

美国各军种争抢军费“蛋糕”

■林 源

据美国媒体报道,拜登政府3月28日向美国国会提交2023财年国防预算草案,预算总额达8133亿美元,其中向国防部拨款7730亿美元,较2022财年增加307亿美元,增幅约4.1%。在国防预算再创新高的背景下,美国各军种加紧瓜分军费“蛋糕”。同时,伴随着《国防战略》概要的曝光,美军建设发展的新思路、新特点更加清晰。

想方设法争取预算

按照惯例,拜登在正式签署2022财年国防预算法案后,便着手制订2023财年国防预算草案。在草案公布前,美军各军种已通过高层“哭穷”、听证会“煽风”、媒体“唱衰”等方式,想方设法为自己争得更多预算。从当前情况看,各方基本实现预定目标。

陆军强调战备建设。美陆军2023财年预算申请总额为1775亿美元,较2022财年增加28亿美元,重点是确保高水平战备,并支持陆军战略转型,从专注反恐转向应对大国挑战。其中,军队人员预算691亿美元,作战与维护经费697亿美元。另外,还包括350亿美元采购、研发、试验与鉴定经费,主要用于远程火力、下一代战车、网络、防空反导、提升士兵杀伤力等项目,以及国防工业基础设施建设、先进技术整合等领域。据称,美陆军将在2023财年对24种先进的作战系统与技术进行验证。

海军主推优先事项。美海军2023财年预算申请总额为2308亿美元,较2022财年增加91亿美元,以支持海军部长托罗提出的“加强海上主导地位、赋予军人权力、加强战略伙伴关系”等优先事项。其中,27.9亿美元用于造船,包括推进哥伦比亚级弹道导弹核潜艇项目;采购9艘作战舰艇;96亿美元用于采购48架固定翼飞机、36架旋翼机和12架无人机;241亿美元用于推动创新和现代化项目;27亿美元用于远程火力和高超音速技术研发和采购。此外,美海



美陆军近程机动防空系统发射“毒刺”防空导弹。

军希望在2023财年退役24艘舰艇,以实现在未来5年内节省36亿美元。

空军、太空军聚焦转型升级。美空军和太空军2023财年预算申请总额为1940亿美元,较2022财年增加近200亿美元,增幅12%。美空军部长弗兰克·肯德尔表示,2023财年预算将为其发展应对当前威胁所需的能力提供支持,并加快推动实现现代化,以应对高端战争。美空军将在2023财年退役和转让约250架大型飞机,大力生产并采购B-21轰炸机,推进陆基战略威慑项目、下一代空中优势概念,加快先进传感器、弹性通信和飞行器的研发与试验,采购F-15EX战斗机、KC-46空中加油机、MH-139直升机等。

值得注意的是,美太空军2023财年预算申请总额达245亿美元,比2022财年增加70亿美元,增幅高达40.8%,其中大部分用于研发工作。美空军副部长吉娜·琼斯表示,随着太空军更具弹性、生存能力和防御能力的体系架构更为清晰,相关预算将聚焦太空重点领域的投资建设,包括为“弹性导弹预警和跟踪”项目划拨10亿美元等。

战略“野心”更膨胀

结合美国2023财年国防预算有关情况,及美军近期公布的《国防战略》(2022财年)概要,当前美军建设发展主要呈现以下新特点。

战略威慑凸显“灵活”。为实现战略目标,美军提出三大战略威慑方式。第一,遂行综合威慑,通过跨区域作战、军种联合以及构建与盟友的关系网络,获得最大威慑效果,并维持安全、可靠、有效的核威慑。第二,在竞争中增强威慑力,并使美国获得优势,将美国国防部的活动与美国其他国家力量工具相结合,使竞争对手的军事准备工作复杂化。第三,加快改革创新,为未来的联合部队建立持久优势,通过改革加速部队发展,加快技术获取、培养军事人才。

战力生成紧盯“多域”。美国各军种及战区均将多域战力建设,作为战斗力生成的关键一环。美国陆军宣布,在2023财年预算中为新建第三支多域特遣部队申请了资金,该部队将在竞争阶

段与对手保持“接触”,并遂行电子战与网络战任务。

战备建设聚焦“两洋”。太平洋方向,但美国一些政客仍不满意。近日,美参众两院武装力量委员会的40名共和党议员向拜登联名致信,要求2023财年国防预算增长幅度应达5%,即总额为8211亿美元。随着审议过程的深入,美国国防预算额度还可能水涨船高。

美国媒体称,美国政府此次以削减抗疫经费为代价,使国防预算再创新高,这对军备建设和民生改善均弊大于利。预算草案公布后,美国参议院预算委员会主席桑德斯就表示:“我们不需要大幅增加国防预算。”如果美国坚持在制造假想敌、挑动集团对抗的道路上越走越远,最终被拖垮的只能是美国自己。

德国拟购以色列“反导盾牌”

■王昌凡

据德国媒体报道,德国政府计划近期敲定购买以色列防空反导系统的具体方案。3月27日至31日,德国国防部考察组在以色列实地观摩了“箭-3”防空反导系统的模拟试验,并初步拟定20亿欧元(1欧元约合7元人民币)采购计划。在刚刚申请购买美国F-35战机后,德国又紧锣密鼓地公布新军购计划,引发外界关注。

报道称,德国当前的“反导盾牌”存在漏洞,虽然其2018年采购了近距离防空装备,但中距离防空计划于去年搁浅,且不具备远距离防空能力。目前,德国负责中距离防空的12套“爱国者”系统,自20世纪80年代起就已经服役,在多次升级后计划于2025年退役,最晚服役至2030年。此次德国决定新购防空反导系统,正是补齐中远距离的防空短板。

起初,德国对以色列“铁穹”防空系统很感兴趣。该系统经过多年实战检

验,部署灵活,成本较低。不过,反对人士认为,“铁穹”防空系统虽然实战经验丰富,但使用强度不高,且无法提供更远距离的防护。在德国总理朔尔茨宣布大幅增加国防开支后,各方一致决定购买以色列新型的“箭-3”防空反导系统。

“箭-3”防空反导系统由以色列航空航天工业公司和美国波音公司联合研发,既能应对中距离的各类飞行器威胁,也能在大气层外拦截弹道导弹。其主要特点是拦截精度高、持续跟踪能力强、可实施多次拦截。该系统由“超级绿松”预警雷达、战场控制中心和导弹发射装置组成。其中,“超级绿松”预警雷达最远探测距离达800千米,能提供24小时不间断监测,在德国境内3处地点部署后,即可形成覆盖全境的网络,甚至能够覆盖波兰、罗马尼亚等国。今年1月,“箭-3”防空反导系统在美国境内试验期间,成功拦截1枚弹道导弹,实

力得到验证。

按照计划,德国将于2025年前完成“箭-3”防空反导系统的部署工作。该系统售价约1.7亿美元,一枚拦截弹售价约300万美元,再算上培训、维护等费用,德国的预算可以购买1个营约9套防空系统。一旦完成部署,德国将在短时间内迅速增强中、远程防空实力,搭建起低、中、高立体防空网络。

据介绍,德国选择购买以色列的防空反导系统,并非一时兴起,两国在防空领域早有合作。此前,以色列航空航天工业公司和德国亨索尔特公司,联手为德国陆、海、空三军的防空雷达系统完成升级改造。去年6月,德国从以色列采购69套“守望者”移动式雷达,以增强地面战场监视和预警能力。更重要的是,以色列的防空反导系统不仅性能上符合德国需求,而且采用北约通用标准,能够完美融入区域防空体系。

德国近来频繁自主研发转为外购军事装备,实属无奈。以此次采购防空反导系统为例,德国本身已有陆基防空导弹系统的研发方案,即下一代战术防空系统。该系统能够对直升机、无人机、巡航导弹和中短程导弹的威胁,原计划将替代“爱国者”防空系统。不过,上述项目去年因经费紧张被叫停,即便未来重启,仍需美国提供拦截导弹的核心数据。而且,参与研发的美国、意大利在研发任务分配上意见相左,导致项目进展缓慢。德国担心,该系统未来装备部队时已经落伍,因此决定直接采购“箭-3”防空反导系统。这暴露出德国不掌握先进武器装备核心技术的关键问题。

总的来看,自主研发意味着长期投入、漫长等待及其他变数,直接购买意味着快速解决问题但受制于人。未来,德国在换装其他武器时将如何解决这一矛盾,值得持续关注。



以色列“箭-3”防空反导系统进行模拟试验。

3月30日至4月7日,海湾合作委员会(以下简称海合会)就也门问题在沙特首都利雅得举行磋商。此次磋商涉及也门冲突的军事、政治和社会复苏等议题,旨在开放也门的人道主义通道并实现地区稳定。

磋商首日,以沙特为首的多国联军暂停在也门的军事行动,以回应海合会秘书长哈吉拉夫的“斋月停火倡议”。也门冲突的重要“主角”胡塞武装虽然拒绝派团参会,但高度关注磋商进程。当地时间4月2日19时起,也门冲突方在国际社会调停下,开始为期两个月的人道主义停火。

海合会从此前涣散的状态中恢复元气,并组织此次也门问题磋商,离不开两个因素的影响。首先,沙特与卡塔尔断交危机逐步缓解,减轻了海合会内部的对立情绪。2017年6月,沙特以卡塔尔“支恐”为名,对其采取断交与封锁的系列攻势,巴林、阿联酋和埃及等阿拉伯国家也与卡塔尔断交。沙卡断交危机极大影响了海合会内部的团结,卡塔尔选择以缺席海合会峰会和退出石油输出国组织的方式进行对抗。这种局面一直到2021年1月海合会首脑会议上才有所转变——沙特等国恢复了与卡塔尔的外交关系。2022年2月,阿联酋阿布扎比王储与卡塔尔埃米尔举行会面,有助于进一步修复海合会内部的关系。

其次,部分海湾君主国在进一步巩固对美国、对以色列关系的基础上,试图借助海合会的框架,以也门问题为突破口来协力纾解来自伊朗方面的压力。随着《亚伯拉罕协议》签署,以及以色列与阿联酋、巴林等海湾君主国外交关系的突破,再加上以色列与沙特政治互动的日益频繁,美以联合包括若干海湾君主国在内的反伊朗阵营逐渐成形。2022年3月27日至28日,以色列史无前例地召开有美国参与的以色列-阿拉伯国家峰会,阿联酋与巴林两个海湾君主国与会。此次峰会毫无悬念地讨论了伊朗问题。在此基础上,沙特等国推动海合会走到也门冲突解决的第一线,也是顺势而为。

海合会组织此次也门问题磋商,还反映出沙特等海湾君主国希望加快解决“阿拉伯之春”遗留问题的基本思路。“阿拉伯之春”爆发后,海湾君主国保持了相对的稳定,诸多共和制阿拉伯国家则陷入政权动荡乃至持久内战,最典型的便是叙利亚和也门。随着近年来叙政府军渐次收复关键大城市及该国打击“伊斯兰国”恐怖组织取得明显成效,沙特与阿联酋等海湾国家对叙利亚问题走向采取更审慎的态度。2022年3月18日,叙利亚总统巴沙尔出访阿联酋,与阿联酋副总统兼总理穆迪拜酋长以及阿布扎比王储会面,实现了“阿拉伯之春”以来首访阿拉伯国家的“破冰”之旅。也门作为阿

也门冲突方同意停火

■钮 松

海合会牵头在沙特举行磋商

拉伯半岛国家,其安全局势对于海湾君主国的影响更为直接。尤其是沙特曾体会胡塞武装对其境内石油及基础设施越境袭击所造成的“切肤之痛”。正因为此,此次磋商就胡塞武装控制下的荷台达港和萨那国际机场相关问题释放了善意。

尽管在海合会主导磋商下,也门冲突方达成停火协议,但该协议能否在设定的两个月停火期内得到有效执行,仍需观察。2018年12月,也门政府与胡塞武装曾在联合国斡旋下就停火和换俘达成一致,但有关成果很快因双方矛盾激化成为泡影。也门问题是新旧政治势力争斗、教派主义冲突、南方分离主义涌动和外国势力阵营化博弈等因素共同作用的结果。再加上多个恐怖组织“趁火打劫”,使得也门安全局势持续恶化。也门问题难以通过一次磋商得到解决,其中存在诸多变数,包括冲突方互信的建构进程,以及胡塞武装对停火欢迎态度的延续与否等。

(作者为上海外国语大学中东研究所研究员)

据英国《卫报》报道,澳大利亚政府3月29日公布新财年预算。预算显示,澳大利亚将在情报和网络安全方面投入巨资,以提高该国防范和应对网络威胁的能力。

澳大利亚政府表示,这笔投资将通过“红辣椒计划”(Redspice,弹性、效能、防御、太空、情报、网络和促成者的首字母缩写)落实,未来10年可以为澳大利亚信号局(ASD)创造约1900个新工作岗位。

澳为情报和网络安全投入巨资

■孙 浩 梁中宝

信号局获巨额投资

报道称,澳大利亚信号局是该国最机密的情报机构之一,主要负责外国信号情报监控、网络监控和威胁监测,并为军事行动、网络战和信息战提供支持。该机构在之前的预算分配中一直默默无闻,此次披露的新财年预算令其一夜之间成为焦点。

按照计划,澳大利亚政府将向信号局投入99亿澳元(1澳元约合4.8元人民币)资金,帮助其扩大规模、改进装备和培训,并提升在网络空间的攻防能力。澳大利亚财政部部长乔希·弗莱登伯格表示,这是澳大利亚信号局“75年历史里获得的最大一笔投资”。在“红辣椒计划”支持下,澳大利亚信号局规模将至少扩大一倍,网络进攻能力至少提升3倍。

强化“小圈子”存在感

澳大利亚国防部在声明中表示,此



澳大利亚信号局工作人员在处理情报信息。

次莫里斯政府在网络安全领域的大手笔投入,主要是“战略环境逐步恶化、快速发展的技术带来机遇与挑战、网络空间对战争和国家日益重要”3个因素共同作用的结果。澳大利亚政府宣称,“红辣椒计划”将使澳大利亚在未来10年甚至更长时间内具备网络反击能力,有助于维护其在所属地区的战略性优势地位。乔希·弗莱登伯格认为,这笔巨额预算投入将强化该国在五眼联盟和“奥库斯”三国联盟中的存在感。

分析人士指出,莫里斯政府对“红辣椒计划”信心满满,源于其需要招募大量情报分析师和技术人员、行政及其他辅助人员,可以为澳大利亚提供1900余个新工作岗位。乔希·弗莱登伯格表示,在即将到来的联邦议会选举中,选民们不仅希望知晓澳大利亚在太平洋地区的战略立场,还想了解防务支出究竟可以创造多少就业机会。他以“防务支出下降,将导致澳大利亚就业机会减少”作为论点,对在野党工党进行抨击,“我们的反对者(指工党)曾把防务支出水平降到1938年以来的最低点,很多

澳大利亚人因此失去工作机会”。

落实面临两大难题

澳大利亚部分工党议员对“红辣椒计划”提出质疑。议员蒂姆·瓦茨表示:“总理先生剥夺了国防部长在网络安全方面的权贵,而且在4年内换了4位部长。现在却希望我们相信他提出的所谓‘十年网络安全能力提升计划’,我们难道不应该有所质疑吗?”影子国防部长、工党议员布莱登·奥科诺,更是直接批评“红辣椒计划”华而不实。

奥科诺认为,“红辣椒计划”具体实施时至少面临两大难题。其一是人才短缺。他说:“由于莫里斯政府长期的忽视,澳大利亚在网络安全领域的人才储备严重不足。”其二是资金来源问题。奥科诺指出,“红辣椒计划”第一笔4年期支付资金为42亿澳元,但澳大利亚政府只能拨付5.887亿澳元,其余要靠其他国防投资的节余补足。这种拆东墙、补西墙的做法,无疑将影响其他项目的正常运转。