

欧盟“战略自主”迈出关键步伐

■张乐凯 杨简

据外媒报道,近日,欧盟理事会通过名为《安全与防务战略指南针》(以下简称《战略指南针》)的行动计划。欧盟随后发布声明称,《战略指南针》的目标是“让欧盟成为更强大、更有能力的安全提供者”。这标志着欧盟在战略自主和共同防务方面迈出实质性步伐,后续有关动向或将欧洲军事态势演变产生重要影响。

方案艰难敲定

从2020年下半年欧盟轮值主席国德国启动该文件拟制工作,到2021年11月欧盟对外行动署发布文件草案,再到今年3月24日欧盟峰会正式通过,《战略指南针》的最终成型历时近一年半。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利称,在欧盟峰会上,各成员国关于方案的讨论异常激烈,像是经历了一场“马拉松赛跑”。作为欧盟未来5至10年的安全与防务指导文件,《战略指南针》主要包含以下内容。

文件认为,当今世界正处在国家间战略竞争加剧和复杂安全威胁抬头的时代。一方面,大国间竞争加剧、气候变化、资源短缺等问题不断带来新挑战;另一方面,国家内部、国家间以及地区层面冲突频发,导致欧盟面临多重挑战。博雷利指出,新的安全威胁要求欧盟增强安全领域的行动能力和意愿,提升欧盟“免遭威胁的力量”。

文件指出,欧盟想要避免从“游戏玩家”沦为“游戏场”、从全球竞争舞台的“参与者”沦为“旁观者”,就必须从行动能力、防御水平、资源投入、伙伴关系等4个方面作出有效应对。

一是提升行动能力。文件称,欧盟将聚焦提升军力、民用力量,加强“共同安全与防务政策”框架下的作战能力。其中,重头戏是在2025年前建立一支最多由5000人组成的快速反应部队,可在危机出现时迅速部署至目标区域。欧盟拟在2023年组织快速反应部队进行首次实战演习。

二是强化防御体系。欧盟一方面



北约在挪威举行联合军演。

将聚焦信息操纵、网络攻击等混合威胁,提升预防、应对与遏制能力;另一方面将着力提升太空和海洋等新作战领域的防御能力,并就特定威胁制定相应反制措施。

三是加大建设投入。欧盟将加大对陆、海、空、天、网等五大作战领域的投入,加快研发新型主战坦克、巡逻舰、太空防御武器等装备,同时呼吁各成员国增加防务预算,提升自主研发能力,减少军事工业对其他产业的依赖。

四是加强伙伴合作。欧盟将以多边机制为抓手,继续加强与联合国、北约、欧洲安全与合作组织、非洲联盟和东南亚国家联盟等组织的合作,进一步密切与美国、挪威、加拿大等盟友伙伴的关系。

舆论反响热烈

按照欧盟的说法,出台《战略指南针》目的是加强欧洲现有军队之间的合作,促进欧盟与北约的联合,推动高技术武器的联合研发,提高共同防御能力。

博雷利表示,《战略指南针》的出台

释放出强烈的“团结”信号。欧盟理事会发表声明称,《战略指南针》为欧盟提供了强化欧盟安全和防务政策的宏伟计划。未来,在防务和安全问题上更有力量量的欧盟将增进全球安全。德国电视一台则评论称,《战略指南针》向世界发出欧洲准备重新武装的信号。

德国国防部长兰布雷希特表示,德方希望在快速反应部队成立的第一年为其提供核心力量,组建快速反应部队的资金将出自欧盟预算外的“欧洲和平基金”,由欧盟成员国缴付。据悉,2021年至2027年,“欧洲和平基金”最多可提供50亿欧元(1欧元约合7元人民币)。

落实充满挑战

总体来看,欧盟此时高调出台《战略指南针》,一方面出于对近年来美国多次背弃和抛弃盟友行径的担忧,另一方面是着眼疫情条件下自身面临的严峻挑战,意图以主动作为赢得战略自主,增强共同防务的具体举措。不过,分析人士称,《战略指南针》的落实仍面临诸多难题。

博雷利坦言,由于历史和地理等原

因,欧洲各国的世界观差异较大,缺少共同的战略文化。外界评论认为,欧盟内部一贯存在乐于讨论概念和制度,疏于具体贯彻和执行的问题。从文件的有关内容看,口头落实共同防务的“大写字”并不难,但“行动能力、防御能力、资源投入、伙伴关系”等具体措施落实的“工笔画”却难画好。

另外,欧盟内部对俄罗斯的态度一直存在分歧。波兰等俄罗斯周边国家希望美国领导的北约对俄罗斯持续施压,法国等欧洲大国与俄罗斯既有分歧也寻求对话,南欧国家则希望与俄罗斯维持长期稳定的经贸合作。下一步,欧盟一方面希望通过《战略指南针》的落实,进一步强化对俄战略威慑能力;另一方面又忌惮“发力过猛”,导致俄欧关系断崖式下滑,引发地区局势新的动荡。

同时,分析人士还称,“欧盟主政治、北约主军事”曾是欧洲国家的共识。随着欧盟组建快速反应部队等具体措施的落实,欧盟的军事作用将进一步凸显,与北约的角色区分或将更加模糊,美欧联盟体系构建会面临较大冲击。

环球时评

近日,日本防卫省在东京都航空自卫队府中基地正式组建“太空作战群”,日本副防卫大臣鬼木诚向“太空作战群”授旗,并称日本航空自卫队在太空领域的职能不断扩大,已进入新的阶段。这预示着,日本太空作战力量雏形已经形成。

据报道,新组建的“太空作战群”编制70人,由第一、第二太空作战队和新组建的太空作战指挥所运用队合并而成。第一、第二太空作战队均组建于2020年,每支作战队约20人规模,主要负责监控外国卫星、跟踪空间垃圾和太空态势感知系统的运用。太空作战指挥所运用队则随“太空作战群”一同组建,约30人规模,专门负责太空作战力量指挥控制和装备运用研究。目前,“太空作战群”司令部设置在航空自卫队府中基地,仍属航空自卫队作战序列。

据日本《产经新闻》报道,日本防卫省计划在1年内将“太空作战群”规模扩大至120人,同时成立负责调查卫星信号干扰情况的太空作战力量。

《产经新闻》评论称,新成立的“太空作战群”将大幅提升自卫队的“防御能力”,使其在应对外部风险时更加从容。实际上,日本此次组建“太空作战群”,颇具心机。

首先,此次组建的“太空作战群”虽编制不多,但组建新兵种意义明显。当前,“太空作战群”编制70人,且归属航空自卫队序列,实际上已经形成指挥控制单元、装备单元、2个作战单元和2个部署地的构架,具备独立建设和发展的要素。随着进一步扩充力量,未来,“太空作战群”或将脱离航空自卫队,孵化出新的军种。

其次,以防御为幌子,大力发展太空技术,为其太空作战积累经验。“太空作战群”意图以监控所谓外国卫星和跟踪空间垃圾等借口为幌子,快速发展其太空作战能力。尤其是日本大力发展的太

日本组建「太空作战群」颇具心机

■文咸入

空态势感知体系,可与中远程导弹相结合,实现天地察打一体作战能力。

最后,搭上顺风车,借用盟友力量提升太空作战能力。“太空作战群”的组建,可以与美军有效对接和处理分享太空军事情报、构建太空态势感知体系以及熟练运用相关作战装备等相关问题。未来,日本“太空作战群”必将走上快速扩充的道路,以其近年主导的所谓“跨领域作战”军事构想形成支撑,周边国家应保持足够关注和警惕。



“太空作战群”将与日本宇宙航空开发机构合作,建立“太空状态监视系统”。图为日本宇宙航空开发机构研发的无人货运飞船执行国际空间站补给任务。

澳“忠诚僚机”获得军方命名

■竣敏

近日,由澳大利亚皇家空军与波音公司联合研制的“忠诚僚机”无人机,被正式定名为MQ-28A“澳洲鬼蝠”。对于一款尚在研制阶段的无人机来说,军方命名意味着该机正式获得“准生证”,即将进入量产测试和定型服役阶段。

据悉,澳大利亚国防部长达顿在昆士兰州安伯利皇家空军基地宣布了新款无人机的军用代号和新名称。达顿表示,“澳洲鬼蝠”是一种澳大利亚本土哺乳动物,因其在狩猎过程中群策群力而闻名。军方选择这一名字是对新型无人机情报、监视与侦察能力的充分肯定。

事实上,“忠诚僚机”项目并不是澳大利亚的首创。早在2013年,美军就提出“忠诚僚机”概念,要求在现代空战的有人/无人协同编组中,使用有人驾驶战斗机控制一架或多架无人机,以更好地进行空中侦察与作战任务。因“忠诚

僚机”可为有人战斗机提供前置传感、额外载弹和应急防卫等功能,该概念一经问世,便备受各国空军青睐。目前,美、澳、法、俄、印等国均陆续试飞其“忠诚僚机”。

美国空军研究实验室和克雷托斯防务公司联合研发的XQ-58A“女武神”无人机,凭借其较好的隐身性能和载弹能力,已初步形成与F-22、F-35等隐身战斗机的联合编组,具备协同实施隐身突防的作战能力。

达顿此前在一份声明中表示,随着空战变得日益复杂、多变,无人机和其他无人平台正成为现代军队的重要资源之一。2019年初,媒体首次披露波音公司与澳大利亚政府合作研发“空中力量编组系统”。2020年5月,由波音澳

大利亚分公司生产的首架“空中力量编组系统”无人机问世,并于2021年2月完成首飞。这型最大航程可达3700千米,最初被定位为情报、监视

与侦察无人机,随着后来不断改进,该机目前已逐渐成为一款可装配各类载荷的通用平台。

据悉,MQ-28A“澳洲鬼蝠”无人机的机头采用开放式接口和可重构设计,能提供约1.5立方米的载荷安装空间,可搭载各类作战载荷,适应不同的战场环境,配合澳大利亚皇家空军F/A-18E/F战斗机、F-35战斗机、EA-18G电子战飞机、E-7A预警机等执行多种任务。

波音公司计划持续对MQ-28A“澳洲鬼蝠”无人机的传感器和任务协同能力进行改进升级。分析认为,此举将提升澳大利亚皇家空军有人/无人协同作战能力。

此外,分析人士还称,至少35家澳大利亚企业参与了MQ-28A“澳洲鬼蝠”无人机的研制,这将推动澳大利亚本土军工企业和航空业的发展。



MQ-28A“澳洲鬼蝠”原型机。

美军制定“联合全域指挥与控制”细则

■李学华

“联合全域指挥与控制”是当前美军正在发展的新型联合作战概念,其核心是把美军所有军种的传感器和作战单元连成一个网络。希克斯称,目前,美军的指挥控制系统,如空军、海军和航天作战中心、E-3机载预警与控制系统等并未针对未来冲突进行优化,难以满足未来战争需求。因此,美军需要一种全新的指挥与控制系统,将其所有传感器和作战单元实时连接,使各军种内部、不同军种间、美军与盟军间,在陆、海、空、天、网等各个作战域,都能实现无缝通信,协调一致展开军事行动。

美军参谋长联席会议首席信息官丹尼斯·克莱尔在五角大楼的网络会议上表示,目前的指挥与控制系统需要数年时间,才能对汇集的情报信息进行分析,并据此发布命令。随着未来战争节奏的加速,在冲突发生后,通常需要指挥官在几小时、几分钟甚至几秒钟内作出决策。克莱尔称:“这就是推出‘联合全域指挥与控制’概念的意义所在。”

美国多家媒体援引克莱尔的话称,《实施计划》的正式签署,标志着五角大楼向新技术应用以及“多域作战”概念实战化的目标迈出关键一步。

克莱尔对文件的签署表现出极大热情,他说:“这正是我们需要做的。我认为我们已经交流过并制定了时间表,现在是时候把这些付诸实践了。”克莱尔表示,《实施计划》确定了搭建“联合全域指挥与控制”体系时的任务划分。“每一个人,每一个小组,每一个军兵种和委员会都被清晰地界定了各自应该扮演的角色以及承担的任务。”克莱尔说,“实施计划让每个参与者清楚地知道自己应该做什么,以及其他人在做什么,这有利于加强参与者之间的协同与合作。”

克莱尔表示,五角大楼的下一步工作,是按照计划将美军各军种处于不同作战领域的传感器与作战单位连接起来,搭建起“联合全域指挥与控制”的基本架构。希克斯信心十足地称,未来几年内,该项目将持续获得足够

的资金支持。

美国“海军陆战队时报”网站指出,五角大楼事实上已对“联合全域指挥与控制”概念进行过2次验证性演习。第一次是在2019年12月,演习重点是模拟应对巡航导弹的威胁。演习中,美军战斗机、舰艇、雷达系统、移动火炮系统和地面传感器等,成功对数据进行实时收集、分析和共享。第二次是在2020年7月,检验了美军战斗机、舰艇、特种作战部队等在恶劣环境下的联合作战能力。

媒体评论认为,两次演习均证明“联合全域指挥与控制”概念具有实用价值,且可操作性较强。美军参谋长联席会议主席马克·米利称,“联合全域指挥与控制”能大幅提高军队共享信息和作出决策的速度,确保美军快速应对各类威胁。目前,美军对“联合全域指挥与控制”的前景持乐观态度,但也有媒体认为,出于各军种利益冲突等原因,美军距离搭建一个真正的“联合全域指挥与控制”系统,还有相当长的路要走。