

# 美国对外军售逆势增长

■ 章 池

一直以来,美国把持着全球头号军售交椅,甚至长期占据垄断地位。根据国外知名智库近期发布的研究报告,在全球武器交易遭遇“寒冬”的情况下,美国对外军售却逆势增长。相关情况引发国际舆论高度关注,未来恐将对诸多地区安全形势产生较为负面的影响。

## 武器出口持续增长

3月14日,瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所发布报告称,2017年至2021年,全球武器交易量与2012年至2016年相比下降4.6%,但同期美国对外军售增长14%,全球占比从32%上升至39%。

美国智库卡托研究所也发布报告称,过去10年,美国向全球28个军事冲突活跃的地区和国家出售了价值160亿美元的重型武器。据美国媒体报道,拜登政府上台时曾承诺限制对外军售,宣称为解决也门危机,停止向沙特出售武器。然而,时隔几个月,他便批准向沙特出售280枚空对空导弹,合同价值约6.5亿美元,无异于自己“打脸”。根据外媒相关报道,近年来,美国对外军售有以下显著特点。

从类型上看,飞机是美国最主要的出口武器,占武器出口总额的62%,其次是导弹(17%)和装甲车(10%)。此外,美国有许多正在进行的大规模武器出口订单,其中包括向23个国家和地区交付总计600架F-35战斗机和278架其他新型战机。

从规模上看,美国国防安全合作局公开的数据显示,2021财年美国政府批准的武器出口总额达1380亿美元,其中包括向澳大利亚提供价值35亿美元的AH-64E“阿帕奇”武装直升机,以及向以色列提供价值34亿美元的CH-53K重型直升机等。过去3年,美国武器出口总额的平均值为1611亿美元。

## 军工企业大发战争财

美国军工企业一直有发战争财的传统。据统计,在阿富汗战争期间,美国五



美国与多国签订AH-64E“阿帕奇”武装直升机出口合同。

大军火巨头——洛克希德·马丁公司、雷神公司、通用动力公司、波音公司和诺斯罗普·格鲁曼公司,从美国政府为阿富汗战争投入的资金中分得2.02万亿美元。根据斯德哥尔摩国际和平研究所发布的报告,自2018年起,全球前五大军工企业全部“花落”美国,其中洛克希德·马丁公司位居榜首,2020年武器销售和军事服务销售额达582亿美元,占全球百强军工企业军售总额的11%。

据报道,俄乌冲突为美国军工企业大发战争财提供了新机会。曾在美国国防部长办公室工作26年的富兰克林·斯平尼表示:“俄乌冲突爆发以来,五角大楼(美国国防部)、K街(华盛顿游说公司聚集地)、军工企业以及整个国会大厦内,都在悄悄地开香槟庆祝。”从近期实际情况看,美国军工企业确实获利颇丰。

一方面,军工股票持续走高。新一轮俄乌冲突爆发后,美国军工股票大幅飙升。2月25日至3月1日,洛克希德·马丁公司股价上涨超过16%,诺斯罗普·格鲁曼公司上涨超过15%,雷神公司上涨超过10%。通用动力公司董事长诺瓦科维奇表示:“今年是一个非常好的开

端,虽然对人类而言,世界已变得越来越危险,但我们已看到需求稳定的良好信号。”

另一方面,军购订单纷至沓来。据美国彭博社3月15日报道,德国国防部宣布,德国将采购35架洛克希德·马丁公司生产的F-35战斗机。英国《金融时报》评论称,这是自德国政府作出向本国武装部队提供1000亿欧元决定以来,德国签署的第一笔重大防务协议。

此外,波兰近期与美国签署一项价值46亿美元的军购协议。根据协议,波兰将从美国洛克希德·马丁公司采购32架F-35战斗机及相关配套设备和服务,首批战机将于2024年交付。这是波兰历史上第二大军购协议。

## 四处搅局遗患无穷

总的来看,在全球新冠肺炎疫情肆虐、经济疲软、军售下滑的大环境下,美国对外军售“逆势增长”和军工企业的“好日子”并非偶然。回首历史不难发现,发战争财是美国的一贯做法,海外军售则是美国历届政府国家战略的重要组成部分。

正如美国反战组织“公正外交政策”执行主任埃里克·斯珀林所言,在美国首都华盛顿,所有人都知道军工企业是美国穷兵黩武的推手之一。展望未来,作为美国对外军售和海外战争的“利益共同体”,美国军火商、政客和议员或将想方设法推动对外军售再创新高。

一方面,借乌克兰乱局谋取私利。美国或将利用欧洲国家对俄罗斯威胁的恐惧及其国防工业体系的缺陷,通过简化对外军售流程、迫使欧洲增加国防预算等方式,向欧洲国家出售更多防空反导系统和精确制导武器,实现对欧军售“大丰收”。此外,美军工企业和国会议员也将加大对政府施压力度,推动其向乌克兰提供更多军事援助,从而为军工生产注入强大动力。

另一方面,四处搅局持续扩充武器出口订单。除欧洲外,美国下一步或将继续以“大国战略威胁”“化解地区危机”等为噱头,持续搅动亚太、中东等地区安全局势。其还将通过捆绑政治利益、打压竞争对手等方式,引诱甚至逼迫日本、韩国、沙特、以色列等地区盟友伙伴采购更多美制武器装备,进一步巩固其在全球武器出口市场的垄断地位。

## 环球时评

近年来,随着亚太地区成为全球经济发展和地缘政治竞争的热点地区,一些西方国家加入该地区的角逐。远在欧洲的英法两国,不仅在亚太地区动作频频,还相继发布“印太战略”。2月至3月,两国相继举行亚太合作论坛和印度-太平洋问题高级别磋商。作为西方国家的代表,英法都将获取利益作为政策着力点,但因自我定位存在差异,市场总量相对饱和,两国在多项事务上存在竞争。

竞争地缘红利。作为唯一在亚太地区拥有领土的欧盟国家,法国在处理地缘竞争问题时,姿态更加务实,避免在有关大国间选边站队,进而形成所谓的“第三条道路”,希望赢得和巩固欧盟国家对法国“领头羊”的认可。与美国保持“特殊关系”的英国则没有这么多顾虑,尤其是“脱欧”后,主动停靠在英国的遏制战略庇护伞之下,自动嵌入美日澳等国构建的军事盟友体系,将地缘诉求牢牢拴在美国身上。可见,英法两国在亚太地区地缘战略中蕴含的结构性分歧,势必导致双方在地缘利益角逐中明争暗斗。

竞争合作伙伴。从两国发布的文件看,印度成为双方共同拉拢的对象。两国均认为,印度是连接印度洋和太平洋的海洋大国,地理位置十分重要。考虑到印度历届政府奉行机会主义,必然会在英法之间寻求战略平衡,两国势必竞相提供符合印度口味的公共产品。此外,由于澳大利亚在军购和联盟问题上刺伤了法国,也使法国不断强化与印度印度尼西亚的关系。印度尼西亚同澳大利亚源自身份错位和安全困境的战略交锋,也会促使背后助力的英法两国暗中较劲。

竞争军火市场。对于经济效益的嗜好与贪婪,构成了西方国家介入亚太地区事务的原始动力。相较于数字治理、绿色能源等合作领域,售卖武器装备和经营后勤体系的收益显然更加直接。英国国际战略研究所专家罗伊·乔杜里直言,如果没有防务合作,印度和英国不可能建立全面战略合作伙伴关系。与此同时,具备自主国防工业体系的法国,早已在该领域夺得盆满钵满。过去3年,法国与印度、印度尼西亚相继达成累计78架“阵风”战机合同,以及正在商谈的常规动力潜艇项目,都表明法国在军售领域的不俗实力。随着亚太地区复杂关系网络的不断碰撞,势必激起各国对于国防安全领域的海量投资,在真金白银的市场份额竞争中,英法之间定会不会心慈手软。

无论是“搭便车”还是充当“排头兵”,英法两国在亚太地区的如意算盘恐难以实现。

一方面,美国是制约英法两国在亚

# 英法在亚太地区各打什么算盘

■ 刘赫然 左尚

大地区政策有效性的最重要原因。根据美国总统国家安全事务助理沙利文的“护栏”学说,美国基于自身实力地位出发构建的“印太地区”安全格局,就是要在本地区冲突主体之间构筑一道屏障,在不断唆使地区盟友蚕食竞争对手战略底数的同时,防范军事冲突的爆发,维持斗而不破的局面,使得美国利益最大化。对于不得不看美国脸色行事的英法两国,实际上可运作的空间有限,一旦触碰了美国的利益底线,美国便会直接下场,压榨盟友。法国一份数百亿美元的潜艇合同被美国“横刀夺爱”,就是最直接的例证。

另一方面,英法两国提供的“菜单”未必合人“胃口”。抛开安全议题,英法两国也希望在经济、社会、环保等领域与亚太国家保持合作。然而,英法两国推广的规范与制度,往往超越当地发展实际,制约了合作的可行性。以法国提出的个人数据安全为例,很多太平洋岛国国家尚未建立完备通信体系,难以建立数据库以应对外部挑战,与法国合作的结果只能是让渡数字主权。此外,西方国家在基础设施建设领域普遍采取“捐赠+高息融资”和“捐赠+主权割让”模式,越来越没有市场。近期,尼泊尔议会批准与美国签署极具争议的“千年挑战计划”引发的社会动荡,就反映了普通民众对西方政策的反感。

(作者单位:对外经济贸易大学国际对外开放研究院)

# 英海军组建特殊任务小队

■ 张小丽

据外媒报道,英国海军近日宣布组建名为潜水与威胁应对小组的特殊任务小队,以有效保护海军舰队,应对不断变化的外部威胁。英国海军表示,特殊任务小队能够为海军开发新的海上技能,并为未来海军行动演变提前布局。这被视为近30年来英国海军最大规模改革。

报道称,潜水与威胁应对小组成员大部分从英国海军舰队潜水中队抽调而来,驻地设在朴茨茅斯海军基地和法莱斯核潜艇基地。英国此举旨在培养为指挥官提供有效信息,可在全球部署的专家任务团队。小队成员将接受各种训练,包括清理历史遗留爆炸物、拆除简易爆炸装置、清理水雷并参加各类反恐行动。

据英国《简氏防务周刊》报道,潜水与威胁应对小组将提升英国海军5个方面的能力:特种作战方面,注重提升专业潜水、排雷排爆和海上开发能力;任务编组方面,组建持续潜水、水下维护

等各类任务组,为部队提供水下安全保障;远征作战方面,组建濒海反应群,即“未来突击队”,为联合远征部队提供各类保障;舰艇维护方面,具备及时为各类水面舰艇和潜艇提供水下维护的能力;军民两用方面,为民用潜水、排雷排爆提供支持,强化本土防御能力。

潜水与威胁应对小组指挥官肖恩·希顿在一份声明中表示,这项调整将使英国海军成为有史以来最敏捷、最致命、技术最先进的海军部队。“特殊任务小队不仅能够定位、处理英国海军乃至整个国家面临的安全威胁,还能随时为包括‘伊丽莎白女王’号航母在内的舰

艇提供紧急水下维护。”

特殊任务小队爆破专家汤姆·福布斯说:“这种转变意味着,我们可以将更多注意力集中于专项训练,最终成为海上排爆专家。我们将开发更多新技能,不断完善未来作战方式。这也将给我们带来很大灵活性,便于与其他国家军队同行进行合作。”小队成员伊恩·桑德森表示,目前,“伊丽莎白女王”号航母已结束全球部署,返回母港。未来,小队成员将有机会定期登上英国现役最大航母进行专项训练。2021年,桑德森曾跟随“伊丽莎白女王”号航母进行全球部署。

在接下来的几个月,特殊任务小队成员将部署至美国、法国、挪威和冰岛,并继续强化在中东地区的军事存在。除执行北约特别行动任务外,该小队还计划与更多国家开展联合军事演习。

英国海军声称,此举旨在满足未来全球作战需求,也是落实英国全球战略的具体举措。不过,英军方面也承认,在具体实操过程中,特殊任务小队或将面临不少问题。一方面,实际作战能力有待验证。该部队规模较小,虽然行动灵活,但在遂行大规模登陆作战任务时,仍显力不从心。另一方面,巨额经费恐难真正落实。近10年来,英国国防开支持续下降。尽管《2021年至2031年装备开支计划》提出381亿英镑的海军发展预算,但英国国家审计署官员认为,英军制定相关预算时过于乐观,实际上,即便英国政府按照预算投入有关经费,仍难满足英国海军建设需要。



英国海军潜水与威胁应对小组成员在“威尔士亲王”号航母上进行训练。



印度拟向俄罗斯等国采购破冰船开发北极地区,图为俄罗斯“北极”号破冰船。

# 印度加快“北望”步伐

■ 刘 恒

近年来,随着北极地区战略地位日益凸显,美俄等国在北极地区掀起新一轮争夺热潮,使北极这片“寒地”成为博弈“热土”。远离北极、偏居南亚次大陆的印度,也试图强化在该地区的实质性存在。3月中旬,印度发布题为《印度与北极:建立可持续发展伙伴关系》的北极战略文件,阐述了该国最新北极政策。

这份27页的战略文件由印度地球科学部部长吉坦德拉·辛格发布,详细阐述了北极地区的重要地位,敦促新德里在该地区发挥更大作用。该文件声明,印度在北极地区永久存在,不仅将促进对该地区的研究和了解,还有助于各国应对气候变化和环境问题。

该文件明确了印度北极战略的六大目标。一是提升印度在科学研究、气候和环境保护、海洋和经济合作方面的国家能力和竞争力。二是加强政府、企业和学术界的合作,提升相关人员素质,使印度北极利益最大化。三

是加强北极地区气候变化对印度气候、经济和能源安全影响的研究。四是分析预测北极冰层融化对印度乃至全球航线、能源安全和矿产资源开发的影响,协调相关行动,确保印度经济、军事和战略利益。五是研究北极地区与喜马拉雅山之间的联系,参加各种北极论坛,深化印度与相关国家的合作,汲取专业知识和经验。六是加大参与北极事务的力度,增进对相关国际法和地缘政治的理解,提高印度北极地区治理能力。

为实现上述目标,该文件呼吁印度建立更多科考站,进一步加强在北极地区的研究活动。根据该文件,印度将拥有一艘极地考察船,增加科研活动的深度和广度,提升印度建造此类船只的能力。印度还希望将现有卫星网络用于北极地区开发。比如,该文件呼吁印度国家航天机构——印度空间研究组织将观测地球的一系列卫星用于北极地区,同时将印度区域导航卫星系统用于“确

保北极海上航行”。印度的北极研究活动起步较晚,但发展速度非常快。2007年,印度派遣一个由5人组成的科考团展开印度首次北极科学考察。2008年,印度在挪威斯瓦尔巴群岛建立首个北极科考站。此后,印度每年派考察团赴北极科考站驻站研究。

截至目前,印度已投入数百亿美元用于北极研究活动,向北极地区派遣了13支科考队,约有25所研究机构和大学正在开展23个北极科研项目。除科学研究外,印度还期待商业机会。比如,该文件称,印度拟在北极地区进行近海勘探、采矿等活动,并希望印度私营企业投资此类基础设施。

上述举措可以看出,印度已将北极事务纳入全球战略布局。据印媒报道,印度军方正在加快建造核潜艇等大型远征舰艇,以便在北极地区分一杯羹。印度进军北极,将使“北极争夺战”愈演愈烈。