

# 美军加紧研究“灰色地带战争”

■林源

综合外媒报道,近日,美国智库呼吁美军加大“灰色地带战争”研究力度,以有效应对潜在对手与日俱增的非对称、非传统战略威胁。美军高层透露,美国国防部正在针对“灰色地带战争”研究对策,以便在未来的对抗中占得先机。

## 智库推波助澜

据美国特种作战司令部发布的《“灰色地带”白皮书》定义,“灰色地带”为国家或非国家行为体之间及国家内部的竞争性互动区域,介于传统战争与和平的二元性之间。所谓“灰色地带战争”,是指低于常规战争门槛,超出正常竞争界限的一种冲突行为。美国学者研究认为,“灰色地带战争”具有在利益和能力上的非对称性、在信息和规范上的模糊性、在行为方式上的渐进性3个特征。

近日,美国智库“大西洋理事会”发布报告,强调在潜在对手不断强化网络攻击等非对称、低烈度冲突背景下,美国应强化“灰色地带战争”研究,并在即将发布的《国家安全战略报告》和《国防战略报告》中,明确“灰色地带战争”或“混合战争”有关内容。报告提出,美军应从三方面强化“灰色地带战争”作战能力。

一是强化顶层设计。报告称,美国国防部应将“灰色地带战争”有关理念融入美军整体战略,以整体作战为出发点,进行美式价值观传播、强化跨政府机构联合应对、推进“作战门槛以下”能力培养与训练等,加强顶层设计,重视人才建设。

二是寻求多方联动。报告称,“灰色地带战争”是以军事实力为支撑的国家行为,参与者不限于军队,外交、金融等部门需一体联动,体现综合性全域作战理念。

三是加大经费投入。报告称,“灰色地带战争”能力建设有助于提升常规威慑能力,维护长远战略利益,未来势必成为各国竞相发展的领域。因此,美国必须加大有关经费投入。尽管采购



美国海军陆战队队员卸载轻型装甲车。

新式武器装备看上去能让美军更强大,但要赢得未来战争,“灰色地带战争”能力建设方面的投入必不可少。

## 官方加速推进

在智库支招的同时,美国官方公开表示对“灰色地带战争”研究正在推进。

近日,美国国防部负责政策事务的助理国防部长科林·卡尔透露,美国国防部在即将出台的《国防战略报告》中,对“一体化威慑”作战概念进行深度阐释,将美军的作战范畴“从高烈度冲突”扩展至“灰色地带战争”。他指出,美国将运用情报、经济、金融、科技和联盟体系等“国家权力工具”,赢得“灰色地带战争”。

美国国会参议院军事委员会主席杰克·里德称,2014年,俄罗斯在克里米亚冲突中采用“灰色地带战争”方式,应用网络行动、渗透、空中迅速投送力量等“低于传统战争门槛的战术”。在亚太地区等重点区域的冲突中,潜在对手或将采取类似的“灰色地带战争”方式。

美国陆军部长克里斯汀·沃姆斯表示,为应对亚太等地区的战略威胁,美国将帮助域内盟友强化军事力量。通过对盟友的“灰色地带战争”能力建设,提升对外部威胁的威慑力。

美国军事学者维特泽尔表示,美国国防部开始越来越关注“混合战争”和“灰色地带战争”能力建设。美国国防部看似是捍卫“灰色地带”,但实际上是向“灰色地带”发动进攻。

## 或将激化博弈

近年来,美俄等国持续加大“灰色地带战争”研究力度,并在“灰色地带”展开战略博弈与对抗,使“灰色地带”成为大国角力的重要战场。美军对“灰色地带战争”的重视程度与日俱增,相关动向或将影响全球军事安全态势产生重要影响。

随着“灰色地带战争”成为美军高层和官方文件频繁提到的话题,美军开始在未来自来作战概念的开发过程中,融入对“灰色地带战争”战术的统筹设定,不断强化多方面“合力”。

一是军地联合。美国军方加强与政府间的协作,利用地缘政治、军事和经济行动塑造战略环境,通过政府机构的协助,实现战略意图。

二是军种融合。美国军方提出“联合全域作战”理念,要求打破传统的军兵种界限,面向战场任务,从所有作战域中精选可用作战要素进行快速组合,强调全域和跨域作战力量的协同运用,通过多领域对抗效果叠加、控制新域夺取战略制权。

三是盟友聚合。美国军方认为,在“灰色地带战争”中,美国的盟国或是“主战场”,或是“协同方”,只有双方通力配合才能确保冲突可控、威慑可行。

总的来看,美军围绕“灰色地带战争”的种种“小动作”,延续冷战时期霸权主义的胁迫传统,企图通过威慑、惩戒等手段令对手屈服。“灰色地带战争”的目的原本是在不爆发常规战争、不引起国际社会激烈反应的情况下,对敌对国家施加巨大影响。然而,在美国逐渐强化“灰色地带战争”进攻性的背景下,其与潜在竞争对手的矛盾或将进一步激化,地区安全将因此陷入新一轮动荡。

据英国媒体近日报道,自2010年至今,英国国防部因多个军事项目拖延或取消,浪费资金约130亿英镑(1英镑约合8.66元人民币)。报道称,英国国防部目前负责的36个重大项目中,没有一个能在预算资金范围内按时完成。

## 浪费案例数不胜数

据英国《每日邮报》报道,英国工党对2010年以来,英国国防部的资金浪费情况进行梳理,发现因合同取消、项目超预算或长时间拖延等原因造成67起资金浪费案例,浪费资金约130亿英镑。其中,因合同取消浪费48亿英镑,项目超支浪费56亿英镑,项目注销浪费25亿英镑。

这份“浪费档案”显示,英国国防部的主要浪费案例包括,在雷丁附近建造的核弹头设施超支10亿英镑、机敏级攻击型核潜艇项目超支10亿英镑、“守护者”无人机项目超支3.25亿英镑、在德比新建的核潜艇核心设施超支3.33亿英镑、已注销的未来地面作战车辆项目耗资2.31亿英镑。

此外,因低级错误造成资金浪费的案例屡有发生。英国国防部因统计错误,给数百名现役人员超额发放薪酬;花费巨额资金为训练项目购买炸弹,却买错型号;花费570万英镑给人员配备耳塞,因不适用于军事行动而停止使用。

## 军力规模逐步削减

报道称,英国国防部一面支出大笔本不应支出的费用,一面向政府抱怨预算不足并不断裁减军队员额。

英国国家审计署连续4年,将军方多个战斗机、护卫舰等装备的采购研发计划标注为“负担不起”。上述计划涉及F-35战机等现役装备采购及26型护卫舰等项目研发。英国陆军也因资金短缺,不断削减人员和坦克数量。按计划,2025年,陆军人员将裁减至7.25万人,坦克数量将从227辆减至

148辆。

相关数据显示,未来5年,英国国防部的预算赤字约为83亿英镑。英国国家审计署表示,所有军事部门都将面临大额资金缺口。其中,皇家海军资金缺口将高达43亿英镑。

报道认为,此局面完全可以避免。“浪费档案”显示,自2019年以来,英国国防部浪费资金高达40亿英镑,这笔资金可以为英国皇家海军建造4艘45型驱逐舰,并将坦克数量维持在较高水平。



英国士兵参加军事演习。

# 韩海军水下战力建设全面加速

■岑正棋

近日,韩国国防事业厅宣布,韩国自主研发的第二艘3600吨级KSS-III型潜艇正式开建。韩媒称,韩国加快潜艇建造步伐,意在配合其潜射导弹的研发进程,以应对朝鲜新型潜射导弹威胁。

与前两型潜艇相比,KSS-III型潜艇除排水量大幅提升外,在零部件自主化水平方面迈上新台阶。据《韩民族日报》报道,KSS-I型潜艇和KSS-II型潜艇的零部件国产率分别为33.7%和38.6%,KSS-III型潜艇第一批的零部件国产率为76.2%,第二批有望达到80%。报道称,KSS-III型潜艇零部件的高国产率,将提高潜艇出口竞争力,进一步带动韩国军工业发展。

目前,韩国自主研发的潜艇分为1200吨级的KSS-I型潜艇、1800吨级的KSS-II型潜艇和3000吨级的KSS-III型潜艇。按计划,KSS-III型潜艇分3批建造。第一批3艘为3000吨级,第二批3艘为3600吨级,第三批3艘为4000吨级。此次宣布开建的KSS-III型潜艇为第二批2号艇,计划于2026年完工。

韩国军方称,KSS-III型潜艇从第一批至第三批,将逐步运用新技术提高作战效能。韩国军方表示,KSS-III型潜艇第二批2号艇将成为世界上3000吨级潜艇中第二个搭载锂电池的

潜艇。该艇配备高性能作战指挥体系及声呐系统,具有更高的隐蔽性和水下作战能力,可有效保障韩国安全。公开信息显示,KSS-III型潜艇第二批最多可搭载10具导弹垂直发射管。

与前一型潜艇相比,KSS-III型潜艇除排水量大幅提升外,在零部件自主化水平方面迈上新台阶。据《韩民族日报》报道,KSS-I型潜艇和KSS-II型潜艇的零部件国产率分别为33.7%和38.6%,KSS-III型潜艇第一批的零部件国产率为76.2%,第二批有望达到80%。报道称,KSS-III型潜艇零部件的高国产率,将提高潜艇出口竞争力,进一步带动韩国军工业发展。

外界认为,尽管韩国方面称,KSS-III型潜艇自主化水平较高,但其部分关键技术仍从国外引进。比如,其电子桅杆为法国赛峰集团产品,电子战支援系统由西班牙因扎尔集团生产,武器运输与发射系统由英国巴布科克公司提供。韩国在没有完全掌握信息化、动力和武器控制等方面的关键技术情况下,希望通过潜艇出口增加军贸收入,存在诸多困难。



KSS-III型潜艇首艇“岛山安昌浩”号。



# 俄美博弈国际军售市场

■石文

## 开局接连碰壁

2021年12月底,印度尼西亚宣布,出于预算考虑,取消向俄罗斯采购11架苏-35战机的合同。根据印度尼西亚空军采购方案,原计划分阶段采购3个航空飞行队苏-35战机,在未来3年累计购买36架该型战机。印度尼西亚的“毁约”让俄军工界措手不及,俄方将因此失去大笔军售外汇。

仅隔两天,阿联酋对外宣布,美F-35战机中标新一代战机的订购合同。这无疑是对俄军工企业的又一次打击。2021年11月,在迪拜国际航展上,阿联酋与俄磋商“联合生产新一代战机苏-75”的细节问题。阿联酋高度认可苏-75战机的设计方案和联合生产的有关内容。然而,此次阿方“弃俄投美”,导致俄错失进军中东军火市场的一次良机。

同期,印度和土耳其国内媒体也传出对俄制武器质疑的声音。部分印度

媒体援引西方新闻称,俄制战机近年来坠毁率高、技术和质量情况堪忧,且信譽度不高。土耳其国内学者表示,该国政府“因为S-400防空系统和苏-35战机,在军购领域陷入被动”。报道称,土耳其政府已开始重新评估苏-35战机的适用性和性价比。

## “组合拳”解窘况

报道称,印度尼西亚、阿联酋和印度的军火市场对俄具有特殊意义,俄军工近期窘况或将引发连锁反应。一方面,俄原计划在东南亚和中东市场拓展军售影响力,在印度尼西亚和阿联酋军火市场的失利,标志着俄军工进军东南亚、深耕中东市场的目标面临考验。另一方面,印度作为俄海外军售市场的主要客户,流露出不满情绪将增大俄方压力。

面对不利状况,俄军打出“组合拳”。俄军工接连抛出S-400改进版防空系统、“伊斯坎德尔”出口型战术导

弹、“具备多款现代化武器载体”的20380型轻型护卫舰等项目,引发中东、东欧、东南亚等地区国家关注。

在武器装备推介的具体操作上,俄与伊朗成功搭桥。据报道,在即将举行的俄伊元首会晤上,双方将签署为期20年、价值100亿美元的安全和国防协议。在伊朗前期提交的军购大单中,苏-35战机、S-400防空导弹及军事卫星赫然在列。俄还将与埃及和阿尔及利亚开展军事航空产品购销合作。上述计划落实后,将对冲“毁约”带来的负面影响。

此外,俄国防部决定扩大先进武器装备参加国际性武器展览会规模,或将在国际展销平台上展示先进武器制造方案。在“军队-2022”国际军事论坛等场合,俄也将借助高科技技术创新推介形式。

针对印度等国的质疑,俄防务公司在官网上发布军售交易单,展示俄方信譽度,并指责美国破坏俄与军售伙伴间贸易交往。

## 俄美持续较劲

俄媒称,此次印度尼西亚取消采购合同,背后是美方反俄行径作祟。2017年,美国通过《美国敌对国家制裁法案》,规定美国有权对任何从俄罗斯购买武器的国家实施制裁。

2021年底,美国先后向印度、菲律宾、印度尼西亚等国发出警告,要求其放弃与俄罗斯贸易合作。俄媒称,印度尼西亚和阿联酋,均为迫于美方压力放弃与俄合作。

一直以来,对外军售是俄外汇收入的重要组成部分,美急于干涉俄军火出口,反映出俄美在该领域博弈将趋于白热化。

随着美“印太战略”深入推进和俄“东向战略”逐渐成势,以及中东在大国战略博弈中的格局重塑,俄美在武器出口上的较量,将根据地区影响力发生变化。

上图:俄罗斯苏-35战机。