

# 北约北扩加剧欧洲安全风险

■方晓志

当地时间5月18日,瑞典和芬兰正式申请加入北约,得到北约积极回应。作为长期奉行中立政策的国家,此次瑞典两国申请加入北约,不仅是北约北扩迈出的重要一步,也是欧洲地缘政治大动荡背景下的重新洗牌,使本就充满不确定性的欧洲局势变得更加复杂动荡,安全风险进一步加剧。

## 瑞芬加快“入约”步伐

北欧国家瑞典和芬兰,长期奉行军事不结盟政策。冷战期间,瑞芬两国不与美苏任何一方结盟,保证了在两极对抗格局中的自身安全。冷战结束后,两国开始拉近与北约和欧盟的关系,但并没有突破中立国身份界限。1994年,两国加入北约“和平伙伴关系计划”,成为北约增强伙伴国。1995年,两国加入欧盟,开始参与欧洲一体化进程。2009年,两国加入北欧防务合作组织。总体而言,瑞芬两国采取军事不结盟政策,在复杂欧洲力量博弈中保持了特定平衡,为维护欧洲安全架构特别是北欧安全稳定发挥了重要作用。

此次瑞芬两国申请加入北约,直接原因是受欧洲安全局势恶化影响,对未来安全环境和安全威胁的认知发生了重大变化。4月中旬,两国开始试探申请加入北约的可能性。时隔仅1个月,两国便正式申请加入北约。其目的不言而喻,即通过成为北约成员国,获得集体防御保护。

此外,北约的态度也是推动两国加入北约的重要因素。美英德等北约主要成员国已公开表示欢迎两国加入。5月11日,英国首相约翰逊在出访瑞典和芬兰期间,与两国达成新安全协议。5月12日,美国政府发言人普萨基表示,将支持瑞芬加入北约,并为两国提供过渡期的必要支持。5月15日,德国外交部长贝尔伯克宣称,德国政府已做好两国“入约”的准备。此外,立陶宛、爱沙尼亚、拉脱维亚和丹麦等国也纷纷表态,将推动和支持瑞芬迅速加入北约,给两国吃下“定心丸”。



芬兰军队参加北约军事演习。

## 欧洲趋向“北约化”

冷战结束后,在美国主导下,北约先后进行了5次东扩,向东推进1000多公里,极大挤压了俄罗斯的战略缓冲空间。近年来,北约又将目光投向瑞典和芬兰,试图从更大范围对俄罗斯实施遏制和围堵,实现欧洲整体“北约化”。

从两国所处地理位置看,芬兰与俄罗斯之间约有1300公里的边界线,是欧盟成员国中与俄边界线最长的国家。芬兰加入北约,将使北约与俄陆地边界线增加1倍,俄罗斯国门将对北约敞开。瑞典虽与俄没有陆地边界,但扼守从北海到波罗的海的出口。在俄罗斯现有的3个欧洲出海口中,圣彼得堡和摩尔曼斯克都在北欧,俄罗斯船只从这两个港口出海,需经过瑞典或芬兰海岸线,全程都会被密切监视,这对俄在波罗的海的行动构成极大制约。两国加入北约后,北约便可拉起一条北起

北极圈南至黑海的漫长军事封锁线,使俄罗斯处于被全面包围状态。

此外,瑞芬两国加入北约,将增强北约整体实力。例如,芬兰有2万余名训练有素、装备精良的常备军,是欧洲仅有的几个实行征兵制的国家之一,有能力在发生战争时征召超过20万名预备役人员。值得指出的是,两国都曾与北约部队进行联合训练,并参加了北约领导的阿富汗行动和打击极端组织“伊斯兰国”国际联盟。总体来说,两国“入约”后,将成为北约的“净贡献者”。两国放弃中立国地位加入北约,还可能产生示范效应,推动欧洲多元化安全诉求走向一元化,使欧洲安全格局完全置于北约体系之下。

## 地区安全面临风险

北约战略空间向北扩张,将对俄罗斯安全空间和战略纵深构成威胁,甚至直接威胁俄在极地、北海和巴伦支海的

利益。俄罗斯第二大城市圣彼得堡距离芬兰边界仅170公里,几乎没有战略纵深。这意味着俄重要经济中心将完全暴露在北约威胁之下。

北约上述举措引发俄罗斯高度警觉。俄外交部发表声明称,如果北约继续沿俄边境扩张,在北翼对俄构成军事威胁的话,俄将采取包括核威慑在内的报复措施。俄副外长格卢什科警告称,瑞芬两国加入北约,就意味着“放弃无核地位”。俄可能改变战略核力量的目标设定,甚至在“飞地”加里宁格勒部署核武器。

在当前国际安全局势紧张之际,欧洲地缘战略格局已脆弱不堪。瑞芬“入约”将导致欧洲安全局势进一步恶化,使欧洲各国陷入更严重的地缘政治动荡和风险之中,甚至引发无法预测的后果,不利于欧洲大陆长久发展,值得国际社会高度关注。

(作者为国防科技大学国际关系学院副教授)

# 反恐形势面临新变数

■张小丽

## 环球时评

5月15日,马里过渡政府宣布退出萨赫勒五国集团所有机构,包括该集团下属联合反恐部队,使非洲萨赫勒地区反恐形势再次进入人们视线。在当前新冠肺炎疫情加剧非洲社会动荡、恐怖主义威胁在非洲持续蔓延的背景下,马里宣布“退群”,或将使萨赫勒地区反恐形势面临更多变数。

萨赫勒地区是非洲撒哈拉沙漠以南、苏丹草原以北一个宽320公里至480公里的区域,覆盖塞内加尔、毛里塔尼亚、布基纳法索、尼日尔、乍得、马里等国。近年来,该地区饱受武装冲突、贫困和自然灾害困扰,是非洲恐怖主义活动最为猖獗的地区之一。活跃在该地的恐怖组织包括“基地”组织北非分支、“博科圣地”“伊斯兰捍卫者”“西非圣战统一运动”等。这些恐怖组织频繁制造恐怖袭击事件,造成大量人员伤亡,严重威胁当地安全。

为共同应对萨赫勒地区日益严峻的恐怖主义威胁,2014年,马里、毛里塔尼亚、尼日尔、布基纳法索、乍得5个国家,在法国推动下成立萨赫勒五国集团,加强地区安全和反恐合作,共同应对安全与发展问题。2017年2月,萨赫勒五国集团成立一支5000人规模的联合反恐部队。首任指挥官由马里将军迪迪埃·达杜阿担任,指挥部位于马里中部城市莫普提以东10公里处的塞瓦雷镇。同年7月,萨赫勒五国集团领导人在马里首都巴马科举行会晤,正式启动联合反恐部队,同年9月至10月开始首次军事行动。

萨赫勒五国集团成员国主要通过首脑会议协调各国反恐行动。各国在增强地区兵力部署、落实萨赫勒地区发展计划和西非海上安全问题等方面达成了诸多共识。近年来,联合反恐部队采取的相关行动,一定程度上削弱了恐怖组织力量,打击了恐怖分子的嚣张气焰。鉴于萨赫勒地区恐怖主义呈现出袭击方式多样化、分散化、跨境化和共生化趋势,该地区反恐行动仍面临诸多挑战。

活跃在萨赫勒地区的大多数恐怖组织均以“圣战”萨拉菲思想作为自己的意识形态,其残忍和破坏程度均超出此前的恐怖组织。在袭击手段上,恐怖分子各自为战,机动灵活,采取自杀式恐怖袭击,使得当地民众人心惶惶,社会秩序混乱,给地区安全增添了更多不稳定因素。此外,长期以来,萨赫勒地区发展滞后、积贫积弱,联合反恐部队一直面临资金短缺、兵力不足、装备落后、情报搜集能力欠缺等问题。为维持这支5000人规模的联合反恐部队运转,各国除派遣一定规模兵力外,还需为其配备武器

装备、定期进行人员培训,支付日常开支。这对萨赫勒地区各国,都是不小的压力。

尽管萨赫勒地区各国有着相似的地理环境、历史文化传统和脆弱安全形势,但各国具体情况不尽相同。其中,马里安全问题尤为突出。马里北部地区“圣战”主义思想根深蒂固,其组织架构和行动模式经常被其他恐怖组织效仿。该地区激进势力也不断向布基纳法索北部和尼日尔西部边境地区扩散。2020年8月,马里发生哗变,军人掌权。2021年11月,因马里过渡政府称无法在2022年2月前完成政治过渡、举行总统选举,西非国家经济共同体(西共体)决定对马里过渡政府实施制裁。

原定于今年2月在马里首都巴马科召开的萨赫勒五国集团峰会,因受到其他国家抵制,至今仍未举行。马里认为,这违反了该集团之前作出的决定和基本条例,因此决定退出该集团。可以预见,马里退出萨赫勒五国集团,将让该地区本就不容乐观的反恐形势更趋严峻复杂。

# 阿富汗塔利班组建正规军

■刘澄

5月15日,阿富汗临时政府对外宣布,正在组建一支规模为15万人的正规军。现已招募13万余人,组建工作接近尾声。这是自2021年8月以来,阿富汗塔利班巩固国家政权的又一举措。因塔利班身份和所属武装力量实力的特殊性,以及周边复杂的安全环境,阿富汗塔利班正规军未来发展引发普遍关注。

## 整合武装力量

阿富汗临时政府国防部长哈瓦拉扎表示,超过13万人已登记应征,招募工作将继续。在组建完成后,阿富汗将拥有一支独立、合格且忠诚的军队。早在2021年11月,阿富汗临时政府就责成国防部长雅各布和陆军参谋长法西赫丁建立一支新军队。两人在塔利班武装中威信较高,前者是已故塔利班创始人奥马尔之子,后者在夺取政权的战斗中曾出任主要指挥官。目前,塔利班已对所属8个军团进

行重组,并在全国范围内以坎大哈和喀布尔为两大中心进行部署。据报道,新军队的制服尚未确定,相关人员身穿常规军服,取代阿富汗传统服装。新军队约有2万余名主战人员,另有8万左右预备役人员。加上此次招募的约15万人,总兵力接近25万,规模和战斗力均有所提升。另外,此次招募工作,也是其兵役制度的一次尝试,为军队正规化建设奠定基础。

在招募过程中,塔利班并不排斥原政府军当中的“专业人士”。这种做法既能减少国内不稳定因素,又能助其尽快摘掉“反政府武装”标签。经过近9个月改组,塔利班正规军初现雏形,并以“国家之师”名义维护国家安全、执行剿匪除患等任务。

## 构建防务体系

有媒体称,作为一支与美国打了20余年“游击战”的武装力量,塔利班组建正

规军的同时,也将进一步完善防务体系。

一位阿富汗临时政府国防部官员表示,在最初4个月,塔利班主要采取“边学习、边战斗、边训练、边重建”的方式开展军事训练。在保留塔利班作战部队基础上,此次招募了大量原政府军雇员,可将西方国家军队的培训理念、管理方法,运用到塔利班武装力量建设中,牵引指挥和战斗方式由游击战向现代战争转变。

在指控体系建设方面,塔利班积极寻求其他国家军队的支持。有外媒披露,塔利班将效仿巴基斯坦,组建阿富汗情报机构。塔利班军事领导体制将借鉴伊朗伊斯兰革命卫队的相关经验。

在军兵种建设方面,雅各布表示,考虑到军事文化和军种基础等原因,陆军和边境部队将成为首批组建完成的单位,主力将以原塔利班武装为主。防空部队是重点建设力量,将由原塔利班精英和新招募的专业技术人员组成。空军和其他部队将在巴基斯坦等国支援下组建。

## 面临转型挑战

尽管塔利班正规军建设已迈出关键一步,但转型过程中仍将面临不少困难。部分国家对塔利班合法性持观望态度,对其正规军存有偏见。另外,塔利班内部存在派系势力和“山头主义”,可能阻碍有关指挥体制的建设进程。在伊斯兰国家,女性在军中的角色问题,一直备受争议。塔利班在此次征召中,虽未招募女性,但也就相关问题展开讨论。阿国内争议很大,也在一定程度上考验正规军转型。

此外,美国等域外势力的干预,以及极端组织“伊斯兰国”分支在边境的不断袭击,让塔利班政权面临外部安全压力。乱局之下,阿国内经济发展缓慢,正规军建设还将面临资金压力。



阿富汗塔利班武装人员进行军事训练。

据外媒报道,美国空军高层近期高调宣布转型发展计划,相关作战平台建设也驶入“快车道”。有关动向或将影响美军建设发展和地区安全格局产生不容低估的影响。



美空军下一代空中优势战机概念图。

# 美空军加快转型步伐

■章池

## 高调公布路线图

美空军部长肯德尔宣称,美空军正面临艰难抉择,必须加快转型步伐。未来,美空军将主要落实7项作战要务,包括确保美国及盟友在太空行动的自由,改进信息搜集、分析、融合和分发方式,以及识别并跟踪众多潜在目标等。

美空军副参谋长纳霍姆称,美空军将注重4个方面的力量发展。一是重组核力量,采购下一代陆基洲际弹道导弹、B-21战略轰炸机、空射远程巡航导弹和核指挥控制通信系统等。二是维护老旧系统,满足现有和未来武器装备需求。三是重点发展“4+1”机型,包括下一代空中优势战机、F-35战机、F-15EX战机、升级版F-16战机,以及A-10攻击机。四是重组加油机,启用KC-46加油机,逐步退役KC-10加油机,继续削减KC-135加油机。

美空军参谋长布朗表示,美空军预算将优先保障B-21战略轰炸机和“哨

兵”洲际弹道导弹计划。为此,空军战斗机型号将从7种削减至4种,2023财年退役战机数量将超过新战机采购数量。

## 加快推进现代化

加快发展新型平台。美空军近期发布升级版F-22战机概念图。该型机配备新型隐身副油箱、电子战吊舱和联合先进战术导弹。美称,美军将在升级版F-22战机上测试新技术,用于发展六代机。另据报道,美空军正在秘密研制史上最昂贵战机——下一代空中优势战机。该型机未来将取代F-22战机,隐身性能和航程均有大幅提升。

加快运用新兴技术。美空军武器项目执行官阿林斯表示,美空军正在广泛使用数字孪生技术,以加快高端武器系统的开发和交付。数字孪生技术有助于优化开发和采购流程,持续评估武器系统的作战效能,预测未来巡航导弹、高超音速武器、海上打击平台等武器系统的作战能力。

加快融入新质力量。美太平洋空军司令威尔斯巴赫近期表示,美空军应注重运用网络部队,在分布式作战中实现力量整合,提升作战平台、盟友和合作伙伴之间共享信息的速度,实现“敏捷作战部署”。为此,美空军将持续发展指挥控制系统,确保全球联合与互操作性,大量运用人工智能和信息技术。

## 未来面临风险点

面临军种矛盾升级风险。为推动自身转型发展,美空军近期向国会提交46亿美元优先事项清单,加大新型武器系统研发和采购力度。空军的经费申请或将引发美各军种围绕军费预算“蛋糕”展开新一轮争斗。

面临军备竞赛升级风险。美空军在推进作战平台现代化建设中,注重运用前沿技术和提升杀伤力,如通过低成本空射武器沉水面舰艇等。相关技术和战法或引发其他国家效仿,引发新一轮空中作战平台军备竞赛。