

# 美态势评估报告鼓吹“全球响应”

■ 杨 淳

综合外媒有关报道,美国国防部近期发布《2021年全球态势评估报告》,强调在全球重点方向增加兵力部署,凸显其以武力谋求霸权的野心。有关军事动向或将影响全球安全稳定产生负面影响。

## 军事态势重新评估

今年2月4日,美国总统拜登发表首个外交政策公开演讲时曾表示,国防部长奥斯汀将开展“全球态势评估”,以使美军的军事动向与外交政策、国家安全保持一致。11月29日,经过近10个月的准备,美国国防部发布《2021年全球态势评估报告》(以下简称报告)。该报告以拜登政府《临时国家安全战略指南》为指导,重点分析美国本土以外主要地区的态势,并针对长期战略问题进行态势分析、规划指导和调整等。根据美国军方公布的情况,报告主要涵盖5个区域。

其一,亚太地区加强部署。报告要求美国继续与亚太地区盟友和伙伴深化合作,以遏制大国的军事侵略和来自朝鲜的威胁。报告重点强调在该地区的四方面动作。一是为军事伙伴关系活动寻求更大的区域介入能力,二是加强澳大利亚和太平洋岛屿的基础设施建设,三是在澳大利亚轮换部署军用飞机,四是在韩国永久驻扎攻击直升机中队和炮兵部队。

其二,欧洲地区提升威慑。报告认为,美国应巩固对俄罗斯侵略的有效威慑力,并使北约部队能够更有效地运作。拜登早前取消特朗普政府宣布的可派往德国2.5万名美军上限。美国国防部表示,将保留在德国和比利时的7个军事基地,同时扩大美军士兵在德国驻扎的数量。

其三,中东地区持续深耕。报告重新审视美国国防部处理伊朗问题的方法,及阿富汗行动结束后不断变化的反恐要求。在伊拉克和叙利亚,美国国防部将继续支持打击“伊斯兰国”的行动,并帮助中东地区合作伙伴加强军事建设。

其四,非洲地区维护利益。报告对



11月21日至11月30日,美国、日本、德国、澳大利亚、加拿大海军在菲律宾海举行联合军演。

来自非洲地区的暴力极端组织威胁进行评估,为确保美国国防部在该地区的外交活动提出建议,保障美国及合作伙伴的利益。

其五,美洲地区应对威胁。报告审查了美国国防部在中南美洲和加勒比地区人道主义援助、救灾和缉毒任务等国家安全活动中的作用。支持美国国防部在该地区应对跨国挑战和增加国防合作活动。

## 战略威胁老调重弹

从主要内容及外界反应看,报告主要有以下特点。

首先,威胁判断老调重弹。报告延续近年来美国政府及军方有关战略报告的总体基调,认为俄罗斯等国是美国当前面临的重大威胁,欧洲和亚太两大方向是美国军备建设和兵力部署的重点区域,关岛、澳大利亚、中东欧国家则是美军实施战略威慑与遏制的重要支点。

美国有线电视新闻网评论称,为应对亚太国家挑战,美国国防部将在关岛和澳大利亚建设基地。美媒援引美国国防部高级官员的话称,报告的目标之一是“重建战备标准”,美军正努力在东欧重建战备状态,加速形成可靠的威慑作战

威慑。法新社评论称,根据该报告,美军方将在中东维持对伊朗和极端组织的军力,同时加强针对俄罗斯的部署与基地建设。

其次,应对策略抱团取暖。在发布报告的同时,美国国务卿布林肯宣称,美国将与北约伙伴讨论“作为联盟,是否应采取进一步措施加强安全”。英国亨利·杰克逊协会研究员伊莎贝尔·索金斯宣称,报告反映出俄罗斯与相关国家合作给西方带来严重威胁,美国无法单独与俄罗斯等国对抗,美国需要西方合作伙伴。俄罗斯科学院学者奥伦琴科表示,俄罗斯等国从未对西方国家进行过军事攻击,以美国为首的西方国家却不断渲染俄罗斯威胁,并频频发起挑衅。

《日本经济新闻》评论称,根据报告有关内容,日美大概率将深化合作,驻日美军的部署情况或成为讨论对象。

再次,落实举措内容空洞。报告虽然提出美国在重点方向的军备建设目标,但在具体落实举措上避重就轻、笼而统之。德国新闻电视台评论称,美国的军事重点是亚太地区,但现在欧洲战争风险显然更大,欧洲盟员并不清楚美军在欧洲的长远规划。

美国《华尔街日报》称,报告缺乏对亚洲方向进行大规模调整的决心,同拜

登政府的外交政策和经济政策一样,报告缺乏明晰的战略中心。

## 执行前景道阻且长

总的来看,报告旨在加强美军的全球响应能力,并为拜登政府即将出台的《国家安全战略》和《国防战略》草案提供关键信息支撑。未来,报告在执行过程中面临诸多困难。

一方面,盟友“各有算盘”。报告强调强化美军全球军力布势,势必得到盟友伙伴支持。然而,相关盟友伙伴的想法并不一致。在亚太地区,多数盟友不希望因美国强化军力部署引发地区不稳定局势,对美国的军事合作及前沿部署计划表态谨慎甚至冷淡。在欧洲地区,俄周边国家积极推动美国军事力量进驻,意图以美军为依托构建安全屏障。

另一方面,美军“有心无力”。欧洲媒体称,报告要求美国具备在亚洲和欧洲同时打两场战争的能力。结合当前的战备水平和军备建设情况,美军连应付“一场半战争”都捉襟见肘,更遑论打赢“两场战争”。报告或将美军拖入“技术崇拜”“军力迷信”和“全球响应”陷阱,让美军在疲于奔命中进入建设发展瓶颈,整体实力持续下滑。

# 日借口外部威胁 提高导弹射程

■ 文成入

据日本媒体报道,日本防卫省计划将其正在研制的新型巡航导弹射程扩大至1000公里以上,以此构建对周边国家的战略威慑能力。近期,日本不断强调构建所谓“对敌基地攻击能力”,此次研发新型巡航导弹,实际是为构建该能力提供武器装备支撑。

据《日经亚洲评论》杂志网站报道称,日本正在研制的新型巡航导弹是现役12式反舰导弹的升级版,由三菱重工开发,预计总投资约1000亿日元(1日元约合0.057元人民币)。日本防卫省2021财年开始研发该导弹的陆基型,预计2022财年开始测试舰艇和战斗机使用的导弹原型。陆基型导弹将于2025财年前完成技术和应用测试,用于舰艇和战斗机的型号,将分别于2026财年和2028财年完成测试。

日本当前部署的导弹都属于战术级导弹,最大射程不超过500公里。报道称,当前亚太地区导弹研制竞争日趋激烈,朝鲜现有导弹射程已超过1000公里;今年5月,美国解除韩国弹道导弹射程需低于800公里的限制;俄罗斯最早将于2022年部署新型高超音速导弹。在此背景下,日本目前装备的短程导弹已经无法满足现实需要,亟待进一步“强化本国防卫力量”。

分析人士指出,靠渲染炒作所谓的外部威胁,以谋求自我松绑,从军事安全领域突破,是日本的惯用套路。

近年来,美国出于亚太战略布局调整需要,不断放松对日本发展进攻型武器的限制,支持日本发展军力。美国此举与日本政府寻求彻底“松绑”的意图不谋而合,日本借机在武器装备上持续发力。不断围绕日本面临“导弹威胁”进行舆论铺垫,提出发展所谓“对敌基地攻击能力”,尝试构建中远程战略进攻能力和先发制人打击能力。此次新型巡航导弹研发计划,可为“对敌基地

攻击能力”提供武器支撑。

此前,美国曾有意在日本部署中程导弹,强化其在亚太地区的战略威慑能力,因受到周边国家反对而未能实现。此次日本宣布期待新型巡航导弹,既变相满足美国期待,又可从中央带“私货”武装自身。然而,日本未来一旦部署新型巡航导弹,就意味着将自身推上亚太战略竞争最前沿,成为战略打击的首选目标。



日本自卫队12式陆基反舰导弹

# 俄与东盟首次海上联演落幕

■ 柳玉鹏

12月3日,俄罗斯与东盟首次海上联合军演,在印度尼西亚落下帷幕。此次演习旨在演练俄罗斯与东盟国家海军合作,保障海上经济活动和民用航行安全,维护地区局势稳定。

据“今日俄罗斯”电视台报道,此次演习在印度尼西亚苏门答腊海岸附近展开,东盟10个成员国全部参加。俄罗斯太平洋舰队派出“潘捷列耶夫海军上将”号大型反潜舰。

俄罗斯《国防》杂志主编伊戈尔·科罗特琴科指出,俄罗斯太平洋舰队目前正在现代化升级,作战能力不断提高,新型舰艇及打击武器系统正在逐步配给。“潘捷列耶夫海军上将”号大型反潜舰是舰队的重要力量,派出该舰参演表明俄罗斯对演习的重视。他表示,此次演习证明俄罗斯是亚太地区可靠的伙伴。

俄罗斯驻东盟大使伊万诺夫表示,此次演习的目的是维护地区稳定繁荣,“俄罗斯与东盟正开启战略合作关系的新篇章”。他称,举行此次联合军演的决定在今年10月的第四届俄罗斯-东盟峰会上作出,峰会通过了一系列旨在进一步发展俄罗斯与东盟战略

伙伴关系的重要文件。

俄罗斯军事专家安德烈·科什金表示,在西方国家肆无忌惮地破坏亚太地区稳定局势的情况下,此次演习十分必要,俄罗斯与东盟海军联合行动,以便在未来的军事行动中相互配合。

近年来,美国不断调整其军事战略,将重点向亚太地区转移,企图通过拉拢盟友恢复霸权地位。9月,美国、英国和澳大利亚签署“奥库斯”防务联盟协议,美英两国承诺向澳大利亚转让核潜艇技术。俄罗斯和东盟均认为,该联盟的成立破坏了国际和地区安全领域稳定局势,澳大利亚装备核潜艇将对东盟国家安全构成重大威胁,并破坏国际核不扩散协议。在此背景下,俄罗斯与东盟举行联合军事演习,表明俄罗斯在保护亚太地区安全领域正发挥积极作用。俄罗斯与东盟应具备对该地区可能发生的挑战应对能力。

此外,科什金表示,俄罗斯准备扩大与东盟国家的军事政治伙伴关系,俄与东盟在军事技术发展领域或将进一步深化合作。



俄罗斯太平洋舰队“潘捷列耶夫海军上将”号大型反潜舰



# 俄强化北极地区军事存在

■ 石 文

## 军备建设全面升级

兵力调整部署方面。年初,俄北方舰队正式升格为独立军事行政单位,成为俄军编成内“第五军区”,负责摩尔曼斯克等5个联邦主体的军事机构和部队指挥管理,整体推进该地区军备建设。

第45防空集团军启用新地岛罗加乔沃机场,米格-31BM航空兵团以轮换部署方式进驻。这是苏联解体后,俄军主力战机首次在极地执行常态化部署任务。因航母大修“赋闲”的米格-29K舰载机被派往该机场,以保持舰载机航空兵团的战斗力。

针对楚科奇半岛陆上兵力不足问题,俄军新编1个岸防团,担负保卫北方航道西侧安全任务。

结合地区防空安全,俄东部军区向弗兰格尔岛派遣独立雷达分队,装备“小山-2”雷达,有效覆盖该岛海岸线。俄首次在该地区部署S-400防空系统,

与独立雷达分队形成“侦打一体”作战模式。

军事设施建设方面。俄国防部投入39.85亿卢布(1卢布约合0.09元人民币),用于法兰士约瑟夫地群岛纳古尔斯科耶机场修建,使其具备起降图-95MC和苏-34轰炸机的保障能力。

武器装备列装方面。“彼得·莫尔古诺夫”号登陆舰部署北极,负责向北冰洋投送兵员和武器装备。两座“沃罗涅日”远程雷达站,3座“共振-N”相控阵雷达站、新型“天空-SUV”雷达相继在北极地区投入使用。新型高速运输登陆艇、工程兵装甲扫雷车、侦察兵雪地车等装备先后批量列装。

## 展示极地控制能力

在提升军备建设质量同时,俄通过军演和“非对称”武器试验等方式,展示极地控制能力。

3月至4月,俄海军分别组织两场大

规模首长司令部演习,俄海军总司令叶夫梅诺夫任演习总指挥。8月,俄联邦武装力量在北极举行近10年最大规模演习,投入逾1万人、30艘舰艇和近百辆装甲车,组织海陆封锁与反封锁、登陆与反登陆等课目演练。9月,俄北方舰队举行大规模演习,共8000余人和50艘舰艇参演,开展防御北方海路的演练。

此外,俄首次组织3艘战略核潜艇在300米半径区域,同时从1.5米厚冰层下破冰上浮。首次出动2架米格-31BM歼击机,在北极圈完成正、反向空中加油。首次实施冰层下核潜艇鱼雷实射演练。首次在北极地区进行反高超音速武器载具试验,米格-31BM歼击机在2万米高空,对假想敌目标完成拦截攻击。首次组织“海燕”核动力巡航导弹模拟发射试验。

## 统筹发展扩大影响

报道称,俄罗斯从政治和经济层

面双管齐下,加快推进北极地区各领域建设。

年内,俄开始在北极地区修建浮动机场,以保障军事、救援和运输航空队的行动。推出北极航道集装箱航线,组建货运基地,以提升交通和基础设施建设水平。出台《北极地区国家发展计划》,将于4年内投入195亿卢布,采取268项措施,加速俄北极地区经济发展。

俄政府投资650亿卢布,修建贯穿北极沿岸所有港口的光纤通信圈。发射“北极-M”气象卫星,对“信使”卫星通信系统船载站数据传输情况进行测试。

俄边防总局正式对北极全境进行执法。组织18个联邦行政机关,举行“安全北极-2021”跨部门综合演习。俄媒称,俄在北极地区形成“军-警-民”联动安保策略,有助于强化地区影响力。

上图:俄罗斯士兵在北极地区进行军事训练。