

美为未来军备建设划重点

■刘澄

3月下旬,拜登政府向美国国会提交总额达8133亿美元的2023财年国防预算草案,明确了美军重点投资方向以及装备采购和退役清单。与这份预算草案同日提交国会的,还包括拜登政府任内首份《国防战略》,以及美国《核态势评估报告》和《导弹防御评估报告》,基本确立了未来3至5年美军建设发展的整体基调。

明确经费投资重点

根据2023财年国防预算草案,美国将重点巩固和加强亚太地区军事实力。五角大楼为“太平洋威慑倡议”申请了61亿美元经费,用于推进关岛防御、导弹预警和跟踪能力建设。预算草案中,用于研发的资金同比增长9.5%,其中,47亿美元用于高超音速武器研发,33亿美元用于微电子和5G网络技术,13亿美元用于生物技术,2.53亿美元用于关键材料。

欧洲方面,五角大楼申请了69亿美元用于增强美军部队、北约盟国和地区伙伴应对威胁的能力。其中,美军为“欧洲威慑倡议”申请了42亿美元经费,试图保持在地区前沿阵地的综合作战和威慑能力。值得一提的是,其中3亿美元将用于援助乌克兰和支持美国欧洲司令部责任区内的安全合作计划。

此次国防预算草案的最大看点在于,大幅增加美国在太空军、核武器、网络空间领域的投资。另外,预算草案还详细列出了装备采购和退役清单。五角大楼创纪录的国防预算草案遭到美国国内反对者的批评。美国参议院预算委员会主席桑德斯表示,美国军费开支已超过美国之后11个国家的开支总和,部分采购和退役计划令人难以理解,许多高调上马的项目也无法避免“夭折”的命运。美军装备体系建设一直随着政府更迭不断剧烈调整,缺乏总体规划。



美军人员与北约盟友在波兰举行军事演习。

多份防务文件将出炉

拜登政府向国会提交2023财年国防预算草案当日,还同步提交了《国防战略》《核态势评估报告》《导弹防御评估报告》等防务文件。不过,美国并未公开上述文件的详细内容,仅公布了情况说明文件。外媒分析称,这3份防务文件与预算草案同日提交绝非偶然,是美军将“威胁轴、建设圈和资金链”相捆绑,借机造势发展自身军备的表现。

据美国媒体透露,美国新版《国防战略》将延续2018年版本基调,仍然突出应对“最重要战略竞争对手步步紧逼的挑战”,复杂环境下盟友体系作用的发挥,回击所谓“流氓国家”挑衅,应对极端组织等非国家行为体的安全威胁等。新版战略还提及美国防务部长奥斯汀“全球、全域、全兵种、全政府和全联盟”理念。外媒评论称,这是美国“混合战争”行动的“酵母”,未来美将以军事手段为主,多领域同时发力,以在“大国竞争”中抢占先机。

在战略优先事项方面,新版《国防战略》明确了3个方面的内容。首先,确保美国国家安全,应对战略竞争对手的多域威胁。其次,保护盟友,威慑和阻止对盟友伙伴的战略攻击。再次,应对来自欧洲和“印太地区”的挑战,做好赢得未来冲突的准备。

报道称,新版《国防战略》还与新财年国防预算草案中的军备建设项目相呼应。比如,该战略分析了美军在核军备、太空和网络空间等领域的资金“缺口”,为未来数年美国军费持续上涨和军备发展,奠定总体基调。该战略还提出“构建灵活、弹性的联合部队”,也与预算草案中“战力优化”密切相关。按照美军规划,2023财年美国军费将缩减2.49万人,主要压缩陆海空等传统军种,新质作战力量则呈扩编趋势,比如,太空军将增编8600余人。

重点强调“一体化威慑”

有媒体注意到,美国2023财年国防预算草案和新版《国防战略》等文件,均

多次提及建设“一体化威慑”能力。美国公布的说明文件指出,“一体化威慑”要求“美军同时拥有一支具有稳定可靠作战能力的常规部队和一支安全、有效的核威慑力量”。在实现路径上,奥斯汀解释称,在未来数年,美军将通过强化盟友体系的硬实力和释放国家创新软实力,确保“一体化威慑”的实战效果。

美媒称,美将通过两种方式持续推进“一体化威慑”能力建设。一方面,美将依托北约、“奥库斯”联盟、美日澳印“四边机制”“五眼联盟”等,推动军事行动与政治、外交、金融和信息舆论等领域协同配合,在一体联动中强化战略威慑能力。另一方面,五角大楼将继续与企业及民间组织合作,在提升网络空间作战能力的同时,不断开发人工智能、5G网络等新兴技术,保持竞争优势,加快军事应用。

上述防务文件在明确未来美国军备建设重点的同时,不忘罗列和宣扬所谓外部威胁,充斥着零和博弈的冷战思维,与地区国家追求合作发展的愿望不符,也与时代发展的潮流相悖。

环球时评

3月下旬,印度总理莫迪同澳大利亚总理莫里森在线上举行第二届印澳领导人峰会。两国首脑同意将领导人峰会提升为年度机制、继续深化双边关系,并在多个领域达成合作协议或意向。4月2日,作为上述峰会的延续,两国签署《印澳经济合作与贸易协议》。这是否意味着两国关系将提升到新的高度?事实上,印澳两国关系表面热络,实则存在诸多结构性制约因素。

在印澳领导人峰会召开前,日本首相岸田文雄和美国副国务卿纽兰先后到访印度,试图通过经济让利和政治承诺,拉拢印度转投反俄阵营。作为美日两国在亚太地区的重要盟友,澳大利亚除展现同盟友步调一致外,也有自己的盘算。

一方面,凸显强国身份。作为美国外交战略的“铁粉”和“影子”,澳大利亚在此次对俄制裁中表现十分活跃。其不仅宣布向乌克兰提供9100万欧元军事援助和“大毒蛇”装甲车,还表示将对从俄罗斯进口的所有商品加征35%的关税。反观印度,由于印俄两国在能源、军备等领域存在长期合作,印度选择保持中立,导致由美国等西方国家主导的制裁链条无法闭合。因此,如果能够说服印度加入对俄制裁行列,澳大利亚在美国盟友体系中的地位将得到提升。倘若无法改变莫迪政府的对俄政策,也能顺势搭乘美日便车,压实自己“中等强国”的身份标签。

另一方面,赢得选民支持。定于5月举行的澳大利亚联邦大选已进入冲刺阶段。莫里森政府此前在处理洪水灾害时表现不佳,引发民众不满情绪。加之莫里森个人深陷种族歧视风波,其民调数据始终难以超越工党候选人阿尔巴尼斯。考虑到澳大利亚约1/5的劳动力与对外贸易有直接关联,莫里森政府此时向印度强化双边合作,意在赚取选票。

不过,莫迪政府对澳大利亚的“超纲”要求并未理睬。据《印度快报》报道,莫里森在峰会期间多次提及新一轮俄乌冲突,并强调俄罗斯对“印太地区”的威胁,莫迪均未给予正面回应。显然,莫迪的关注重点仍集中在双边关系和经贸合作等领域。

事实上,除在对俄问题上无法实现步调一致外,印澳双边关系还存在诸多结构性制约因素。

首先,经贸质量低位徘徊。根据印度商业和工业部数据,2021年,印澳双边进出口贸易总额为198.34亿美元,约占印度外贸总额的2.38%,刚刚恢复至2017年水平。加之印度国内的农业保护主义和贸易壁垒,使得澳大利亚

印澳关系热络中有「温差」

■刘赫然

农产品很难打入印度市场。比如,在刚签署的过渡性质《印澳经济合作与贸易协议》中,印度将牛奶及乳制品、小麦、大米、向日葵等产品排除在减免名单外。

其次,外交战略存在偏差。印度历来奉行不结盟政策,追求所谓“战略自主”,即便与某些国家或地区组织接近,也往往展现出浓厚的投机主义。而澳大利亚的外交政策以美澳关系为基石,牢牢绑定在美国外交“战车”上,导致印澳两国在印度洋和南太平洋地区始终存在竞争和猜忌。

再次,文化差异难以消除。自建立联邦以来,澳大利亚长期奉行“白澳”政策,对印度裔侨民进行歧视和打压,并对印度裔技术移民采取严苛的审核制度,导致民间交往存在困难,该政策甚至外溢到两国对斐济的争夺之中。虽然澳大利亚政府明确表示要消除该项政策影响,但已嵌入澳政治精英和本土民众思维深处的偏见,难以在短期内消除。

(作者单位:对外经济贸易大学国家对外开放研究院)

北约“寒冷反应”演习落幕

■徐世伟

据外媒报道,3月中旬至4月上旬,北约在挪威境内及其附近海域举行了代号为“寒冷反应-2022”的军事演习。这是北约近30年来在北极附近举行的最大规模演习,来自27个国家的3万余名士兵参加了演习。

年度规模最大

“寒冷反应-2022”演习由挪威主办,25个北约成员国以及瑞典和芬兰两个非北约国家参演。演习出动地面部队14000人,水面舰艇部队8000人,空军部队8000人,以及驻扎在挪威各司令部和军事基地的参谋军官。演习动用了220架飞机和50艘军舰,其中包括英国“威尔士亲王”号和意大利“加里波第”号两个航母母舰,是北约年度最大规模演习。

据悉,“寒冷反应”演习是北约例行性演习,始于2006年,每两年举行一次,旨在训练北约部队在极寒条件下增强盟

国和伙伴的能力,提高部队战备水平。2020年和2021年,受新冠肺炎疫情影响,北约未举行这一演习。今年的演习没有因疫情影响延期或取消,而是从3月中旬持续至4月上旬,这个时间节点耐人寻味,引发外界普遍关注。

检验多种能力

报道称,“寒冷反应-2022”演习检验了北约快速反应部队在极寒条件下进行高强度联合作战的能力。

检验远程机动部署能力。此次演习以北约某一成员国遭受攻击,其他成员国进行兵力、武器、后勤支援为场景,旨在检验北约快速反应部队从陆、海、空多个方向快速集结的能力,同时检验挪威接收、保障和管理盟军增援部队的的能力。外媒称,在挪威独特的沿海地形条件下,北约两栖登陆平台顺利完成演习任务,验证了北约远程

机动部署能力。

强化盟军协同作战能力。北约发布声明称,此次演习见证了盟军空中力量与陆、海力量的联合,实现了复杂作战环境下的多域响应。演习中,美军B-52战略轰炸机与F-35战斗机,在海上舰艇部队和地面特种部队支持配合下,多次开展突防和打击演练。

强化应对极寒天气能力。参演部队演练了穿越荒野、潜渡冰湖、两栖登陆等课目。英国“威尔士亲王”号航母作为旗舰,首次在北极地区开展沿海打击行动,检验了极寒条件下盟军部队生存、部署和战斗的能力,测试了武器装备在复杂环境中的作战性能。

多重战略考量

北约方面声称,“寒冷反应-2022”演习是数月计划好的例行演习,是防御性质的演习。实际上,北约在北极附近“秀肌肉”,具有多重战略考量。

一是展示实力,淡化分歧。北约秘书长斯托尔滕贝格表示,“寒冷反应-2022”演习展示了北约具备抵御来自任何方向威胁的能力。在当前欧洲安全局势复杂多变的情况下,北约在东西方向部署多个前沿战斗群的同时,集中大量兵力兵器在北极附近“秀肌肉”,既可通过展示实力回应欧洲盟友的安全关切,又能通过集体行动消弭盟内部分歧。

二是加紧布局,争夺北极。近年来,北极地区安全话题逐渐升温,以美国为首的北约与俄罗斯在北极地区的军事博弈日趋激烈。在这一背景下,北约多次在北极地区开展所谓“航行自由”行动,频繁举行各类演训活动。可以说,“寒冷反应-2022”演习是北约加紧布局北极地区的又一实际行动,以期在未来博弈中占据优势地位。



日本加快无人机发展步伐

■刘恒

据日本《产经新闻》报道,近期一些武装冲突中无人机的运用,让日本防卫省意识到无人机在国土防卫和情报侦察领域的巨大作用。据此,日本防卫省计划于今年引进具备攻击能力的无人机并加快无人机发展步伐,以构建无人作战体系。

此前日本自卫队装备的无人机仅用于侦察监视,日本防卫省目前正探讨将无人机转化为攻击型武器。据悉,防卫省已在新财年国防预算中列入3000万日元(1日元约合0.05元人民币)初期经费,以对无人机有效性和其他国家机型进行研究。

日本媒体援引日本陆上自卫队幕僚长(相当于参谋长)吉田圭秀的话称,使用大规模廉价无人机进行侦察和打击,已成为有效的军事手段。庆应义塾大学教授古谷智之则认为,无人机在现代战争中的作用正在上升,这对人口不断减少的日本来说尤其重

要。但日本国内也有声音指出,用无人机攻击对方无人机的做法,违反“专守防卫”原则,日本政府有必要在《国家安全保障战略》中明确无人机战争的可能性,以扩大监视范围。MQ-9B无人机的定位。

近段时间,日本政府在强化自卫队无人作战体系方面动作频频。3月中旬,日本自卫队首次部署美国制造的“全球鹰”无人机。该型无人机是美国诺斯罗普·格鲁曼公司为美军研制的战略级长航时无人侦察机,可连续飞行30个小时以上,配备雷达、光电和电子监听等侦察设备,具备很强的侦察能力。日本航空自卫队在一份声明中表示,引进“全球鹰”无人机旨在搜集距离日本较远地区的信息,并在局势紧张时持续进行空中监视。该机有助于加强航空自卫队的作战能力,同时增强日美之间的互操作性。日本防卫省表示,将在三泽基地部署3架“全球鹰”无人机。

另据日本共同社4月上旬报道,日

本海上保安厅确认,将引进2020年开始测试的美国通用原子公司制造的MQ-9B无人机,以加强对周边海域的监视。日本防卫省拟将青森县八户市八户机场作为基地,预计今年10月投入使用。据报道,MQ-9B无人机引进费用约40亿日元,合同期3年。未来,日本将继续探讨引进多架该型无人机的可能性,以扩大监视范围。MQ-9B无人机的定位。MQ-9B无人机的定位。MQ-9B无人机的定位。

除加快引进外,日本还在与以色列合作,寻求开发国产高空长航时无人机的可能性,在新版防卫大纲指导下,日本自卫队将进一步强化无人机在各领域的运用,值得周边国家警惕。

上图:MQ-9B无人机。



北约部队士兵参加“寒冷反应-2022”演习。