

让地下“中军帐”运转自如

——江苏省南京市提高人防指挥所保障能力的一段探索

■本报特约通讯员 傅阳

筑牢基石

《孙子兵法》有言：“善守者，藏于九地之下。”能不能在“九地之下”让指挥员对接千军万马、安顿千家万户，是人民防空主管部门必须回答好的一道使命课题。

近年来，江苏省南京市人防办着眼“能防护、能指挥、能生活”这一目标要求，连续开展人防指挥所保障实战化演练，为地下“中军帐”在战时运转自如积累了经验，探索了方法。

地下工程能否保障指挥——实地摸清保障能力底数

延长通信线路，把部分重要经济目标单位纳入战时人防指挥范畴；改进通风设备，提高人员密集区域空气质量……1月上旬以来，江苏省南京市市、区两级人防部门，对地下人防指挥所实施新一轮改造提升。

“加强人民防空指挥所建设，既是当前之急，又是长期任务。”南京市人防指挥信息保障中心主任徐虎介绍，他们对完善地下“中军帐”功能的探索，早在3年前便已启动。

近年来，实战化训练的劲风吹进了防空洞。在筹划2019年人防训练工作时，“地下指挥工程能不能保障指挥”成为南京市人防办干部职工关注的一个话题。“指挥工程的重要性不言而喻，大家讨论得很热烈，形成了两种不同的观点。”该市人防办领导介绍说。

一种观点认为，地下指挥工程建设有其专项指标，有关部门验收交付使用后，自然能够保障指挥。另一种观点则认为，地下指挥工程建设不仅需要达到建筑领域的标准，而且必须符合战时条件下防护、指挥、通信、生活等各项需求。由于平时利用率低，工程设施长年处于“沉睡”状态，能否保障指挥具有很大的不确定性。



“没有调查就没有发言权。”南京市人防办研究决定，以建成投入使用不久的某预备指挥所为试点，组织一次人民防空指挥所保障专项演练，安排50人24小时模拟战时指挥和生活，切实摸清地下指挥工程保障能力的底数。

如何检验指挥所功能——二级指挥员同进防空洞

南京市人防指挥信息保障中心工作人员戴凡至今对预备指挥所封闭的那一刻记忆犹新：随着4道大铁门缓缓关闭，一种与世隔绝之感瞬间袭来。然而，戴凡和同事们的任务，就是检验这座“与世隔绝”的地下工程，能不能保障战时复杂的指挥活动。

置身地下工程一天一夜，不少参演人员出现情绪烦躁、失眠等不良反应。大家克服困难，全身心投入到全要素保障演练之中，收集、整理、分析了大量现场数据，最终得出结论：该预备指挥所基础设施方面具备保障潜力，但当前的功能结构、维护状态、保障水平与战时要求尚有一定差距，保障指挥机构长期进驻还有大量工作要做。

问题既是工作薄弱点，也是潜在增

长点。对于大家通过亲身体验发现的26个问题，该办进行条分缕析：设备维护不善方面的问题11个，保障工作体系不健全方面的6个，操作人员专业水平方面的2个……

“地下设施设备的检测、更新、维护，比地上困难得多、复杂得多。”徐虎介绍，该办列出问题清零时间表，从易到难聚力攻关，1年内解决了所有的设备维护和人员技能方面的问题，并将指挥所功能升级纳入长期工作规划。

此时有人建议：尽快总结经验，争取转发推广。出人意料的是，该办领导班子不但没有“见好就收”，而且为检验整改成效，扩大了演练规模。2021年10月，南京市人防办采取市、区两级指挥所上下联动、同步开设的方式，再次组织开展保障演练，演练时间延长至48小时。

“要搞清楚指挥工程保障能力的强弱，就应让指挥链条上的每个环节都接受检验。”该办指挥通信与应急处副处长王钢介绍，市、区两级人防部门对照实战标准，在联合上阵过程中，梳理出制约指挥所保障能力提升的普遍性问题。比如，指挥席位布局调整不便，不能适应军地联合指挥编成的变化。又比如，通信线路维护责任划分不够清晰，线路结构不尽合理，不利于维护管理。

“一些指挥工程内缺少人员洗浴、衣物清洗、垃圾处理等设施，长期封闭会导致卫生状况恶化。”王钢深有感触地说，不在“与世隔绝”的环境中体验几个小时，许多具体问题就发现不了，引不起足够重视。

怎样保持良好的战备状态——让专业的人干专业的事

“指挥工程功能出现这样那样的欠缺，根本原因是缺少一套专业性、系统性较强的建设标准。”南京市人防办领导班子研究决定，成立人防指挥所战时保障体系课题研究小组，对市、区两级指挥工程建设标准进行完善。

指挥所保障工作不能一厢情愿地开展，而应根据战时需求，有针对性地逐步推进。为此，课题小组走访了南京警备区、市应急管理局等单位，在评估测算战时需求的基础上，对地下指挥工程的空间布局、对外通信、内部建设、生活保障等各类需求进行量化、具体化。

“凡事预则立，不预则废。”曾两次参加指挥保障演练的南京市人防指挥信息保障中心副主任高阳告诉记者，他们结合演练经验，设置了一些约束性指标，防止遇有情况“临时抱佛脚”，贻误战机。

要让指挥工程始终保持良好的战备状态，建立一支专业化保障队伍必不可少。该办参照人防专业队伍建设相关做法，明确了地下指挥所保障队伍的编组规模、人员数量、岗位要求，以及指挥关系、工作流程，力争让专业的人干专业的事。

2021年底，《南京市人防指挥所战时保障体系研究报告》出炉，市、区两级人防指挥所保障工作有了基本遵循。该办领导表示，他们将常态化开展指挥所保障演练，努力形成演练检验——问题整改——优化标准的工作模式，不断提高保障水平，确保一旦需要，地下“中军帐”能够运转自如。

左上图：江苏省南京市某人防指挥工程内，专业技术人员对工程供配电情况进行检查。傅阳摄

动员之声

制餐机器人既可以烹饪宫保鸡丁、饺子、炒饭等多种中国美食，又能够在短时间内制作出汉堡、意大利面等西式餐点；智能防疫机器人通过读取人员有效证件信息，精准判断其健康状况；巡检机器人在看到未戴口罩人员时，会自动上前语音提醒……北京冬奥会上，一批机器人登场亮相，备受关注、广受好评。

其实，这些机器人尽显身手，离不开背后的服务机器人应用技术。服务机器人应用技术，是去年3月国家发布的18个新职业之一。这批新职业还包括智能硬件装调员、建筑幕墙设计师、食品安全管理师、集成电路工程技术人员、管廊运维员、汽车救援员等，涵盖建筑、餐饮、制造业、服务业等各个领域。

新职业反映了社会生产力发展的最新趋势、最高水平，代表了行业领域的前沿技术、发展方向。“苟日新，日日新，又日新。”国防动员以经济社会为母体，是一个充满创新活力的领域，只有深入挖掘、及时转化新职业蕴含的丰富潜力，才能让国防动员能力随经济社会发展而水涨船高，防止“别人穿西装了，你还在缝补长衫”。

比如，人防工程的日常维护管理一直是个难题，主管部门无暇管、工程所在单位不会管。管廊运维员这一职业的诞生，为破解这个问题提供了条件：管廊与人防工程一样，大多建在地下，内部的水、电、暖、通信等线路的设置也与人防工程有相似之处。将管廊运维员纳入人防工程维护管理队伍，无疑会事半功倍，让人防工程维护管理走上专业化规范化轨道。

未来战争中消除空袭后果行动危险性大、专业性要求高，如果机器人上阵，能够减少人员伤亡、提高救护效率。而这需要服务机器人应用技术出马，对机器人执行伤员运送、消防灭火、有毒有害物质检测与清洗等应用场景进行设置、演练、优化，保证一旦需要，这些“钢铁侠”能够快速进入情况，将空袭危害降到最低。

为部队提供饮食保障，食品安全是重中之重，食品安全管理师的作用由此凸显。军用饮食供应站可通过鼓励工作人员报考，遇有任务外聘，长期签约合作等办法，让食品安全管理师参与到野战保障任务中来，确保军供饮食特别是野外条件下军供饮食的安全，让边境部队官兵吃出营养、吃出战斗力。

新职业能够派上用场的地方还有很多。而要让新职业能与部队所需无缝衔接，国防动员部门至少应做好三个方面的工作：

将从事新职业人员纳入动员潜力

从冬奥会上机器人说起

■覃源漫

统计调查内容，搞清楚当地从事新职业人员有多少、在哪里、如何联系等基本情况，为快速动员打下基础，防止这一极具动员潜力的资源，成为“被遗忘的角落”。

将部分从事新职业人员编入民兵以及人民防空、交通战备等国防动员专业保障队伍，并常态化开展国防教育和训练演练，引导他们既“身入”又“心入”。

建立有利于调动积极性的激励机制。从事新职业人员以“一招牌”脱颖而出，是职场上抢手的“香饽饽”。国防动员部门应采取以精神奖励为主、以物质奖励为辅的办法，将他们依法履行国防义务的情况，纳入其个人征信记录；对表现突出的个人，进行大张旗鼓的表彰，增强他们服务部队、保障官兵的光荣感获得感，从而主动为国防建设贡献聪明才智。

北京市延庆区人防办 助力冬奥会应急保障

■时晓杰 刘金庆

“宁可备而不用，不可用而无备。”近段时间以来，北京市延庆区人防办充分发挥自身优势，积极助力冬奥会延庆赛区周边应急保障，在参与大项活动中锤炼队伍任务能力。

人防部门的通信装备按照战时标准配备，无需借助公共通信网络，便可互联互通。延庆区人防办把参与应急通信保障，作为助力冬奥会成功举办的重要内容，依托新近配发的指挥通信车，严格开展训练演练，确保一旦需要，能够快速上阵、实时联通。

冬奥会延庆赛区主会场周边均为山地，高点位置摄像设备安装选址局限性大、施工难度大。该区人防办主动请缨，结合重要经济目标防护信息收集，对接赛区图像全天候回传需求，在反复论证

的基础上，在4个高点位置安装了摄像设备，实现一项投入、双重效益。

大型赛事往往设立紧急疏散场所。该区人防办依托某酒店，建成一座设施完备、功能齐全的疏散地域，可在紧急情况下安置2500人，做到了未雨绸缪、有备无患。

在助力冬奥会应急保障的准备和实施过程中，北京市人防办在技能培训、装备配发等方面给予大力支持，指导延庆区人防办高标准筹划、高质量落实各项工作，较好展示了人防部门的时代风采。

集结号响



王程程摄

上海某公司违法案例提醒——

人防工程设计缺位也违法

■本报特约通讯员 程岭 吴苑琪

很多人都知道，侵占、损坏人民防空工程属于违法行为，要接受行政处罚。但很少有人想到，人防工程设计缺位，也在违法之列，并且要承担相应的法律责任。

2021年7月，上海市民防监督管理事务中心在对奉贤区某人防工程检查中，发现某企业承担的工程设计方案，存在涉嫌“人防工程口部(地下工程与地面

连接部分)未设计集水坑及排水系统”的违法行为。

“人防工程启用后，清洗废水需要及时收集、排出，否则会影响战时防护效能。在平时设计中，集水坑及排水系统容易被忽略。”该中心法制科副科长王凯介绍。鉴于此，人民防空法明确规定，人民防空工程的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质

量标准。按照有法必依、违法必究的原则，该市民防监督管理事务中心执法人员在现场核实的基础上，对这起涉嫌违法行为立案查处。

依据人民防空法、《上海市民防行政处罚裁量基准实施办法》等相关规定，上海市人防办办公室对该公司提出警告，责令其在规定期限内补充完善工程口部集水坑及排水系统的设计方案，并处2

万元行政罚款。

“罚款不是目的，目的是保证人防工程功能的完整性不受影响。”该中心党委副书记李志海告诉笔者，工程设计是工程建设的首要环节，设计不到位，工程必然有缺陷。因此，他们把工程设计监管作为工程建设管理的重点，确保在源头上不出现问题。

这位负责人还提醒设计企业，人防工程具有平战结合的特点，人防工程设计既要考虑满足普通建筑标准要求，又要考虑符合战时防护需要，必须严格按照法律法规，一步不落落地画施工图，确保“地下长城”建设达到平时服务生活、战时保护生命的预期目的。

依法抓建



重庆市依托老旧防空洞，建成一批国防教育场所。图为2月12日，在十八梯大隧道遗址纪念馆内，一对母女在阅读抗战时期的《防空歌谣》。

王诚洁摄