

# 推进强军事业需要坚强法治保障

■邓一非

法治兴则军兴,法治强则军强。建设一流军队,需要一流的法治保障。习主席在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时发表重要讲话强调:“要贯彻依法治军战略,提高国防和军队建设法治化水平,为推进强军事业提供坚强法治保障。”深入学习贯彻习主席的重要讲话精神,必须深刻领会、全面把握贯彻依法治军战略的重大意义、基本遵循和实际举措,以高度的政治责任感和历史使命感贯彻依法治军战略,在新起点上提高国防和军队建设法治化水平,确保为推进强军事业提供坚强法治保障。

## 深刻认识依法治军战略的重大意义

依法治军是我们党建军治军的基本方式,是实现党在新时代的强军目标的必然要求。党的十八大以来,党中央、习主席把握新时代建军治军特点规律,坚持从强军事业全局出发深入推进依法治军,形成了贯彻依法治军战略、加快建设现代化法治军队的新格局,推动我军建设步入法治化轨道。

全面推进依法治国的“军事篇”。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央明确提出全面依法治国,着眼实现国家治理体系和治理能力现代化,制定和推出一系列重大决策和举措,并把依法治军纳入全面依法治国总盘子,作出贯彻依法治军战略的重要决策部署,推动我军法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。实践充分证明,贯彻依法治军战略是全面推进依法治国总体布局的重要组成部分,是把依法治军体现为党的意志、国家意志的重要举措,是紧跟建设社会主义法治国家步伐建设法治军队的必然要求。只有坚决贯彻全面依法治国的要求,自觉把依法治军战略融入法治中国建设总进程、与国家法治建设协调发展,才能不断开创新时代军队法治建设的新局面。

实现党在新时代的强军目标的“法治篇”。习主席鲜明提出党在新时代的强军目标,确立了军队建设新的起点和标准,对依法治军提出了新的更高要求。“依法治军、从严治军是强军之基。”紧紧围绕实现党在新时代的强军目标,充分发挥依法治军的基础性、引领性、保障性作用,进一步把党关于国防和军队建设主张和治军成功经验从制度上、法律上确定下来,进一步推动作战训练和军事斗争准备各环节纳入法治轨道,进一步提高纪律作风建设的规范化、法治化水平,强军之魂铸得更牢、强军之要聚力更准、强军之基夯得更实,我军依法治军实践取得重大进展。实践充分证明,贯彻依法治军战略是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良人民军队的必然要求,是实现治军方式根本性转变、把我军建成世界一流军队的必由之路。只有坚定不移运用党在新时代的

强军目标统筹推进军队法治建设,按照建成世界一流军队的要求加大法治引领和保障力度,才能推动国防和军队建设法治化水平不断跃上新台阶。

中国特色军事法治建设的“创新篇”。“军队越是现代化,越是信息化,越是要法治化。”深入推进依法治军,是适应新形势新使命新要求、推进中国特色军事法治建设的一场深刻变革。着眼全面加强军队革命化现代化正规化建设,从巩固和强化党对军队绝对领导的根本原则和制度,到把依法治军同政治建设、科技强军、人才强军融为一体,着力用法治方式解决军队现代化建设发展面临的突出矛盾和问题;从构建完善中国特色军事法治体系,按照法治要求转变治军方式,到建立一整套符合现代军事发展规律、体现我军特色的科学的组织模式、制度安排和运作方式,推动军队正规化建设向更高水平发展;创新发展依法治军理论和实践取得显著成效。实践充分证明,人民军队在中国特色强军之路上迈出坚实步伐,离不开法治理念引领、以法治方式推进、以法治力量保障。只有深刻认识依法治军战略在国防和军队建设全局中的重要地位和作用,深入探索把握新的历史条件下依法治军的新特点新规律,才能不断开辟中国特色军事法治建设创新发展的新境界。

## 全面把握依法治军战略的基本遵循

习主席在重要讲话中把依法治军战略精辟概括为“八个坚持”,深刻阐述了依法治军战略的精神实质、核心要义和实践要求。这是对新时代依法治军理论创新成果和实践成功经验的科学归纳总结,是我们全面把握、深入贯彻依法治军战略的基本遵循和行动指南。

“八个坚持”贯穿着对依法治军内在规律的深刻把握。党的十八大以来,习主席高度重视推进依法治军,亲自谋划、亲自部署、亲自推动。在这一过程中,习主席创造性地提出了关于依法治军的一系列新思想新论断,从理论和实践的结合上深刻回答了新时代为什么推进依法治军、怎样推进依法治军等一系列重大问题,是习近平强军思想的“法治篇”和习近平法治思想的“军事篇”,是顺应强军兴军时代要求建设现代法治军队的理论创新成果,为新时代全面加强我军法治建设提供了科学指引。贯彻依法治军战略,必须坚持以习近平强军思想和习近平法治思想为指导,紧密结合学习贯彻习主席关于依法治军的系列重要论述,加深对“八个坚持”的理解和把握。充分认清“八个坚持”深刻揭示了新时代深入推进依法治军的本质要求,反映我们党对依法治军时代特点和基本规律的认识达到了新高度,进一步增强贯彻依

法治军战略的自觉性和坚定性。

“八个坚持”全面深刻阐明依法治军战略的丰富内涵。坚持党对军队绝对领导,确保我军法治建设的正确政治方向,是我军建设法治军队的显著优势,是贯彻依法治军战略的根本保证;坚持战斗力标准,明确我军法治建设的根本指向和根本价值,是衡量和检验依法治军成效的根本标准;坚持建设中国特色军事法治体系,构建形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系,是贯彻依法治军战略的重要目标;坚持按照法治要求转变治军方式,着力实现“三个根本性转变”,形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面;坚持从严治军铁律,始终坚持严字当头、一严到底,确保有令必行、有禁必止,坚决维护法规制度权威性;坚持抓住领导干部这个“关键少数”,严格落实依法治官、依法治权,增强领导干部推进依法治军的统筹力、组织力、执行力;坚持官兵主体地位,充分发挥官兵在依法治军中的主体作用,切实维护官兵合法权益,激发和调动官兵的积极性主动性创造性;坚持贯彻全面依法治国要求,在全面依法治国重大决策部署的指引下,确保军队法治建设与国家法治建设协调发展、统筹推进。必须深刻领会、准确把握“八个坚持”丰富的思想内涵,把贯彻依法治军战略化为坚定意志和自觉行动。

“八个坚持”构成一个逻辑严密、科学系统的有机整体。当前我军法治建设站在一个新的历史起点上,“八个坚持”是习主席从时代发展的战略高度对依法治军提出的全局性、纲领性要求,是对贯彻依法治军战略作出的系统谋划、科学决策。贯彻依法治军战略,必须把“八个坚持”作为一个相互联系、互为支撑、有机统一的整体来统筹推进,在理论逻辑、实践逻辑和创新逻辑的贯通结合上,领悟政治意蕴、吃透精神实质、把握核心要义、明确实践要求,牢牢把握推进依法治军的政治方向、工作布局、重点任务、主体力量,拿出确保各方面各环节有效落实的有力举措,更好转化为开创军队法治建设新局面的生动实践。

## 坚决落实依法治军战略的实际举措

贯彻依法治军战略是一个复杂的系统工程。习主席在重要讲话中强调,“要统筹全局、突出重点,以重点突破带动整体推进”“要汇聚贯彻依法治军战略强大合力”,明确了贯彻依法治军战略的具体部署和实际举措,我们必须有的放矢、扎实有效地抓好落实。

要以重点突破带动整体推进。不谋全局,不足以谋一域。没有重点就没有策略。贯彻依法治军战略涉及范围广、工作任务重、标准要求高,惟有统筹全局、突出重点,善于抓住主要矛盾和矛

盾的主要方面,选准突破口,把握关键点,实现整体推进和重点突破相统一,才能确保贯彻依法治军战略高效稳步推进。要把构建中国特色军事法治体系、加快治军方式根本转变作为重要着力点,加大统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施的力度,加快形成完备的军事法规制度体系、高效的军事法治实施体系、严密的军事法治监督体系、有力的军事法治保障体系,切实把依法治军贯彻到国防和军队建设各领域和全过程,提高各级运用法治思维和法治方式作决策、抓落实、解难题的能力,确保国防和军队建设在法治化轨道上有力推进。

要实现重点工作的创新突破。适应强军胜战的新要求,贯彻依法治军须突出改革急需、备战急用、官兵急盼,既立足当前,又着眼长远,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,着力实现我军法治建设重点工作的创新突破。深化军事立法工作,打好政策制度改革攻坚战,增强立法系统性、整体性、协同性,抓紧制定完善军事斗争、信息化建设、非战争军事行动等方面的法规制度,把立法质量提高到一个新水平。做好法规制度实施工作,落实联合国作战法规制度,深化依法治训、按纲施训,强化我军建设规划计划刚性约束,严格依法加强部队管理,使全军牢固树立法律法规红线不能逾越的法治理念。强化法规制度执行监督工作,明晰责任主体和评估标准,健全监督机制,增强监督合力,提高监督实效,严格责任追究,确保法规制度落地见效。加强涉外军事法治工作,统筹谋划军事行动和法治斗争,健全军事领域涉外法律法规,为我军遂行联合任务、远洋护航、国际维和等多多样化任务开展国际军事合作交流提供法治保障,更好用法治维护国家利益。

要汇聚众志成城的强大合力。“积力之所举,则无不胜也。”坚持不懈抓好依法治军这项具有战略性、长期性和根本性的工作,越是工作头绪多、涉及范围广、协调难度大,越需要加强组织领导,调动从军队到地方、从机关到基层各方面的积极性。精心策划、齐抓共管、勠力同心,汇聚众志成城的强大合力,是贯彻依法治军战略的必然要求和必然选择。各级党委、机关、部门要各司其职、各负其责,密切协同、相互配合,抓好依法治军各项举措精准落地;法治工作机构要发挥好职能作用,加强法律服务与法治保障;领导干部要带头遵法学法守法用法,带头依法指导和开展工作。要发挥全民国防和军民共建的优势,军地携手、齐心协力,依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益,依法维护国防利益,做好军事斗争法理准备,以强大合力确保依法治军战略扎实推进、全面落实。

## 战略论苑

全训练,逐人组织考核过关,着力提高广大现役官兵、文职、职工等预防事故、规避风险和应急处置能力,实现“人人讲安全,处处防安全”向“我的安全我负责,大家安全我有责”转变。

坚持群防群治,筑牢防护网。按照领导带头、机关先行、依法抓管、全面正规、问题牵引、消除隐患的基本思路,建立上下联动、左右互动、整体推动的群防网络,形成抓安全管理的强大合力。一要建强风险功能。为防范和化解各类安全风险隐患,提高省军区系统安全管理的专业化、精细化、科学化水平提供制度保证,依据《军队安全管理条例》选准配强各级安全组织机构。立足省军区系统特点,健全完善各种安全管理制,按规定定期召开安全形势分析会,抓好检查、整改等制度的落实。二要发动群众监督。充分发挥纪委监委的组织功能与作用,扩大举报监督渠道,通过设立固定举报信箱网上信箱、军地纪检资源共享等方式,充分吸纳官兵、文职、职工、专武干部参与监督,形成强有力的思想攻势。三要用好联防联控机制。加强与地方公安、安全部门沟通联系,完善联席会议和情况通报制度,及时协调处理舆情监控、军民纠纷和重要军事活动保障等问题。四要营造安全氛围。采取学习教育、舆论宣传、知识讲座、文艺会演等形式,将安全文化渗透到官兵、文职、职工等人员日常工作生活,使讲安全、抓安全成为一种习惯、一种常态、一种养成。

## 工作研究

## 思考笔谈

近日,习主席在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调:“要强化精准思维,做到谋划时统揽大局、操作中细致精当,以绣花功夫把工作做扎实、做到位。”

俗话说,天下大事,必作于细。绣花功夫,是一针一线的“真”功夫,其精髓就是成于细、重在精。高超的绣花功夫飞针走线,一针一线都精细准确,恰到好处。基层党员干部,每天面对的都是一些具体细致甚至琐碎细小的工作,这就要求在抓工作落实上,要像“绣花”一样,一针一针地“绣”,从小处做起,从点滴抓起,从事关官兵切身利益的一件小事做起,不断积小胜为大胜,不能也不允许大而化之,停留在“大概”“差不多”上。

然而,有些基层党员干部落实上级指示“粗枝大叶”,不把重心放在“绣针”的落脚上,只想“大而化之”;不愿“细针密缕”,只想“裁剪方布”;不谋精细细做,只停留在“大概”“差不多”上。久而久之,绣花功夫变成“秀”花功夫,有百事而无一利。

绣花功夫本应是一种心思缜密的工作态度,体现的是一种细致入微的工作能力。个别基层党员干部政绩观存在偏差,缺乏责任心,为完成目标任务急于求成,搞跳跃式推进、选择性落实,落实工作“眉毛胡子一把抓”,缺乏精细化的统筹,满足于浮在面上、挂在口头,大轰大嗡、搞一阵风,图虚绩不重潜绩,图名声不重实际,最终导致部队建设难上台阶。

《菜根谭》中有言:“酷烈之祸,多起于玩忽之人;盛满之功,常败于细微之事。”意思就是那些严酷惨烈的灾祸,大多是因为不认真对待而发生的;那些看起来盛大圆满的功业,常常败坏在琐细微小的事情上。其实,绣花功夫的实质就是用心,少数人干工作标准低,往往不是能力问题,而是没有花心思、不愿动脑筋。作为基层党员干部,只要集中精力、集思广益,广泛听取群众和专业人士的意见建议,用好规律、顺势而为,就没有完成不好的工作任务。当然,绣花是慢工细活,需要专心致志,心无旁骛,急躁不得,毛糙不得,浮躁不得。俗话说得好,罗马不是一天建成的。事实证明,干任何一件事都必须保持心神静定,一锤接着一锤敲、绵绵用力、久久为功。

20世纪世界伟大的建筑师之一密斯·凡·德罗,在被要求用一句话来描述他成功的原因时,他只说了“魔鬼在细节”。作为一名基层党员干部应努力把绣花功夫当成一种行事作风,甚至是一种品格修养,落实工作自始至终要扭住“精细”二字不放。实践证明,越是肯下一针一线的“真”功夫,做实一

## 用好风气打造过硬基层

■唐浦剑 李若铭

习主席在中央军委基层建设会议上指出,“要锻造法纪严、风气正的过硬基层,以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍。”从严治军,所向披靡;无治之兵,百万无益。我军是依靠铁的纪律组织起来的人民军队,法纪严明、风清气正是我军成立之初就拥有的优良传统。基层是部队战斗力生成的基础,作风好不好、风气正不正将直接影响强军事业的蓬勃发展,只有不断巩固深化风气建设成果,才能推动基层部队建设向更高水平发展。

培育基层良好风气,必须强化思想教育的引领作用,从源头抓起,筑牢拒腐防变的思想堤坝。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想武装基层官兵头脑,深入学习贯彻习主席关于作风建设和正风肃纪反腐系列指示精神,教育基层官兵深刻理解加强基层风气建设的重要性,采取分层施教、正反面典型教育等方法,引导基层官兵看清“红绿灯”,远离“高压线”,让廉荣贪耻理念根植于官兵思想深处。同时,还要注重红色基因传承,用文化红色熏陶和感染官兵。比如,利用驻地红色资源开展参观见学活动,利用文化墙、黑板报、图书室等场所,培树宣扬勤廉兼优典型,营造良好风气氛围,使崇尚廉成为风尚。

培育基层良好风气,必须尊重基层官兵主体地位,让他们实实在在感受到风气变化。首先是畅通民主渠道。设立“一论坛”“一栏”“三箱”,即强军网官兵论坛、基层事务公开栏,网上领导信箱、网上纪检信箱、实体意见箱;实行“两公布”,即公布纪检举报电话和微信,开好“三会”,即军人大、官兵恳谈会、机关与基层双向讲评会,通过各种方式,畅通民主渠道,广开言路听取基层官兵意见和建议。其次是坚持敏感

# 以绣花功夫把工作做扎实

丝一毫的“细”工作,越能获得重大收获;越是那些急事、要事,越容不得粗针大线潦草完事,而是需要用绣花本领往实里干。

现今,部队武器装备日益高精尖、智能化,只有平时训练多一分精准,上了战场才能多一分胜算。无论是部队日常管理、一人一事思想工作,还是装备保养、后勤建设等,都需要有绣花的态度与功夫,将顺线条、精准发力,扭住部队建设关键点,下足真功夫。只有这样,工作中的问题才会越来越少,部队建设形势才会越来越好。因此,广大基层党员干部必须静下心来、沉下身子、扎下根去,练就很抓工作落实的绣花功夫,不能大而化之、不能浮在面上、不能急于求成,要以身作则撸起袖子加油干,勇往直前,百折不挠,善始善终,才能交出经得起历史、实践和人民检验的“好作品”。

## 用好风气打造过硬基层

事务公开透明。凡涉及入党考学、士官选取、立功受奖等官兵切身利益的敏感事项,必须严格落实标准、指标、程序、结果“四公开”,保证基层官兵的知情权、参与权、选择权和监督权。再次是加强群众监督,利用每年新兵入伍、老兵退役、选配骨干等时机重新纪检委员、风气监督员和军人委员会队伍人员,健全完善全方位无死角的立体监督体系。

培育基层良好风气,必须坚持领导干部、党员骨干带头,率先垂范,以身示教。火车跑得快、全靠车头带,风气好不好,关键看领导。要加强对领导干部的管理监督,落实纪律教育考勤制度,以党内监督为重点,不能信任代替监督;要通过严肃认真的党内生活及时“拉袖子”“提提醒”,通过批评和自我批评,聚焦解决党员干部思想、作风、工作、生活等方面问题。另外,作为领导干部,要经常进行三个自我拷问:是否秉公用权、有无突破纪律“红线”、是否严格自律,以自身廉洁自律的良好形象为官兵做表率。

培育基层良好风气,必须建强风气监督员这个“特殊群体”,发挥维护基层风气的“观察哨”和“探照灯”作用。要落实制度要求,赋予监督员对敏感事务的知情权、参与权和监督权,让风气监督员依法履职尽责;搞好集中培训,着重讲清监督什么、怎么监督、采取什么方式监督等问题;注重联系官兵,强化风气监督员的双向沟通职能,赋予他们上传下达、解释说明和纠偏正向之责,做到既向上级反映基层官兵心声,又积极打消基层官兵的疑惑;建立奖惩机制,定期对风气监督员进行考评,把考评结果作为风气监督员使用和奖惩的重要依据,始终激励风气监督员当好纠治不良风气的“高悬探头”。

# 抓好部队安全管理工作

■孙红雨

安全管理工作是省军区系统建设中的经常性、基础性、系统性工作,不是全局却牵涉全局,不是中心却影响中心。抓好部队安全管理工作,必须深化认识抬高起点,把握规律突出重点,超前防范前移关口,群防群治形成合力。

深化思想认识,绷紧安全弦。剖析省军区系统安全管理出现问题的原因,往往是认识上出了偏差,说起来重要,忙起来忘掉。抓好安全管理工作,必须强化三种意识。一是统一思想,强化忧患意识。省军区系统人员结构复杂,与地方人员交往频繁,安全管理难度大,对规避安全问题的认识参差不齐。为此,应首先解决认识不到位的问题,组织所属人员学习新修订的《军队安全管理条例》和上级关于安全管理的一系列指示精神,统一思想认识。同时,要深刻剖析矛盾问题,充分认清安全管理工作面临的形势,始终保持清醒头脑,切实以如履薄冰的态势抓好安全管理工作的落实。二是严格执纪,强化自律意识。始终把加强组织纪律观念、坚决执行命令指示作为防范安全问题的源头性工作来抓,深入开展“学法规、知法规、用法规、促正规”“百日安全”等系列活动,扎实抓好经常性法纪教育和典型案例警示教育,严肃查处违规违纪事件,使人人敬畏法律,守住“底线”防住

“红线”。三是勇于担当,强化责任意识。按照“逐级负责、分工明责、岗位定责”和“谁分管谁负责、谁组织谁负责、谁检查谁负责”的原则,把安全管理目标、责任、要求分解细化到具体环节、部位和人头,逐级签订责任状,严格落实问责制,板子打到具体人,确保人人职责明、事事有人管。

把握特点规律,找准关节点。认清特点才能抓住重点,把握规律才能扭住关键。抓好省军区系统安全管理工作,必须在科学把握特点规律的基础上,突出“三抓”。一抓“弱”。紧盯手机使用管理、违规饮酒、酒后驾车等薄弱环节一以贯之地不手软、不留情面集中整治。二抓“外”。针对“两外人员”(八小时以外人员、公勤外出与休假人员)教育管理难落实、思想行为难管控的实际,建立“两外人员”数据库。对管区外居住的干部职工八小时以外管理,应与其家属建立共同教育管理机制,不定期电话了解掌控所属人员思想动态、活动轨迹;在外休假、学习培训、住院疗养等人员,应主动向所在单位领导定期汇报思想、生活等情况,单位管理部门要定期发函询问外出培训学习、住院疗养等所属人员现实表现,并及时传达学习相关文件精神,让管理教育不脱节,确保人员思想、行为不失控。三抓