兵团的特种作战旅,皇家海军陆战队将组建“未来突击队”(FMF)。两者属于特种力量的第二梯队,将负责执行普通的特种作战任务。而英军传统的特种部队如陆军特种空勤团(SAS)、皇家海军特别舟艇团(SBS)、特种侦察团(SRR)仍属于第一梯队,将聚焦反恐、精确打击和隐秘行动。

英军此次特种力量的改革,势必提升其全球军事影响力。然而,新特战单位的战斗力如何,还有待实战检验。

综合媒体报道,近期美国总统拜登批准向乌克兰提供价值6000万美元的军事装备,派遣军事顾问等一揽子军事援助计划。同时,美国宣称“俄罗斯十万大军准备进攻乌克兰”。不难发现,美国武装乌克兰、煽动俄乌冲突对抗升级的动作越发频繁。



美向乌克兰提供的“标枪”反坦克导弹

# 美为何热衷武装乌克兰

■杨建松 徐世伟

自2014年以来,美国已向乌克兰提供超过25亿美元(1美元约合6.4元人民币)的军事援助,仅今年累计已达4亿美元。尽管美国声称“坚定支持乌克兰的主权和领土完整”,但外界普遍认为,这只是美国惯用的外交辞令,其“慷慨”援助的背后另有图谋。

## 打造控欧“锁链”

美国一直将俄罗斯视为战略对手。鉴于乌克兰独特的地理位置,其不可避免地成为美俄相争的前沿焦点。美试图将乌克兰打造成遏制俄罗斯的“桥头堡”,通过扶持代理人,提供军事援助等手段,挑起俄乌冲突,推动对抗升级,让俄罗斯周边长期处于战争动荡中。

一直以来,美国借由为欧盟提供安全保障,使欧盟成为其地缘政治斗争的工具。近年来,在“美国优先”政策下,美欧裂痕加深,尤其是今年丹麦监听门、“喀布尔大溃败”、澳大利亚潜艇合同风波等,给欧盟带来巨大心理冲击。近期“欧洲军”建军步伐加快,欧美离心

趋势加强,但美国不会坐视欧盟脱离其掌控,乌克兰就成为其进一步控制欧盟的“绝佳”载体。美国通过挑唆乌克兰进攻顿巴斯,散布俄罗斯军事进攻计划,夸大俄罗斯军事威胁等,持续维持东欧地区高度紧张的军事政治局势,从而牢牢地把欧盟捆绑在美国霸权的战车上。

## 军工谋利“新大陆”

外媒评论认为,“尽管华盛顿或许不需要大规模冲突,但它能从某些挑衅中获取政治利益和经济利益”。正如评论所言,美国武装乌克兰确有此目的。

首先,美国“选票政治”决定政客们需要“噱头”引起选民关注。比如,华盛顿的“鹰派”呼吁美国在黑海发挥更积极的作用,扶持乌克兰挑衅俄罗斯正中其怀。其次,美国庞大的军工巨头们,也需要把武器装备兜售出去。动荡的乌克兰,无疑成为他们谋取利益的“新大陆”。尤其是,如果北约决定向基辅打开大门,那么按照西方标准武装乌克兰军队,将让他们赚得盆满钵满。

美国曾声称乌克兰是涉及整个地区安全、民主和人权的基石。然而,现在的乌克兰却是领土分裂、战乱不断、经济疲软的乱局。试想如果没有美国策划的“橙色革命”,乌克兰国内会发生严重的撕裂和对立吗?如果没有美国利用乌克兰对俄罗斯战略空间的步步紧逼,乌克兰会沦为大国竞争的牺牲品吗?

事实上,美国继续以冠冕堂皇的“民主”“主权”为由,不断武装乌克兰军队,只会给乌克兰国内及周边地区带来更多的冲突和灾难。美国利用乌克兰遏制俄罗斯,搅乱欧洲的行为,正侵蚀着美国的信用和软实力。一方面,这种赤裸裸的损人利己行径,让世界各国进一步认清美国的自私和虚伪。另一方面,美国与欧盟这种胁迫式“团结”,只会加速欧盟的离心离德。更何况,华盛顿向来高估自己的控制能力。历史上美国向冲突地区输送武器,枪口最后转向美国士兵的例子,比比皆是。



执行任务中的英军特种作战队员