

近期多起损坏人防工程的行为被查处,人防部门提示——

依法依规呵护“地下长城”

■毛念南 江辉生 邹冬梅

万象聚焦

前不久,浙江省台州市黄岩区某房地产公司擅自拆除7扇人防密闭门,当地综合行政执法部门对其处以5万元罚款,并责成该公司将人防密闭门恢复原状。

不仅密闭门,人防工程墙体也不容破坏。日前,该省温州市洞头区海悦城嘉园小区一处地下人防工程,因安装新能源车辆充电桩,电缆穿墙而过,破坏了人防工程整体结构,影响了防护效能。随即,洞头区人防办联合综合行政执法局开展现场执法,当场提出整改要求,并立案处罚。

像温州市洞头区一样,上海市徐汇区在查处损坏人防工程行为时,也坚持现场执法,事不过夜。该区人防办工作人员胡彦华认为,违法必究、究则必速,既利于问题的迅即整改,又能够产生较强的警示作用。

人防工程是防备敌人突然袭击,有效掩蔽人员和物资,保存战争潜力的重要设施,被称为“地下长城”。人民防空法明确规定:“国家保护人民防空设施不受侵害。禁止任何组织或者个人破坏、侵占人民防空设施。”

“人防工程需要依法依规呵护。”河南省人防办工程管理处处长曹裕军介绍,依据人民防空法有关规定,各省、市、自治区普遍出台工程管理办法。今年年

初,河南省以政府令的形式,颁布新修订的《河南省人民防空工程管理办法》,进一步细化了相关措施,提高了工程管理的针对性、实效性。

比如,人民防空法规定,对有侵占人防工程、危害工程安全和使用效能等行为的单位和个人,可以分别处以一万元至五万元、五千元以下的罚款。河南省新修订的《办法》,就把不同破坏、侵占情况的罚款标准进行明确,压缩了弹性空间,提高了可操作性。

“处罚不是目的,目的是督促单位和个人依法维护人防工程的战备效能。”曹裕军介绍,新修订的《办法》作出防空地下室与地面建筑同步规划、同步设计、同步建设、同步竣工验收,以及任何单位或者个人不得擅自修改审查合格的人防工程施工图等具体规定,从源头上确保人防工程建设的战备效能。

“应当随着时代发展,推出创新举措,进一步调动广大群众保护人防工程的积极性。”江苏省人防办宣传教育处副处长谢静介绍,今年6月,该省人防办出台《关于进一步加强住宅小区依法配建人防工程使用和维护管理的意见》,将单位和个人保护人防工程情况纳入江苏省信用管理平台,实施守信激励、失信惩戒,赢得普遍支持。

像江苏省《意见》一样,《安徽省人民防空工程建设与维护管理规定》也有不少亮点:不仅将城市地下空间、人防工程建设规划合二为一的创新做法进行固化,提高了地下空间开发利用的综合效

益,而且明确指挥工程、人员掩蔽工程、防空专业队伍专用工程、防空地下室等不同类型人防工程的维护管理责任主体,一旦出现问题,板子可以直接打到具体人身上。

“天下之事,难于立法,而难于法之必行。”为了引导广大群众深入了解、自觉落实人防法规,各地每年结合防空警报试鸣、新中国人民防空创立日系列活动,积极开展形式多样的人防法规宣

传。针对部分人防工程与民用建筑连为一体,居民不易辨清的实际,江苏、安徽、北京等地还依据相关规定,开展了人防工程标识标注工作。

“通过在住宅小区防空地下室、人防车位醒目位置,统一张贴人防工程示意图、使用须知、管理规定和举报电话,人防工程更容易辨认了,居民落实人防法规、保护‘地下长城’更自觉了。”安徽省宣城市人防办工程科科长王程如是说。

相关链接

人防工程维护管理法律规定

人民防空主管部门对人防工程的维护管理进行监督检查。

有关单位应当按照国家规定对已经修建或者使用的人民防空工程进行维护管理,使其保持良好使用状态。

国家鼓励平时利用人民防空工程为经济建设和人民生活服务。平时利用人民防空工程,不得影响其防空效能。

任何组织或者个人不得进行影响人民防空工程使用或者降低人民防空工程防护能力的作业,不得向人民防空工程内排入废水、废气和倾倒废弃物,

不得在人民防空工程内生产、储存爆炸、剧毒、易燃、放射性和腐蚀性物品。

任何组织或者个人不得擅自拆除人民防空工程;确需拆除的,必须报经人民防空主管部门批准,并由拆除单位负责补建或者补偿。

城市新建民用建筑,违反国家有关规定不修建战时可用于防空的地下室的,由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告,并责令限期修建,可以并处十万元以下的罚款。

(上述内容摘自《中华人民共和国人民防空法》)



日前,沈阳联勤保障中心某基地联合铁路部门、物流企业,开展军用物资紧急发送训练,着力提高应急保障能力。图为该基地协调铁路部门派出专业设备装载军用物资。

做好应对混合威胁准备

■于俊楠

从俄罗斯与格鲁吉亚战争、巴以冲突、叙利亚内战等近年来世界范围内几场局部战争来看,交战一方甚至双方在运用军事手段的同时,往往运用政治、经济、舆论、外交等多种手段陷敌于被动挨打的境地。如果把包含多种手段的战争称之为混合战争,那么这些手段则可称之为混合威胁。尽管混合威胁给人以防不胜防之感,但它也有自身的特点规律。只要认清和把握这种特点规律,主动应对、积极准备,就能立于不败之地。

混合威胁隐蔽诡诈,需要我们既打造“照妖镜”,又练就“火眼金睛”。2008年8月,俄罗斯与格鲁吉亚在实施军事行动之前,均向对方展开网络攻击,格鲁吉亚电信、交通、银行等部门在毫无察觉的情况下中招瘫痪,严重制约了该国动员潜力的发挥。在网络世界攻城略地的“黑客行动”悄无声息,需要打造技术上的“照妖镜”令其现出原形。就

国防动员系统而言,应当通过拓宽编组领域、打破年龄限制,出台激励政策等措施,将各行各业的网络防护人才编入民兵队伍,筑牢网络“防火墙”,确保信息安全。

从另一个角度看,战争终究是人与人之间的较量。如果民众国防观念淡薄、警惕性不高,即便有了“照妖镜”,也往往束之高阁,让敌方有机可乘、伺机破防。因此,还应通过深入开展总体国家安全观教育、民兵职能使命教育,引导广大民兵做到“肩上有责任、眼中有敌情”,善于从国防、国家安全角度观察分析问题,善于从政治生活、经济生活、文化生活乃至日常生活中发现、甄别出影响国家安全、损害国防利益的人和事,以成千上万双“火眼金睛”的敏锐洞察,让隐匿于网络空间、现实世界中的各种威胁露出马脚、无处遁形。

混合威胁力量多端,需要我们既“十

八般兵器”样样有,又“三百六十行”齐上阵。混合威胁的实施方,往往综合运用战略威慑、经济制裁、外交施压、舆论斗争、文化渗透、内部瓦解等多种手段发动。受攻击方则应当配备“十八般兵器”予以抵挡,如果“锣鼓不齐”,则容易出现漏洞、露出破绽。具体讲,就是要通过建立混合威胁预警系统、完善以军事力量为支撑的综合防护体系等措施,见招拆招、化解风险。

同时还应看到,混合威胁的实施方是从对方各方面、全领域寻找薄弱点、打开突破口,进而全面击溃对手。换言之,实施方拥有一支或在明处或在暗处的庞大进攻队伍。这一斗争方式决定应对混合威胁必须动用国家所有资源,动员“三百六十行”人人参与、个个出力。

就国防动员系统而言,应当重点做好两方面准备工作。一方面,通过各级、各地国防动员委员会动态扩充成员单

位,将党政机关、各行各业特别是新兴领域主管单位及时纳入国防动员方阵,赋予其国防动员任务,做好应对相关威胁准备。另一方面,按照总体国家安全观要求,常态开展全民国防教育、国家安全教育、行业风险防控教育,加强军民团结,推动经济建设与国防建设兼容发展、平衡发展,保持和巩固“军民团结如一人,试看天下谁能敌”的生动局面。

混合威胁往往早于军事行动发起,军事行动结束后还可能持续发酵、隐蔽发力。为此,既要把握应对混合威胁研究作为当务之急摆上日程,又要作为长期任务抓紧不放。

应着眼混合威胁新特点新变化,从战略层面明确重点研究方向,主要参与力量、军地协调渠道等基本问题。院校、科研机构应组织力量进行专题研究、追踪研究,并及时将研究成果推送给军地有关方面。各级国防动员部门,应在不断演练中摸清发展趋势、寻求破解之策。

动员之声

筑牢基石

泡椒肉丝、红烧血旺、油渣莲白、紫菜蛋花汤……11月29日,重庆市军用饮食供应站(以下简称:军供站)收到驻西藏某部寄来的一封信,感谢信,该部官兵虽然离开山城重庆2个多月了,但对军供站提供的美味菜品仍念念不忘,字里行间洋溢满意之情。

让过境部队官兵吃上地道的重庆菜,是该军供站多年来的一贯做法。“现在快餐、速食产品种类十分丰富,但我们在军用饮食供应上坚持现购现做,力求呈现原汁原味。”重庆市军供站领导介绍,他们还引进先进保温设施,保证官兵吃到嘴里的饭菜是热乎平的。

从这封感谢信中还可以看到,该军供站为部队官兵提供的不仅仅是饮食保障。军供站是地方政府在交通沿线设置的支前机构,主要承担军用饮食供应任务。重庆市军供站领导认为,部队长途机动需要各种各样的保障,作为支前机构,就要尽最大努力支援部队,做到部队官兵需要什么保障,就全力提供什么保障。

去年9月新兵运输期间,重庆遭遇暴雨,通往成都、西安等地的列车停运,来自全国各地的200多名新兵和接兵干部滞留在重庆火车站。该军供站立即启动应急保障预案,工作人员顶着瓢泼大雨赶到火车站,将滞留官兵全部接到军供站。

住进干净温暖的房间,吃上重庆特色火锅,观看具有巴渝风格的文艺节目、接受三甲医院医护人员巡诊……在该军供站的精心安排下,这群来自五湖四海的部队官兵享受到了山城军供“套餐”服务。

近年来,享受到“套餐”服务的,不仅仅是这一批官兵。

提供“套餐”服务,首先需要军供部门撒指成拳。在市退役军人事务局支持下,该军供站与全市4个区、县军供站建立协调联动机制,并在重庆37个区、县设立联络员,初步构建起覆盖全市的军供保障网络,做到“一地有任务,各地齐出力”。

为把“套餐”做大、做丰富,该军供站与实力强、信誉好的物资供应基地、绿色种植基地、餐饮企业以及三甲医院等单位签订合作协议,为部队官兵提供优质服务。

去年7月,重庆警备区组织30多个区、县民兵队伍开展抢险救灾演练,该军供站整合全市军供力量,依托协作单位,实施多点伴随保障,提供的“套餐”服务受到参训民兵好评。

在对部队实施伴随保障过程中,军供站前出分队常因进入山林地带而与后方失去联系。为此,重庆市军供站学习兄弟单位成熟经验,建成应急通信平台,实现市军供站与各保障分队全域联通、可视化指挥。

一次,陆军某部跨区域机动进入重庆某山区,由于道路塌方,后勤补给出现困难。军供保障分队与当地民兵及时将物资送达部队,解了部队燃眉之急,其中应急通信平台发挥了重要作用。

重庆市委、市政府将提升军供保障能力作为支援部队练兵备战的一

热乎乎的饭菜暖暖的情

■钟伟 谢华

项具体行动,在该军供站基础设施项目改扩建、经费补贴、专用车辆保障等方面给予大力支持,使重庆市军供站全面建设水平年年迈上新台阶。该军供站领导表示,他们将着眼部队官兵所需,继续提升保障水平,让“套餐”服务质量更高、广受官兵欢迎。

编后

主动作为天地宽

重庆市军供站是一个老典型。近年来,这个老典型焕发新活力,一个重要原因就是该站拓展供应范围、提供“套餐”服务,为过境部队官兵提供内容更多、质量更优的保障。

军供部门处于军地结合部,在工作上有一定弹性空间。如果主动找载体、靠上去做工作,就会扩大平台、赢得好评、实现价值、获得发展。反之,一味地“等、靠、要”,则会是一番光景。

“天下事有难易乎?为之,则难者亦易矣;不为,则易者亦难矣。”面对强军使命的召唤,军供部门应以时不我待的责任感紧迫感,打造富有时代特色、地域特征的服务品牌,融入战区联合保障链条、部队联动保障体系,奋力续写在炮火中支援人民军队的光荣历史!



广西桂林市人防办将应急通信作为支援当地抢险救灾的重要手段,不断提高复杂环境中通信保障能力。图为12月3日,该办工作人员在兼具山地、丘陵、洼地等各类地形的全州县开展短波电台组网训练。

胡鹏飞摄