

在新起点上推进士兵队伍现代化

■ 邓一非 张晓冰

战略论苑

经习主席批准,中央军委日前印发《军士暂行条例》《义务兵暂行条例》及相关配套法规,这是深化士兵制度改革、推进士兵队伍现代化的重大举措。面对强军兴军新形势新任务新要求,我们必须认真抓好新的士兵制度系列法规贯彻落实,在新起点上加快推进士兵队伍现代化,为实现党在新时代的强军目标提供坚实的人才支撑。

充分认识推进士兵队伍现代化的重要意义

军队的基础在士兵,战斗力建设的基础也在士兵。推进士兵队伍现代化,是实施新的士兵制度的目标指向和关键抓手,旨在全面提升我军人力资源开发建设水平,加快士兵队伍能力素质转型升级,锻造听党话、跟党走的高素质士兵队伍,夯实强军胜战的才基基础。

深入实施新时代人才强军战略的必然要求。综合国力、军事实力的竞争说到底还是人才竞争。士兵队伍是军事人才结构体系的基础环节和重要源头。建设世界一流军队,离不开一流的士兵队伍作支撑。党的十八大以来,我军深入贯彻人才强军战略,认真落实习主席关于加强大学生士兵工作、提升军队专业水平、改革创新士兵制度等重要指示精神,不断调整优化士兵制度,士兵队伍建设跃上了新台阶。实践深刻表明,只有把推进士兵队伍现代化作为人才强军的重要战略举措来抓,以全面贯彻新的士兵制度为契机,健全完善有利于士兵成长成才的培养、激励、选拔、评价机制,全面提高士兵管理的法治化、规范化、科学化水平,才能更好发挥士兵队伍在我军现代化建设中的重要作用。

加快推进部队战斗力转型升级的迫切需要。士兵处于装备操作维护的最前端、军事斗争准备的第一线,是备战打仗的主力军。信息化战争是体系与体系的对抗,战略、战役、战术行动界限趋于模糊,每个岗位都成为战斗力生成“链”上的关节点,很大程度上表现为“军士的战争”。加快转变战斗力生成模式,全面提高新时代战斗力能力,对士兵队伍能力素质、打赢本领提出了新的更高要求。只有把推进士兵队伍现代化作为战斗力建设的基础工程来抓,坚持以能打仗、打胜仗为出发点和落脚点,加快延揽集聚高素质、专业化新型人才,加速培养建强各方面强军工匠,加紧淬炼锻造慑敌制敌的打仗精兵,厚积部队战斗力转型升级的人才优势,才能为我军打赢现代战争提供可靠保障。

加强军事人员现代化建设布局的重要支撑。军士、义务兵是军事人力资源的重要组成部分,士兵队伍现代化程度直接影响制约着军事人员现代化的整体质量水平。加强军事人员现代化建设布局,依靠人才实现军队建设高质量发展,赢得军事竞争和未来战争的主动权,必然要求着力破解人才制约的瓶颈,弥补新型军事人才不足的短板,把士兵队伍打造成为知识型、创新型、打仗型的军事人才方阵。只有把推进士兵队伍现代化作为军事人员现代化的重要支点来抓,按照新型军事人才建设要求,把握新时代士兵队伍建设的特点规律,形成更加系统完备、科学规范的制度机制保障体系,最大限度激发汇聚广大士兵矢志强军胜战的内在活力和磅礴力量,才能确保军事人员现代化的基础更牢固、支撑更有力。

准确把握推进士兵队伍现代化的时代要求

推进士兵队伍现代化,是更好发挥高素质士兵对强军事业支撑作用的必然要求。必须实施新时代人才强军战略,坚持立德树人为育人,加快推动士兵队伍建设水平整体跃升。

坚持目标引领,实施体系化推进。推进士兵队伍现代化,建设一支适应强军胜战时代要求的高素质士兵队伍,是一项需要统筹规划、体系化推进的复杂系统工程。加强体系设计,统筹构建建、训、考、升、调、出链路,协同联动、同向发力,推进士兵队伍能力素质、结构布局、开发管理全面转型升级。加强分类指导,明确军士、义务兵各自的建设定位,把握军士、义务兵能力素质生成的特点规律,着眼发挥军士在部队备战打仗、技术保障、组训施训、教育管理中的职能作用,发挥义务兵在军事人力资源中的重要“源头”作用,立足于把军士、义务兵队伍分别建设好、使用好。按照三位一体新型军事人才培养体系要求,优化培训方式,拓宽培训渠道,构建形成既各有侧重又相互衔接的分级分类培训体系,依托地方院校、科研机构、装备生产单位等组织开展军士培训,探索走开委托式、嵌入式、跟进式人才培养路子,形成军地资源优势互补的培训工作格局,打通全程全员培训、接续贯通培养链路。

坚持以战领建,落实战斗力标准。从能打胜仗需要出发,坚持战斗力标准,是全面提高士兵能力素质的核心,是推进士兵队伍现代化的关键。着眼深化士兵队伍转型升级建设,通过拓宽补充渠道、健全选拔任用激励办法,完善向战为战培训体系、优化应急人才调配机制等,重点破解职业稳定性不强、专业技能偏弱、科技素质不高、敬业动力不足等突出问题,

切实建强备战打仗的主体力量。充分发挥考核的“指挥棒”和“风向标”作用,按照聚焦备战打仗、能力导向鲜明、内容标准精细、便于操作落实的思路,构建分类与分级相统一、定量与定性相结合的考核评价机制;按照“四有”新时代革命军人要求,优化考核要素,细化完善考核内容和评价标准;按照简繁适度、指向鲜明、管用可行的原则,优化考核组织形式,构建以平时考核为基础、年度考核为重点、选拔考核为重要补充的考核体系,实现军士考核的经常化、制度化、全覆盖,确保让战斗力基础骨干队伍强起来。

坚持依法抓建,确保规范化实施。新的士兵制度系列法规,形成了具有我军特色、系统完备的士兵制度体系,为推进士兵队伍现代化提供了强有力的法规制度保障。着眼建设高素质专业化军队队伍,依法规范和落实军士的属性定位、分类管理、选拔任用、培训考核、待遇保障、退役安置等,依法加强军士专业发展管理,必将有效激发军士队伍的内在活力,有力促进军士队伍职业化建设、专业化培养、精确化管理新格局的形成。着眼强化义务兵为军事人才队伍输血造血功能,夯实来源基础,依法规范和实施义务兵的补充使用、选拔晋升、培养考核等,推动义务兵队伍建设健康持续发展,从源头上对军士战斗力生成提高的人才基础。必须把抓贯彻法规制度与抓队伍建设、抓规范运行与抓固本强能结合起来,推动士兵队伍建设在规范化法治化轨道上行稳致远、创新增效。

坚持创新驱动,实现高质量发展。注重把制度创新成果转化为管理创新,实践创新成效,必将有力推进士兵队伍现代化高质量发展。着眼提升军士队伍专业水平,科学把握管理军士、技能军士的功能定位和职责界面,按照军士岗位职责资格制度,科学调控军士队伍的数量规模和结构比例,增强军士配备使用的规范性精准性,确保各类军士成长路径更加顺畅。加大延揽更多优秀人才的力度,拓展军士队伍的“人口”,依据具体标准条件,抓好特别优秀的义务兵的提前选改,实行直接招收、定向培养和特招引进3种方式,并逐步探索军队院校从高中毕业生中选拔招收生长军士学员新路子。着眼对接人才“需求侧”,优化兵员“供给侧”,在义务兵补充分配上,把具有全日制专科以上学历和专业技能作为补充的优先条件,实行新兵定岗双向选择,进一步推进精准补充使用,畅通发展渠道。强化公开导向,构建能力主导、优中选优、公平公正的选人用人机制,把具有参加作战、执行重大任务经历,以及受到功勋荣誉表彰、考核结果等次优秀等作为优先条件,落实好军士优先晋升、提前晋升、越级晋升制度,让路超青年、实绩突出的优秀军士有更大发展空间。

增强推进士兵队伍现代化的责任感紧迫感

站在强军兴军的新起点上,必须强化士兵至上、基层第一的理念,以高度的责任感、紧迫感加快推进士兵队伍现代化,切实把这项重要战略任务抓紧抓实抓好。

强化落实人才强军战略的责任担当。基础不牢,地动山摇。士兵队伍是宝贵的人才资源,是人才强军的重要基石。各级党委和领导干部都要履行好主体责任、当好新时代的伯乐,把推进士兵队伍现代化作为一项打基础、固根本、利长远的工作,作为深化部队军事斗争准备和建设全面过硬基层的重点任务,作为打造人才优势进而赢得竞争优势、发展优势的强基工程,切实摆上位、抓到位。搞好统筹规划,形成推进合力,把推进士兵队伍现代化与全方位加强人才工作同步谋划、同步实施、同步推进,深入细致做好基层人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等各项工,努力形成多出人才、快出人才,人尽其才、才尽其用的生动局面。

创新抓好士兵队伍建设的实际举措。增强对新的士兵制度及配套法规的执行力,用新思路新举措,精准谋划、精准部署、精准实施,抓好落细落位落地的工作,及时研究解决贯彻落实过程中的矛盾问题,确保各项政策制度平稳有序运行、精准高效落实,释放更大改革效益。聚力锤炼打仗精兵,引导广大士兵树立当兵打仗的思想,在实战化训练和遂行军事任务中练谋略、练技能、练作风,在火热的练兵备战实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。着力抓好扬长补短,引导广大士兵克服本领恐慌、能力不足的心态,刻苦钻研新知识新理论新技术新装备,立足岗位精武强能,勇于抓革新、谋创新,争当业务尖兵、技术能手、强军工匠,让军营成为他们脱颖而出、大显身手的广阔舞台。

营造士兵成长成才的良好环境。把握新形势下带兵的特点规律,把政治思想上关心、工作上支持、生活上关爱结合起来,激励广大士兵爱军习武、爱岗敬业、奋发成才。教育引导他们坚定理想信念,坚定强军志向,发扬拼搏奉献、艰苦奋斗精神;鼓励他们施展才干,发挥各自的优势和潜能,热情帮助他们克服困难、战胜挫折;严格落实各项待遇保障,积极改善他们的学习、工作和生活条件,维护他们的身心健康,千方百计为他们排忧解难,增强他们的荣誉感、获得感、归属感。大力表彰和宣扬优秀士兵的先进事迹,营造见贤思齐、比学赶帮、争先创优的浓厚氛围,把广大士兵献身国防、建功立业的积极性主动性充分激发出来。

依托力量在地方、工作对象在地方、主要资源在地方,需要军地齐心协力、共同推动。人武部党委要以更加广阔的视角、积极的作为,汇集军地齐心协力抓练兵备战的强大合力。

在落实政治责任中凝聚练兵备战合力。灵活运用党管武装制度,把国防动员纳入地方党委政府工作计划,列入职责范围,建立健全军地联动抓国防动员应急战准备的协调机制。及时请示汇报工作,如实报告任务需求,合理提出落实建议,积极调动地方党委政府参与国防动员的主动性积极性,全力形成军地练兵备战的良好局面。在强化国防教育中凝聚练兵备战思想合力。牢固树立“大国防”观念,坚持宣讲巡讲与开放教育相结合、传统媒体与新兴媒体相结合,全面深入开展国防教育进机关、进社区、进村镇、进学校、进企业活动,全力形成从地方党委领导、机关干部到普通人民群众、多层次、多领域、全方位关心支持部队练兵备战的思想共识、浓厚氛围。在巩固军民团结中凝聚练兵备战抓建合力。军民团结如一人,试看天下谁能敌。紧紧围绕练兵备战这个中心,牢固树立军地一盘棋、军民一家亲的思想,推进地方党委政府落实好党委议军会、国动委例会等武装工作制度,突出解决好编兵整组、训练基地建设、“四个秩序”建设等事关练兵备战的难事;人武部党委要充分发挥敢于吃苦、组织严密、突击力强的优势,积极在疫情防控、抢险救灾、乡村振兴等方面主动请战、全力作为、发挥作用,军地双方团结一心、相向而行、协同用力,努力形成军地协力推进练兵备战的良好局面。

工作研究

凝聚抓实练兵备战的强大合力。国防动员系统练兵备战的突出特点就是,

国防漫谈

1945年,毛泽东同志在《解放日报》发表社论指出:“只要上面善于提出任务,放手让下面自力更生,问题就解决了,而且能够更加完善地解决它。”这充分说明领导干部善于提出任务的重要性。任务明确,方向也就确定了,就能更好地把力量集中起来、调动起来,把工作落实好,把问题解决好。

可能有人认为,提出任务有什么难的?上级有计划,领导有指示,坚决落实就可以了。其实不然,就一项工作而言,越往上越是政策性、指导性的东西多,越往下才是具体的、直接的落实方法和举措。对于抓落实的领导干部来说,只有吃透上情、摸清下情,才能把工作科学合理地分解,提出符合实际情况、有利于抓好落实的目标任务。反之,就可能导致上下一般粗,看似提出了很多要求,却让下级摸不着头脑,不知道如何落实、怎么把握工作重心,不仅导致精力分散,甚至还会产生假落实、不落实现象。由此可见,提出任务并不是一件简单的事情。

凡事预则立,不预则废。善于提出任务,关键之一是要有预见性,看清事物的发展趋势,是领导干部能力素质的一种集中体现。只有见之于未萌、识之于未发,才能下好先手棋、打好主动仗,增强工作的指导性、主动性。当前,部队各项工作任务繁重、人少事多,更加需要领导干部提高预判能力,善于分析总结、推理判断,对担负的工作做到预判在前、未雨绸缪,对单位建设做到总体把握、超前谋划。

纲举则目张,执本则末从。部队工作虽有周期性,但一个时期有一个时期的特点,一个阶段有一个阶段的重心。善于提出任务,要着力抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面。习主席深刻指出:“面对复杂形势和繁重任务,首先要有全局观,对各种矛盾做到心中有数,同时又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决。”这就要求领导干部提出的任务,要尽可能抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面,并根据时与势的发展,及时调整工作重心,以点带面、以局部促全局。抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面,就牵住了“牛鼻子”,落实工作就会事半功倍。

用人须用其长避其短。善于提出任务,也要做到知人善用、量体裁衣。

善于提出任务

■ 刘志高

邢天东

俗话说:“金无足赤,人无完人。”辩证法告诉我们,世界上没有绝对完美无瑕的事物。领导干部提出任务时,应科学评估被赋予任务对象的能力素质、水平高低,根据不同对象的长处和短处赋予相应任务,力求充分发挥其长处,回避其短处,不给下级提远超其能力的任务,让“智者尽其谋、勇者竭其力”。

基层是工作落实的末端,既要赋予任务,也要跟踪指导。通常,给基层提出的任务越具体越好、操作性越强越好。一方面,注重结合实际情况,抓住工作重点,分清主次和轻重缓急,提出落实的具体方案和管用办法。另一方面,加强跟踪问效,及时掌握来自各方面的信息,调整任务计划,把握工作主动权。同时,要用任务牵引工作,让官兵在完成任、克服困中获得成就感,而不是被动应付,被事情牵着走。当一项任务快要完成,或官兵精神有所松懈时,要适时地提出新任务,以保持动力、昂扬斗志。

创造性抓工作落实

■ 秦冲

空谈误国,实干兴邦。强调实干,注重落实,是我党的优良传统。抓落实的过程实际上是一个创造性劳动的过程,最见内功、最需定力,需要我们敢于破除陈旧观念、惯性思维,抓住事物的主要矛盾和矛盾的主要方面,找准关键节点和突破口,把上级的原则要求变成具体化、特色化的措施办法,创造性地抓好工作落实。

真心为民破虚功。为政之道,贵在落实。推进工作最见效的措施是落实,创建政绩最牢靠的途径是落实,落实是做好一切工作的前提。抓好落实,关键之一是要端正心态。我们共产党人,始终秉承全心全意为人民服务的宗旨,始终把人民放在心中最高位置,心系群众、身入群众、为群众办实事、解难题。只有真正从全心全意为人民服务这个出发点去抓工作落实,才能切中要害、业有所成。实际工作中,有的人讲起来头头是道,落实起来却流于形式;有的人人喜欢做表面文章,看似指标上去了,实则透支潜力、透支未来,给后人留下沉重包袱。没有真抓实干,不从实处谋划,不向实处用力,抓落实就会变为“空落实”“伪落实”。那些抓落实走样的,往往就是在“为了谁”这个问题上犯了错。

胸怀大局明取舍。《孟子·告子上》说:“生,亦我所欲也;义,亦我所欲也。二者不可得兼,舍生而取义者也。”人生处处有取舍,面对重要选择如何取舍,考验的是格局、体现的是境界。鲁迅先生写道:“我们是从古以来,就有埋头苦干的人,有拼命硬干的人,有为民请命的人,有舍身取法的人……虽是等于为帝王将相作家谱的所谓‘正史’,也往往掩不住他们的光耀,这就是中国的脊梁。”在抓工作落实的过程中,常常也会面临取舍问题。有的人在落实上存在利己心理,不是站在大局上思考问题,而是从本单位利益、个人名利出发,该抓的重点忽略了,该使力的地方没使劲,只落实于己有利的事。抓好落实,就要胸怀大局,充分认识落实是为党尽责、为民谋福祉,责任重于泰山,要始终以饱满的热情投身工

作,不能于己有利就积极,无利就冷漠;不能只求过得去,不求过得硬。只有克服私心杂念,永葆蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气,落实才有根底和动力。

深入基层察实情。抓落实,是把决策变为人们的行动、由认识世界到改造世界的过程,无疑需要克服主观和客观上的诸多障碍,这就需要我们深入基层摸清实情,在吃透上级指示精神的基础上,发挥主观能动性,创造性地开展工作,找准重点、抓住关键,把主要矛盾和矛盾的主要方面牢牢抓在手中,增强落实的主动性。焦裕禄同志靠着自行车和脚踏跋涉5000余里,走访120多个生产大队,把当地所有的风口、沙丘、河渠这个丈量、编号、绘图,制定了治理“三害”的科学规划,把治沙落到了实处。共产党人抓落实,就是要扑下身子谋实事,大兴调查研究之风,眼睛向下看,身子向下沉,到困难多、矛盾多的地方去,用自己的双脚感受沟壑,用自己的双眼体察民情,才能实事求是做决策,对症下药解矛盾。

快巧实廉抓实效。快就是要雷厉风行干事业。它是信念坚定、斗志旺盛的反映,是勤政办事、恪尽职守的体现,是甘于奉献、勇于付出的态度,也是我军的优良作风。雷厉风行干工作需要敏锐洞察工作,第一时间对上级决策部署做出反应,坚持目标导向,将其快速付诸实践。巧,就是把握事物发展的客观规律,紧贴实情,善于抓住突破口,少走弯路,达成事半功倍的效果。实,就是致广大而尽精微,做到踏石留印、抓铁有痕,经常抓、反复抓、持久抓,定一件、干一件、成一件。廉,就是要“知止”,做事有底线、红线,不以权谋私、与民争利;要“知恩”,以感恩之心对待组织、善待他人、看待工作;要“知足”,对名利权有所节制,始终克制私欲,保持警惕,敬畏法纪。

思考笔记

担起备战打仗主体责任

■ 姚增荣

省军区系统姓军为战,领导备战打仗是各级党组织的主要任务。《中国共产党军队委员会(支部)工作规定》明确要求党委(支部)把备战打仗作为第一要务,从根本上为各级党委(支部)确立了抓练兵备战的思想指导和行动指南。党委(支部)抓练兵备战,关乎能否确保党指挥枪的原则落地生根,关乎能否变政治优势为胜战优势,关乎能否有效履行使命任务。作为人武部党委,要始终把领导练兵备战作为核心职能和中心工作,积极主动推进,不断提升国防动员应急战能力。

强化抓好练兵备战的责任担当。人武部是省军区系统的基层,肩负打通国防动员“最后一公里”的职责。人武部党委必须坚定不移地把练兵备战作为第一要务,把各项建设向练兵备战聚焦,干好该干的事,尽好该尽的责。

在澄清错误认识中强化担当。当前,国际形势波谲云诡,国家安全环境复杂严峻,能否妥善应对各种风险挑战是摆在各级党委面前最紧迫、最现实的考验。人武部党委必须认清练兵备战是主责主业,帮助官兵澄清“打仗轮不到我上”的错误认识,常想国家安全威胁之患,常怀打仗准备不足之忧,常思能打胜仗责任之重,真正从心底里、观念上和行动中强化抓练兵备战的责任担当。在以上率下中引领担当。党委的带是最好的领,党委的行是最好的抓。人武部党委

身处国防动员指挥链条第一线,要团结带领班子成员把练兵备战的责任扛在肩上,坚持上一线、上练兵场,做好训练示范,立起考核标杆,以上率下、树立导向,扎实推进练兵备战走深走实。在改进作风中践行担当。训练作风直接影响党委抓练兵备战的质效。人武部党委抓练兵备战工作,决不能把文件上会研究了、通知下发了,当作末端落实了;决不能感觉“差不多就行了,抓一抓就行了”,不出事就行了”,必须要有横下心、沉下去、抓到底的决心,横向看抓到边没有,纵向看抓到底没有,一步一抓推进工作、一点一滴抓好落实。

坚决破除练兵备战的矛盾问题。练兵备战越实,战场胜算越大。人武部党委抓练兵备战,就是要以破立并举的政治勇气,全力清扫练兵备战道路上的“地雷阵”和“绊脚石”。

深抓制胜机理研究,着力解决战训衔接不紧的问题。制胜机理既是练兵备战的根本,又是战训深度耦合的关键所在。人武部党委必须立足现有条件,带头深入研究国防动员理论,摸清现代战争动员规律,创新国防动员方法手段。尤其要加强反国防动员理论研究,多准备几手,掌握支援保障作战的主动权。真抓党委议战议训,着力解决质量效果不好的问题。议战议训是部队战斗力生成的关键,直接影响练兵备战效果。党委议战议训要瞄准实战议,着力解决主

题不聚焦、战味不浓厚、程序不规范、议训不深入等问题,对照法规文件查找差距、依据上级指示明确方向、深入练兵场摸清实情,围绕练兵备战梳理短板弱项、制定措施办法、议出质量效果。狠抓训练演练,着力解决打仗能力不足的问题。当前,各级党委抓练兵备战缺的是知识储备,愧的是本领不高,欠的是实战历练。人武部党委要用习近平强军思想武装头脑,依托军事职业教育,加强对军事科技前沿成果的了解,加强对信息知识、国防动员指挥能力的根基;聚焦“两个能力不够”“五个不会”,紧贴重点课题,设置实战场景,从分析判断情况、定下决心意图、组织指挥协同入手,练谋划、练指挥、练协同,全面提升组织指挥力;强化基于民兵队伍训练,依案对接需求抓好挂钩带训,搞好实案化演训,区分不同层次不同专业,依托基地抓好集中训练,全面提升支援保障作战的能力。强化战斗精神培育,着力解决血性斗志不足的问题。人武部党委要把战斗精神培育嵌入“训、演、考、比、拉”等活动之中,把练技术练战术与练思想作风结合起来,坚持靠思想教育强化、靠优良传统熏陶、靠军事训练锤炼、靠重大任务磨砺,大力培养官兵兵一般的战斗作风和战斗意志。

凝聚抓实练兵备战的强大合力。国防动员系统练兵备战的突出特点就是,