

汇聚贯彻依法治军战略强大合力

重要讲话引起热烈反响

——习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上发表

■本报记者 费士廷

岁月不居，华章日新。北京京西宾馆，又迎来一个重要时刻——2022年3月7日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话。“依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。”

军无法不立，法不严无威。现场聆听习主席重要讲话的解放军和武警部队代表倍感振奋、备受鼓舞，一致表示，要贯彻习近平强军思想，贯彻习近平法治思想，着眼于全面加强我军革命化现代化正规化建设，构建中国特色军事法治体系，加快治军方式根本性转变，提高国防和军队建设法治化水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

深化认识、转变观念，切实增强贯彻依法治军战略的责任感使命感

一个现代化国家必然是法治国家，一支现代化军队必然是法治军队。

“依法治军是我们党建军治军的基本方式。”走出会场，吴杰明代表深有感触地说：“我们党历来重视军队法治建设，早在古田会议决议中就明确提出‘编制红军法规’。90余年来，党持续推进军队法治化进程，逐步形成了比较完整的军事法规体系。”

“依法治军是实现党在新时代的强军目标的必然要求。”姜国平代表说，强军兴军必先强法，在强军进程中，我军的革命化需要法治来强化，正规化需要法治来实现，现代化需要法治作保障。只有把法治思维和法治方式贯彻到国防和军队建设各领域全过程，才能真正锻造出一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的法治军队。

“依法治军是深入推进国防和军队改革的迫切需要。”代表们谈到，党的十八大以来，深化国防和军队改革取得重要的认识成果、理论成果、实践成果和制度成果，我军体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。同时，军队建设也面临许多新情况新问题，迫切需要进一步加大依法治军力度，把各项成果及时上升为法规成果，从法治层面破解国防和军队建设遇到的矛盾问题。

“实现治军方式根本性转变任重道远。”戎贵卿代表说，关键要全面把握依法治军战略的重大意义、科学内涵和精神实质，坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力标准，坚持建设中国特色军事法治体系，坚持按照法治要求转变治军方式，坚持从严治军铁律，坚持抓住领导干部这个“关键少数”，坚持官兵主体地位，坚持贯彻全面依法治国要求。

“要发扬理论联系实际优良学风，学而信、学而用、学而行。”陈黎明代表说，把习近平法治思想贯彻落实到依法治军各领域和全过程，大力强化法治信仰、法治思维，自觉养成依法办事的习惯，筑牢依法治军的思想根基。

统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进

贯彻依法治军战略是系统工程，要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。联勤保障部队政委王文金代表说，联勤保障部队行业类型多、法规制度不够完善，我们坚持体系化设计、工程化推进，紧跟军事政策制度改革进程，加快完善各行业领域配套规章，推进联勤特色法规制度体系优化运行，纵向贯通上位法、配套立法、末端落实3个层级，横向覆盖党的建设、战备训练、力量建设、部队管理、联勤保障5个领域。

凡兵，制必先定。军队的发展建设离不开完备的条令条例和军事法规体系。来自军委政法委员会的代表认为，新形势下，我军建设发展面临兵员成分多样化、军队职能拓展等新情况新问题，贯彻依法治军战略要针对新情况新问题深化军事立法工作，提高立法质量，增强立法系统性、整体性、协同性。

法律的生命力在于实施。来自陆军的黄铭代表认为，做好法规制度实施工作，要自觉尊崇法规制度严肃性权威性，严格落实条令条例和规章制度，依法施训、依法管理、依法保障，保持部队正规的战备、训练、工作和生活秩序。尤其要压实各方责任，建立监督评估机制，落实好联合作战法规制度。

新疆军区党委机关通过完善依法制定规划计划、大项工作统筹协调、联合审查批准等机制，整治“五多”等问题积弊，成效显著。新疆军区政委杨诚代表说，贯彻依法治军战略，要实现从单纯靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，真正做到依法决策、依法行政，依法调节国防和军队建设所涉及的各类军事关系和军事活动；实现从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，即实现“法依人”到“人依法”的根本性改变；实现从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变，把工作重点从“治事”“治人”向“治法”转变，从管具体事、具体人，转到管立法、管执行、管监督上来，着力增强党委依法决策、领导依法行政、机关依法指导基层的能力水平，真正使依法行政蔚然成风。

有权必有责。来自军委纪律检查委员会的杨成熙代表说，在法规制度执行监督上，要明晰责任主体和评估标准，健全监督机制，严格责任追究，确保法规制度落地见效。

海军是国际性军种，参与涉外军事行动类型多、频率高。海军政治工作部副主任李道明代表说，加强涉外军事法治工作，立法上要全维覆盖，健全完善跟踪监视、反恐合作、联演联训等主要类型涉外军事行动法律法规体系，同时，积极构建具有专门知识、专业经验、专职岗位的军事法规顾问制度体系，及时分析查找、弥补消除涉外军事行动诸要素中的法律漏洞、缺陷和冲突。

上下同欲、勠力同心，推进依法治军战略取得新成效

“贯彻依法治军战略不是单纯的依法管理，而是依法建设、治理和运用军队。”代表们一致表示，要上下同欲、勠力同心，汇聚贯彻依法治军战略强大合力。

“要充分发挥党的集中统一领导优势，健全党领导全面依法治军的制度和工作机制，强化全面依法治军的顶层设计和统筹协调。”来自军委机关的代表建议，要积极稳妥地做好贯彻依法治军战略重大问题的运筹谋划、科学决策，实现集中领导、高效决策、统一部署，统筹整合各方面资源和力量推进依法治军战略取得新成效。

康晓晖代表认为，对于军队法治工作机构来说，要积极发挥职能作用，特别要加强同国家立法工作的衔接，突出加强备战急需用、改革急用、官兵急盼的军事法规制度建设。

“军之大事，命在于将。”贯彻依法治军战略能否真正落到实处，能否真正为打胜仗奠定基础，关键在于领导干部能否做到身体力行、以上率下，领导机关能否做到依法指导、依法用权。谭民代表说，要抓住领导干部这个“关键少数”，推动领导干部带头尊法学法守法用法，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，按规则正确用权、谨慎用权、干净用权，自觉贯彻依法治军战略的带头人，为推动治军方式根本性转变发挥引领和示范带动作用。

贯彻依法治军战略，是全面依法治国总体部署的重要组成部分，离不开地方各级党委和政府的大力支持。修长智代表说，地方各级党委和政府要强化国防意识，自觉履行法定的国防建设职责，依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

（本报北京3月7日电）



许其亮代表参加分组讨论。 新华社记者 李 刚摄



张又侠代表参加分组讨论。 本报记者 穆瑞林摄

不断开创强军事业新局面

——军队代表委员热议加快国防和军队建设高质量发展

■本报记者 李健文 彭冰洁 通讯员 张郑一龙

奋进新时代，逐梦新征程。

在新的历史起点上，习主席把强军兴军融入强国复兴大局，谋篇布局2027，前瞻运筹2035，深远经略2050，对走中国特色强军之路提出清晰的路线图、时间表、任务书，按下了迈向世界一流军队的“快进键”。

在实现中华民族伟大复兴的奋斗中，建设巩固国防和强大军队的任务从来没有像今天这样紧迫。军队代表委员纷纷表示：短短几十年要把人民军队全面建成世界一流军队，发展慢了不行，质量不高更不行，必须贯彻新发展理念，创新发展模式，增强发展动能，跑出高质量发展的加速度，确保以更强大的能力、更可靠的手段有效履行新时代军队使命任务。

攻坚克难，向深化改革要质效

攻坚克难，愚公移山。

推进强军事业，必须坚持问题导向，重在解决问题。军队代表委员一致认为，要善于把认识和解决矛盾问题作为推动国防和军队建设高质量发展的突破口，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，以愚公移山精神，一个问题一个问题去攻克。

改革是高质量发展的动力。为了解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，习主席亲自决策、亲自部署，国防和军队改革深入推进，人民军队实现整体性革命性重塑，步入高质量发展的“快车道”。讨论中，一些军队代表委员认为，当前国防和军队改革在破解老矛盾老问题的同时，也面临一些新情况新问题，如不及时解决会影响改革效能释放，阻碍国防和军队建设高质量发展。

来自空军某基地的王献军代表说，

改革之初，机关编制大幅压减，担负的基地作战指挥中心值班任务和演训任务却增多。一些处室担心影响机关日常工作，不愿意派骨干参加值班。基地党委对标战斗力标准，引导官兵切实树立“对打仗有利的事，再难也要抓；对打仗不利的事，坚决不干”工作理念，积极破解“五多”问题。机关干部认识到，聚焦备战打仗才是重中之重，作战值班席位是自己的主战位，应积极在作战值班和各种演训任务中锻炼指挥能力、提高战略素养。

发展中遇到的问题，要用发展的办法来解决。近年来，按照习主席重要决策部署和军事政策制度改革部署要求，一项项改革急需、备战急用、官兵急盼的政策制度紧前出台，为强军兴军注入新的活力，引发军队代表委员热议。

推动国防和军队建设高质量发展，必须注重向深化改革要质效。军队代表委员表示，当前，国防和军队改革正在向纵深推进，要紧盯作战指挥、力量体系、后勤保障、装备研制、政策制度等领域的矛盾问题，迎难而上、敢闯敢试、协同发力，切实把改革既定部署抓到位、落到底。

自立自强，让科技创新新推动发展

高质量发展就是创新作为第一动力的发展，只有创新驱动才能加快发展步伐。军队代表委员一致认为，科技就是核心战斗力，抢占新一轮科技革命的战略制高点，已经成为大国谋求军事竞争优势的必然选择。要发挥好科技对我军建设的战略支撑作用，聚力关键核心技术攻关，推进国防科技重大工程建设，加快先进战斗力有效供给，实现高水平科

技自立自强，不断提高科技创新对国防和军队建设高质量发展的贡献率。

现在我们不但要讲发展速度，更要讲发展效益，科技创新是关键一招。来自空军的一位代表表示，空军航空兵某部积极推进军事训练转型，联合科研院所研制出一套基于人工智能技术的自主空战模拟器，使飞行员不用一次次升空就能模拟体验各类空战，既节约了成本，又提升了训练效益。

“历史反复证明，关键核心技术特别是涉及国家安全的技术，是要不来、买不来、讨不来的，必须坚持自主创新。”来自军事科学院的代表说，只有实现高水平的自立自强，才能把创新发展的主动权牢牢掌握在自己手中。

“在智能化条件下，战斗力基本形态发生深刻变化，智能化集中体现了世界军事发展大势。”来自陆军工程大学的张雄伟代表认为，我们应更深入把握智能化战争规律，强化以智驭能、制胜胜敌的新军事思维，加快实现由机械化、信息化、智能化梯次发展向融合并进、由点状积累向体系突破转变，切实提高我军建设质量效益。

高质量发展靠创新，创新的根本在人才。来自军队院校和科研单位的军队代表委员表示，要坚持走好人才自主培养之路，创新人才抓建模式，打通人才培养、历练、孵化、选拔和奖惩等链路，营造新型军事人才群体多出快出的良好环境。

强化管理，把建设规划落地落实

军事管理是建设巩固国防和强大军队的全局性、基础性工作，是战斗力生成

和提高的倍增器。来自陆军的部分军队人大代表认为，军队能不能打仗、打胜仗，管理起着重要作用。推进军事管理革命，必须紧紧抓住备战打仗这一中心，从管理工作的目的、效益、评价等多方面入手，持续提升管理工作对战斗力增长的贡献率。

“如今，我军精干化、一体化、小型化、模块化、多能化特征更加凸显，建立运转高效的科学管理体系尤为重要。”来自海军的徐建锋代表说，要坚持以效能为核心，以精准为导向，积极推进军事管理创新，深度融入日常训练、战备行动、武器使用等，始终将管理工作聚焦战斗力、服务战斗力、保障战斗力。

战略管理是军事管理的枢纽。军队代表委员感到，强化战略管理功能，提高战略管理水平，有利于优化战略决策，确保战略实施，赢得战略优势，有利于推动国防和军队建设高质量发展。

随着我国国防资源投入不断增加，军队技术构成日益向信息化、智能化转型，特别是改革后军队力量更加多样、要素更加多元、运行更加复杂。不少军队代表委员建议，加快建立起一整套适应信息化战争和履行使命任务要求的新的管理模式，提高国防资源使用效益，提高军事力量建设和运用效能。

当前，国防和军队现代化跨过了解决有无、跟随发展的基础积累阶段，迈入了提质增效、体系化内涵式发展的跃升阶段，迫切需要转变发展理念、创新发展模式、增强发展动能，推动国防和军队建设高质量发展。军队代表委员一致表示，当务之急要把“十四五”规划落地落实，对支撑强军打赢的大项建设扭住不放、务期必成，推动国防和军队现代化有新的更大发展，确保如期实现建军一百年奋斗目标。（本报北京3月7日电）



三月六日下午，解放军和武警部队代表团举行小组会议。图为代表们在走向会场途中讨论交流。 本报记者 穆瑞林摄