

中國國防報

关注国家安全 助推国防建设



中国国防报微信公众号

邮发代号 1-188
国内统一连续出版物号
CN 81-0002 (J)
网址: http://www.81.cn

十三届全国人大五次会议 举行第二次全体会议

习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席 栗战书作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告



3月8日，十三届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。

新华社记者 刘卫兵摄

新华社北京3月8日电 十三届全国人大五次会议8日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。

受全国人大常委会委托，栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。栗战书在报告中指出，2021年在人民代表大会制度历史上具有特殊重要意义。党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，为做好新时代人大工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

栗战书在报告中说，一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，依法履职，担当尽责，主要做了以下工作：一是进一步完善宪法相关法，维护宪法的最高法律地位、权威和效力。修订香港基本法附件一和附件二，形

成一套符合香港法律地位和实际情况的民主选举制度。纠正违宪违法行为，维护国家法治统一。二是围绕党和国家工作大局，加快立法修法步伐，为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障。一年来，制定法律17件，修改法律22件，作出有关法律问题和重大问题的决定10件。三是强化监督力度和实效，监督“一府一委两院”依法履职，保障党中央重大决策部署贯彻落实。四是支持和保障代表依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。五是紧紧围绕国家总体外交目标任务，推进人大对外工作。六是推进全过程人民民主建设，坚持人大常委会基本定位，加强人大常委会自身建设。

在报告中，栗战书指出，一年来，常委会工作最大的启示，就是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用，作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展，确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。

栗战书在报告中指出，常委会在工作中还有差距和不足，将不断加强自身能力建设，改进提升工作质量和水平，切实担负起宪法法律赋予的光荣职责。

在报告中，栗战书指出，2022年全国人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持稳中求进、稳字当头、稳中求进，按照中央人大工作会议部署，不断发展全过程人民民主，推动立法、监督、代表、对外工作高质量发展，加强常委会自身建设，切实提升人大工作质量和水平，为实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

栗战书在报告中对今后一年的主要任务进行部署：深入贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神；用系统完备的制度体系保证宪法实施；增强立法工作系统性、整体性、协同性；认真做好法律监督和工作监督；充分发挥人大代表作用；认真做好人大对外工作；按照“四个机关”要求加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2021年，最高人民法院深入贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展。最高人民法院受理案件33602件，审结28720件，地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3351.6万件，审结、执结3010.4万件，结案标的额8.3万亿元。

在报告中，周强从六个方面总结2021年主要工作：一是坚决维护国家安全和稳定；二是积极服务经济社会高质量发展；三是始终坚持以人民为中心；四是深入推进司法体制改革和智慧法院建设；五是自觉践行全过程人民民主；六是着力建设忠诚干净担当的法院铁军。

(下转第二版)

为推进强军事业提供坚强法治保障

——习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上发表重要讲话在全军引起热烈反响

“依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。”3月7日下午，习主席出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话，在全军引起热烈反响。广大官兵以各种形式展开学习讨论，大家坚定表示，要坚决贯彻习主席重要讲话精神，贯彻习近平强军思想，贯彻习近平法治思想，以实际行动汇聚贯彻依法治军战略的磅礴力量，奋进新征程、建功新时代，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

“过去的一年，全军坚决贯彻党中央和中央军委决策部署，边斗争、边备战、边建设，实现了‘十四五’良好开局，为党和

国家事业发展提供了有力支撑。”学习习主席重要讲话，第72集团军某工兵旅、第83集团军某合成旅、武警第一机动总队某支队官兵倍感振奋，纷纷表示，习主席对过去一年国防和军队建设取得的成绩给予充分肯定，让大家既感到骄傲自豪，又深感重任在肩。

军委机关各部门和各战区机关干部在学习讨论中深切感到，贯彻依法治军战略，是党中央把握新时代建军治军特点规律、从强军事业全局出发作出的重要决策部署。必须站在强军事业全局的高度，认识贯彻依法治军战略的重要意义，切实增强贯彻落实的自觉性坚定性。

“严治之军，所向披靡；无治之兵，百万无益。一支能打仗、打胜仗的军队，必然是法治至上、军令如山。”第71集团军“朱德警卫团”、第74集团军某防空旅、

北部战区陆军某边防旅、战略支援部队某部、武警安徽总队安庆支队，及时组织官兵通过电视、广播、网络等载体认真学习习主席重要讲话，特别是围绕“要坚持学习贯彻习主席重要讲话后一致认同，必须坚持从从严治军铁律，自觉摒弃倚靠行政手段、依赖习惯经验的工作思维，在法规制度框架下开展工作，推动形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。”

“推动依法治军战略落地见效，对各级党委机关而言，关键在于按照法治要求转变治军方式。”东部战区海军某基地、战略支援部队某部机关干部在学习习主席重要讲话后一致认同，必须坚持从从严治军铁律，自觉摒弃倚靠行政手段、依赖习惯经验的工作思维，在法规制度框架下开展工作，推动形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

“依法治军的共识虽已形成，但从‘必然’到‘必然’的过程还很长。”战厚顺代表说，治军实践中，领导干部拍脑门决策、忽视规则程序、“一把手”说了算等现象还时有发生。

加快治军方式根本性转变，我们既

贯彻依法治军战略要统筹全局突出重点

——二谈学习贯彻习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上的重要讲话

■本报评论员

贯彻依法治军战略是一项政治性、政策性、法理性很强的系统工程。习主席在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时发表重要讲话，对贯彻依法治军战略作出具体部署，从立法、执法、监督和保障等方面提出一系列明确要求，强调“要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进”，为贯彻依法治军战略、构建中国特色军事法治体系指明了方向、提供了遵循。

统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进，是唯物辩证法的基本要求，也是我们党一贯倡导和坚持的方法。贯彻依法治军战略涉及范围广泛，工作任务重，标准要求高，能否区分轻重缓急，既讲两点论，又讲重点论，在兼顾一般的同时紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾解决，实现整体推进和重点突破相统一，直接关系到贯彻依法治军战略的进度和效

果。只有围绕构建系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系，拿出实实在在的举措，才能不断提高国防和军队建设法治化水平。

“世异则事异，事异则备变。”军事法规制度是官兵行为的基本准则，是依法治军、从严治军的具体遵循。军事法规制度建设必须同国家法律体系建设相协调，同我军建设、改革、军事斗争准备实践相适应。当前，贯彻依法治军战略，亟待突出改革急需、备战急需、官兵急需，急需突出重点，抓紧制定完善军事斗争、信息化建设、非战争军事行动等方面的法规制度，着力构建与我军新时代使命任务相适应，与深化国防和军队改革相协调，与国家法律体系相衔接的中国特色军事法治体系。特别要看到，进入新时代，我军参加联合国维和、中

作交流深入开展，相关法治保障需求越来越紧迫，亟需运用进一步加强涉外军事法治工作，积极运用法治手段开展军事行动。贯彻依法治军战略，要求全军统筹推进军事行动和法治斗争，健全军事领域涉外法律法规，更好用法治维护国家利益。

“事起者无功，耕息者无获。”依法治军越往纵深推进，越需要统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。全军要深化军事立法工作，打好政策制度改革攻坚战，提高立法质量，增强立法系统性、整体性、协同性。要做好法规制度实施工作，落实联合执法法规制度，深化依法治理、按纲施训，强化我军建设规划计划刚性约束，严格依法加强部队管理。要强化法规制度执行监督工作，明晰责任主体和评估标准，健全监督机制，严格责任追究，确保法规制度落地见效，确保我军建设在法治化轨道上有力推进。

加快治军方式根本性转变

——军队代表委员学习习主席在解放军和武警部队代表团重要讲话述评之二

■本报记者 李建文 彭冰洁 通讯员 徐浩洋



“依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。”

学习习主席出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时发表的重要讲话，军队代表委员在围绕“加快治军方式根本性转变”讨论交流时感到，中国特色军事法治体系日渐完善，国防和军队建设法治化水平不断提高，法治精神、法治理念深入人心。

“依法治军、从严治军是强军之基”“作风改到深处，最有效的是法治，最管用的是制度”……军队代表委员你一言我一语，道出了信心，道出了干劲，道出了转变治军方式的新思路。

要达成共识，还要形成合力

讨论中，刘伟修代表讲了这样一种现象：前些年，只要上级机关一个通知甚至是一个电话，就能随意抽调基层战士，导致有的兵员长期不在位，影响连队工作。如今，明确的制度规定成为杜绝这种现象的可靠保证。

法者，天下之程式也，万事之仪表也。郭晓东代表谈到：党的十八大以来，党中央把依法治军纳入全面依法治国总盘子，党的十八届四中全会对依法治军作出重要部署，中央军委专门制定新形势下深入推进依法治军从严治军的决定。经过这些年不懈努力，我军依法治军实践取得重大进展。

进入新时代，全军上下牢记习主席重要指示，在深入推进依法治军实践中，首先强化官兵法治信仰和法治思维。苗润奇代表谈到，全军上下早已形成共识，依法治军、从严治军是强军之基。如今，诸如单纯依靠行政命令、单纯靠习惯和经验、突击式运动式抓工作等与依法治军相悖的做法，已不被广大官兵认可。

“依法治军的共识虽已形成，但从‘必然’到‘必然’的过程还很长。”战厚顺代表说，治军实践中，领导干部拍脑门决策、忽视规则程序、“一把手”说了算等现象还时有发生。

加快治军方式根本性转变，我们既

要达成共识，还要形成合力。军队代表委员一致表示：要坚决贯彻党中央、中央军委和习主席的决策部署，引导官兵崇尚法治、建设法治、厉行法治，让党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职成为自觉，加快实现治军方式的根本性转变，为推进强军事业提供坚强法治保障。

有转变自觉，更要有转变能力

“坚持党对军队绝对领导”“坚持战斗力标准”“坚持官兵主体地位”……习主席的重要讲话深刻阐明了贯彻依法治军战略的工作重点和具体要求，为加快实现治军方式“三个根本性转变”提供了科学指南和根本遵循。

“贯彻依法治军战略，涉及全军各个领域、各个系统、各个层次，需要提高各级的领导力、组织力、执行力，但根本的一条是坚持党对军队绝对领导。”苗润奇代表认为，确保听党指挥，必须进一步把党关于国防和军队建设主张和治军成功经验从制度上、法律上确定下来，通过充分发挥法治的强制作用，确保党的意志主张和决策部署在军队得到不折不扣的贯彻执行，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

“过去在基层连队，有的带兵骨干信奉不打不骂难成好兵的理念。”褚旭亮代表说，进入新时代，他所在单位按照依法治军要求，不断提高连队干部的依法带兵、文明带兵能力，杜绝了打骂体罚现象，培养出一大批爱岗敬业的精英。

“沐浴思想之光，循法治之道。”加快实现治军方式根本性转变是必须的、无条件的。推动转变要有行动自觉，更要有能力水平。”朱富海代表说，如今，各项法规制度日益健全，关键是提高运用法治思维和法治方式作决策、抓落实、解难题的能力。

学为用之先，知为行之始。一些军队代表委员认为，要提高依法开展工作的能力，必须原原本本学习条令条例、《军队基层建设纲要》《军事训练大纲》等基础性法规，做到自觉用法、潜心研法、切实懂法，夯实依法开展工作的基础。尹东代表说，应自觉

将学习成果运用到工作实践中，在做好本职工作中积累经验，在优化知识结构、改进思维方式中拓宽视野，使各项工作不断适应形势任务和依法治军的要求。

抓住“关键少数”，带动“绝大多数”

军之大事，命在于将。加快治军方式根本性转变，要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。

“军队各级领导干部是推进依法治军的关键力量，在很大程度上影响甚至决定着治军方式根本性转变的力度和效果。”军队代表委员谈到，领导干部要坚持用习近平法治思想武装头脑，指导实践，在实际工作中尊法学法守法用法，带头贯彻依法治军战略。

“依法治军是依法治军的重要内容，依法治军应贯穿于决策、执行、监督的全过程、各环节。”杨征代表说，必须坚持按纲施训、按位定责，推动权力有限化、规范化，养成决策依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯。

“各级领导干部一定要强化集体领导的观念。民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度。”戎贵卿代表说，实行集体领导，一方面能够增强决策的科学性有效性，另一方面也能避免发生权力膨胀、失控，出现个人说了算等问题。各级领导干部一定要树立依靠集体智慧和力量干工作、搞建设、谋发展的思想。

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”一些代表委员谈到，在努力加快实现治军方式根本性转变的过程中，领导干部要坚决落实主体责任，力戒形式主义、官僚主义，在转变作风中增强凝聚力和执行力。

“领导干部手中的权力是为广大官兵服务的。”张文仁代表说，任何时候、任何情况下，都要坚持官兵主体地位，始终做到权为兵所用、情为兵所系、利为兵所谋。靠依法用权、依规办事的良好形象引领和带动官兵信仰法治、坚守法治。

宋现代代表认为，现在，我军正聚焦实现建军一百年奋斗目标，努力走好国防和军队现代化新“三步走”的第一步。越是任务艰巨繁重，越需要领导干部奋勇当先；越是形势严峻复杂，越需要领导干部保持定力。“关键少数”做好示范，“绝大多数”紧紧跟上，必将汇聚贯彻依法治军战略强大合力，不断把新时代强军事业推向前进。(本报北京3月8日电)