



解读拥军公式“5+N”

——河南省郑州市探索“让军人成为全社会尊崇的职业”工作协作机制闻思录

■本报记者 焦景宏 王根成

本期关注

“太意外了，私立医院不仅开通军属绿色通道，还减免了这么多治疗费。”4月7日，河南省郑州市军嫂王娟在家门口的某私立口腔医院就诊，受到的礼遇让她直呼没想到。据介绍，郑州军地开展“千业万店爱国拥军”活动两年多的时间里，加盟企业已达800余家，涉及30余个行业，为上万名现役军人、退役军人及优抚对象提供了优待优惠服务。

尊崇军人是社会的强烈呼唤，也是国家立法的重要内容。党的十九大报告强调，“维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业”。关爱军人、尊崇军人不仅是党的意志、国家政策，也是巩固新时代军政军民团结的需要。作为连续8次获评“全国双拥模范城”的河南省郑州市，面对新时代呼唤、新征程要求，积极创新尊崇军人的拥军品牌，建立由郑州警备区政治工作处牵头，郑州军事法院、郑州军事检察院等5家单位参与的“5+N”模式，使解决涉军问题驶入“快车道”，帮助官兵畅通后路、巩固后院、扶持后代，切实提升官兵的获得感。

一家主办，四家协助——“自转”变“公转”

“手续齐全了，俺们工作更踏实了。”3月2日，已移交融通公司管理的紫荆山宾馆负责人，兴高采烈地从郑州市金水区住房保障和房地产管理局领导手中接过办理好的经营手续。日前，该区人武部联合法院、检察院、不动产中心等多个部门，就全面停止军队有偿服务“下篇文章”召开军地联席会议，解决土地使用、产权办理等历史遗留问题。

河南是驻军大省，也是拥军大省。近年来，随着经济社会快速发展，深化国防和军队改革持续推进，一些涉军问题急需得到妥善解决，单靠军事部门找相关部门协调，进展缓慢。

“自从建立‘5+N’模式，我们不再单打独斗，遇到棘手问题军地职能部门齐发力！”金水区人武部政委高国全介绍，郑州驻军部队停偿遗留问题较多，有的长期没有解决，成为影响部队战斗力建设的“头疼事”。经军事机关牵头协调，军地司法单位和10余家地方部门联合推进，合情、合理、合法地解决了土地证办理、移交职工社保等140余个历史遗留问题，为部队集中心思练兵备战减少了羁绊。

2020年，河南军地联合印发《“让军人成为全社会尊崇的职业”工作协作机制》，采取“一家主办、四家协助”办法，由军事部门牵头，郑州军事法院、郑州军事检察院、军委审计署郑州审计中心和河南省退役军人事务厅4家单位为基础成员单位，吸收组织、教育、民政等地方相关职能部门，拓展形成“5+N”模式，发挥军地联合优势，推动解决涉军问题，释放联动效应，变“自转”为“公转”。参照这一模式，郑州市迅速响应，成立由军事部门牵头，军地司法部门协助，相关地方部门参与的领导组织和运行机制。

一个“拆”字，没给中原区三十里铺村的退役军人孙晓龙带来欢喜，反而让他苦恼。

孙晓龙退伍返乡得知，父母在他服役期间与村委签订了宅基地征迁补偿协议。房子拆了，却一直没拿到补偿款，几次去找相关单位，他们都以各种理由推托。

“这不简简单单是民事纠纷，而是涉军维权的大事！”去年9月，郑州警备区了解这一情况后，立即启动“5+N”模式，召开军地联席会议，明确由市政法委、市中级人民法院和当地政府等多家部门，坚持行政手段和法律援助同步推进。不到一周时间，几十万元的补偿款全部汇入孙晓龙银行账户。

“维护国防利益和军人军属合法权益由原来军事机关‘跑腿腿’到多部门联动协作，有效

发挥了军地一盘棋的聚能效能，形成合力督办的高压态势。”郑州警备区政委白江民说，“5+N”模式运行一年多来，郑州警备区先后解决移交职工社会保险、军人家庭宅基地被占等40多起历史遗留和涉军维权问题，有效激励了军心士气。

跟进落实，周到服务——“揪心”成“安心”

谈起孩子上学的事，军嫂黄丽娜仍会回忆起那个温暖的夏天。

2021年6月，新疆军区某部干部谢振伟与妻子黄丽娜开始为儿子谢依辰上学的事儿揪心。

谢依辰出生不久做过肝移植手术，身体弱、不能剧烈运动，夫妻俩想给孩子挑选一个环境舒心、离家较近的学校。

与谢振伟家小区一墙之隔的，是郑州市中原区桐柏路小学。这所学校是一所特色学校，学位一直比较紧张。

为子女上学问题发愁的不只谢振伟夫妇。那段时间，先后有50余家驻军单位向郑州警备区发来信函，希望协调解决军人子女入学问题。

“军人的后院后代关乎前方前线。”郑州市管城区人武部部长王国庆告诉记者，他们利用“5+N”模式军地联席工作机制，协调区教育局召开办公会，为艰苦边远地区和特殊贡献军人的子女提供优先择校机会。

“能不能优先考虑军人子女、照顾军人子女，直接体现学校的政治站位和国防担当。”桐柏路小学校长柴艳介绍，根据《关于进一步做好军人子女教育优待工作的若干意见》，该校依法依规地接收了谢依辰，并专门邀请黄丽娜参加了幼小衔接互动活动。

“涉军的事等不得、拖不得，否则影响的是战斗力。军人子女入学问题不能仅靠会议解

决，必须建立长效机制。”郑州警备区司令员徐军介绍说，他们还联合市双拥办、教育部门和军地政法部门，建立跟踪督办机制，并要求所在地人武部每周一交班进行情况通报，确保该项工作稳步推进。

就业问题也牵动军属的心。去年年初，郑州警备区统计出有94名随军家属待安置就业。市里成立由双拥部门牵头，编制办、人力资源和社会保障局等部门组成的随军家属安置领导小组，先后6次召开军地专题协调会、推进会，研究安置方案。他们按照身份不变、工作性质不变的原则，推进随军家属安置工作落地落实，让官兵安心军营，建功立业。

为进一步营造关爱军人军属的浓厚氛围，去年7月，郑州警备区协调地方出台《常态联系走访一线任务部队官兵的实施方案》，八一期期间对边防官兵家庭进行走访慰问，解决具体问题130多个(件)。

定期会商，建立台账——“纸面”到“地面”

2月24日，郑州军地在空军某部召开“5+N”模式军地联席会议，围绕输油管线迁改专题调研，拿出具体措施，明确时间节点。

该部有一条输油管线贯穿金水、惠济两个区。前几年，郑州市地铁集团拿出专款按部队要求修建一条新的管线，但启用新管线期间涉及军地多部门办理有关手续，工作推进缓慢。

郑州军地为此组建专班，明确主要领导挂帅，建立明细台账，每周听取进展情况，每月召开军地联席会，会商研判工作进度。谈起5个职能部门现场开展协商对接、专项督导的场景，空军某部政委韩新广仍十分激动。他说：“多亏了定期会商制度，为我们及时解决了油料供应难题，确保了战机如期投入战备训练。”

近年来，随着军队编制调整，许多新问题浮

出水面。郑州军地领导进行调研时发现了3个惯性问题：个别单位把拥军优属当成例行工作，认识不到这是政治任务；把军人后代、后院、后路问题当成“家务事”，认识不到这是影响前方、前线、前沿的战斗力工程；把算经济账放在首位，认识不到这是富国与强军相统一的战略格局。

“拥军优属无小事，事事关乎战斗力。不能等官兵有事才开口，不能让涉军事务久拖不决。”郑州警备区领导告诉记者，为保证涉军难题及时解决，警备区党委利用重大活动和专项调研时机，建立“走访驻军听需求、走访地方抓落实”常态机制，业务部门每次形成任务清单，让计划从“纸面”走向“地面”。

去年，郑州军地对所有驻军单位走访一遍，把收集上来的市区部队出入营区道路过窄、高层建筑影响部队安全、各类开发区(经开区)军人子女入学协调不畅等多个影响练兵备战和官兵士气的问题，分门别类建立任务清单和挂账销号机制，为备战打仗清除障碍。

图①：武警郑州支队执勤四中队官兵依法优先、免费乘坐地铁。 孟凡军摄

图②：郑州警备区联合郑州市退役军人事务局、河南省司法厅等部门，在新密市开展军人军属法律援助调研。 崔石磊摄

图③：武警郑州支队执勤四中队指导员刘沛正在地铁售票窗口换取免费乘车卡。 孟凡军摄

图④：郑州市管城区人武部部长王国庆带领军地一行来到袁庄社区，为军属王喜英送儿子的立功喜报。 王根成摄

图⑤：2022年上半年预定新兵入伍教育动员大会在新密市召开，百余名新兵面对军旗庄严宣誓。 马昕摄

制图：张锐



尊崇军人，依法更要依心

■白江民

有感而发

中国共产党在领导人民军队建设的实践中，积累了丰富的历史经验，其中重要一条，就是高度重视、切实保障军人地位和权益。

去年，《中华人民共和国退役军人保障法》《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等法律法规相继颁布施行，为保障军人权益提供更明确、更完善的法律支撑，相关政策的解读在微信、微博等平台一经发布，迅速赢得广大网民的点赞，强化了全社会对军人职业的价值认同，推动形成尊崇优待军人军属的浓厚社会氛围。

人民，是人民军队的根。双拥工作承载着军地间“绿叶对根的情谊”。随着“让军人成为全社会尊崇的职业”上升为国家法律，国家不断提高军人军属保障待遇，社会各界也纷纷出台惠军措

施。比如，军人退役安置、军属职业技能培训、子女优先入学、开辟军人出行绿色通道、银行推出惠军贷款等。然而，承平日久，个别地方、个人国防观念淡化、国防意识弱化，把拥军优属工作看轻了、看淡了，把安置退役军人当作“负担”，把走访慰问部队当作“麻烦”；一些民众对于“军人依法优先”并不理解，误解为是在侵占人民利益搞“特权”……

尊崇，除了靠出台的一系列规章制度保障，还应该是全民依心而发的内生情感，既有赖于个体的价值认同，也有赖于全社会的氛围营造，不能局限于特定的时间节点，局限在有形的物质中，更应在全社会层面形成尊崇军人的良好风尚，在每个人的内心深处唤醒对军人身份的由衷认同。

今日中国无战事，和平年代有牺牲。作为国家利益的捍卫者，千千万万的军人铸起了国家安全、百姓安康的坚强盾牌。我们还记得，抗疫抗洪，人民军队一次次向险而行、快速出征；在剑拔

弩张的边境线上，官兵们守边护边、不怕牺牲，像钉子一样牢牢钉在岗位上……尊崇军人，就是尊崇军人誓死保卫的国家安全；关爱军人，就是关心与每个人休戚相关的国防建设。对军人多一分尊崇，就多为国泰民安注入一分正能量。

当今世界正经历百年未有之大变局，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。我们决不能等到战争来临才想起军人，决不能等到危难时刻才去关爱军人。时代在变，军队的使命在变，国家的地位在变，将爱军崇军新理念新内涵付诸行动势在必行。随着国防和军队改革的深入推进，在转隶换防、人员分流安置、军事设施保护，在军人优先、军属优待、军娃优学、军转优岗、军烈优抚等方面，需要地方支持帮助的还有很多，既要靠政策保证、机制健全，还要靠政府主导、群众自发，更要靠感情推动、活动牵引，需要各个阶层、各种力量同心协力。当尊崇成为全社会共同的脉动，军人必将从内心深处迸发出为国家奉献、为人民牺牲的无穷力量。

