

# 筑牢廉洁征兵防火墙

■ 陈海峰 李芳华

廉洁征兵作为征兵工作的重中之重,事关部队兵员素质,事关国防和军队建设根基,事关党、国家和军队形象,各级必须充分认清做好廉洁征兵工作的极端重要性,采取务实措施把廉洁征兵各项工作抓紧抓实抓到位。当前,随着依法治军、从严治军力度不断加大,进一步扎紧了廉洁征兵的“篱笆墙”,但还不同程度存在一些不正之风。打好廉洁征兵仗,需要教育为先、预防为主,不断健全完善相关制度机制,从严执纪、严肃问责,形成高压态势,进一步推动形成廉洁征兵的良好政治生态,为部队输送高素质兵员。

## 深入开展宣传教育,持续传导压力

从征兵腐败案例来看,征兵工作出现腐败问题,关键在于少数征兵工作人员法纪意识淡薄。因此,抓好廉洁征兵工作,要深入开展廉洁征兵宣传,端正思想认识,强化警示教育,持续向各级征兵工作人员传导压力,引导他们守住底线红线。实践证明,哪个单位廉洁征兵宣传教育搞得扎实有效,哪个单位的廉洁征兵风气就越好。

廉洁征兵宣传全域覆盖。征兵工作启动后,应当采取多种形式强化廉洁征兵宣传,在全社会大力营造廉洁征兵的浓厚氛围。第一时间公布省市县三级廉洁征兵举报电话、举报邮箱,开通廉洁征兵微信公众号,印发廉洁征兵公告和监督卡,有条件的单位要组织拍摄制作廉洁征兵宣传片。协调地方各级广播电视台在黄金时段播放廉洁征兵宣传广告,并协调在商场、超市等公共场所设置张贴宣传海报;协调地方报刊、高校微信公众号、政府网络等媒体平台刊发廉洁征兵公告,明确要求乡镇、街道、村(社区)公示栏或门口显著位置张贴宣传征兵公告,确保廉洁征兵宣传全域覆盖,让廉洁征兵政策规定、惩戒措施和监督举报方式,随处可见、人尽皆知。

廉洁征兵教育全员覆盖。举一纲而万目张,解一卷而众篇明。廉洁征兵教育必须抓住关键群体。要抓实征兵工作人员教育,各级兵役机关要充分利用召开年度征兵工作会议、体检政考培训、征兵专题教育等时机,组织全体征兵工作人员开展廉洁征兵教育,学习相关政策规定,强化廉洁征兵责任意识。各级征兵办公室要提醒每位征兵工作人员严守征兵工作纪律,自觉抵制征兵腐败行为。同时,要将应征青年及家长纳入廉洁征兵教育范畴,充分利用征兵体检、役前教育训练等时机,分批组织应征青年及家长参加廉洁征兵专题教育,讲清请客送礼的危害性,不断强化

廉洁应征意识,督导每名应征青年及家长严格落实廉洁征兵各项规定,坚决杜绝违纪问题发生。

廉政警示提醒全程覆盖。及时有效传导廉洁征兵压力、不失时机对征兵工作人员进行廉政警示提醒,是杜绝征兵违纪问题发生的有效手段。征兵工作开展后,要及时组织全体征兵工作人员开展廉洁征兵承诺活动,观看廉洁征兵警示教育片,充分汲取以往征兵发生违规违纪问题的惨痛教训,帮助大家算好经济账、前途账、家庭账。坚持以案施教,及时召开全体征兵工作人员参加的警示教育大会,安排违规违纪人员现身说法,用身边事教育身边人;第一时间传达学习上级有关征兵违规违纪问题的通报,坚持以案明纪,让每名征兵工作人员知敬畏、存戒惧、守底线。审批定兵前,分管征兵工作的各级主要领导,要对所属征兵工作人员采取电话或面谈方式,开展廉洁征兵提醒式谈心谈话,进一步督导所属工作人员严守纪律规定,切实将征兵违规违纪问题扼杀在萌芽状态。

## 健全完善制度机制,压实征兵廉政责任

军地职责分工明确,征兵流程清晰,操作性强,可大幅提高廉洁征兵工作效率,也是抓好廉洁征兵工作的关键环节。应扎紧织密廉洁征兵的制度笼子,完善运行机制,压实各级廉政责任,让征兵工作在法规制度的框架下规范运行。

强化廉洁征兵职责。积极协调地方组织部门,把廉洁征兵纳入各级党政主要领导和相关部门单位年度综合考评的重要内容,并明确因征兵腐败问题被上级查处的单位,年度综合考评及征兵“五率”考评要降档。征兵工作开展前,要组织全体征兵工作人员签订《廉洁征兵责任书》,作出廉洁征兵承诺,明晰廉洁征兵责任,确保知明职责、令行禁止。坚持军地同责,一岗双责,省军区系统各级作为同级地方政府兵役机关,要主动履行廉洁征兵第一责任,主管要担当第一责任人;积极协调地方各级纪委与省军区系统各级纪委一道,共同履行廉洁征兵监督责任,及时查处征兵违规违纪相关线索,提高监督效能;地方公安、教育、卫生及省军区系统动员征集部门,既要做好征兵业务工作,还要扎实履行好廉政主管责任,坚决防止征兵违纪问题发生。

健全廉洁征兵机制。充分汲取以往发生征兵违纪问题的教训,在严格遵守上级征兵工作有关政策规定的基础上,研究出台廉洁征兵工作相关机制,进一步细化征兵工作流程,压缩各个环节、步骤中人为操作的弹性空间,努力

消除发生腐败问题的风险隐患。从征兵宣传开始,坚决打破征兵信息不平衡、不对称的局面,让每名应征青年及家长熟知征兵标准条件、工作流程和廉洁征兵制度规定,及时发布征兵工作通知、进展情况、新政策规定,并进行详细解读。进一步规范征兵体检工作运行机制,明确征兵体格检查各个项目边缘问题的裁定标准,坚持工作人员挂牌上岗,应征青年编号进站,体检医生当场告知常规体检结果。同时,及时将非常规体检项目、政考及役前教育训练结果通知应征青年本人及家长,防止因信息通报不及时发生乱跑、乱找、乱打听等问题的发生。完善兵员分配机制。科学赋予役前教育训练、身体条件和学历水平的分值,做好预定兵员的排名打分工作,结合兵员意向及接兵单位需求,按照分值高低排序优先选择兵员方向,防止在兵员分配上发生优亲厚友、人情照顾等问题。

坚持阳光征集。让权力在阳光下运行,各类腐败行为就会无所遁形。要严格落实征兵各项公示制度,采取“张榜公布、网上公示、媒体公开”等方式向全社会公开征兵事项,切实提高征兵工作的透明度和公信力,让应征青年心中有数、暗箱操作失去空间。对于一些不易对全社会公开的征兵事项,也要按照规定在一定范围内公开,比如体检、政考结果及参加役前教育训练人员名单,应该第一时间在入伍部党委委员或征兵办公室成员之间公开,委员之间、成员之间互相监督,防止私下勾兑、随意篡改人员名单,滋生微腐败问题。对个别体检、政考边缘人员的认定,以及召开集体定兵会后确有需要调整兵员方向的问题,都要坚持征兵工作领导小组集体研究决定。及时召开由征兵领导小组成员及相关人员参加的征兵工作专题会议,逐人发言、表决并签字确认,议而不决的报上级征兵办公室核准,坚决防止出现“一言堂”、个人说了算的事情发生。

## 严格监督执纪问责,不断强化震慑效应

坐而论道,不如强化问责,没有问责,各种制度机制就难以落实到位。抓实廉洁征兵工作,必须进一步强化监督,从严从紧执纪问责,让铁规发力、铁纪生威,不断增强震慑效应。

强化廉洁征兵组织监督。充分发挥军地各级纪委的监督作用,及时抽调精干力量组成廉洁征兵督察小组,采取“四不两直”(不发通知、不打招呼、不听汇报、不要陪同,直奔基层、直插现场)的方式,不间断开展明察暗访,进村入户与应征青年及家长面对面了解情况;

采取实地走访、查阅会议记录、调取入伍批准书存根等,监督各县(市、区)征兵办公室贯彻执行廉洁征兵制度规定,确保廉洁征兵工作各项举措落地落实。扎实开展廉洁征兵问题排查工作,市县两级征兵办公室,要充分利用体检、体检集中复查、役前教育训练等时机,采取调查问卷的方式,组织应征青年与家长开展廉洁征兵问题排查,发现问题线索一查到底。深入开展廉洁征兵电话回访及家庭走访,新兵入伍后,安排专人对所有入伍新兵或家长,参加役前教育训练未能入伍的应征青年或家长,进行一次廉洁征兵电话回访,针对电话回访中发现的矛盾问题、隐患苗头及时走访,进一步摸清廉洁征兵工作底数,及时化解矛盾、解决问题,坚决铲除征兵微腐败问题滋生的土壤。

抓实廉洁征兵社会监督。市县两级征兵办公室要主动聘请人大代表、政协委员、退役军人、拥军模范、新兵家长等担任廉洁征兵社会监督员,按照相关规定,乡镇不少于3人,县(区)不少于5人,采取“市级监督员包县(区)、县(区)级监督员包乡、乡镇监督员包人”的方式,实现应征青年全覆盖。在体格检查、政治考核、役前教育、集中审批定兵等关键阶段,邀请廉洁征兵社会监督员全程参与、跟踪监督。扎实开展廉洁征兵社会监督员教育培训,进一步规范线索处置、矛盾化解、履职尽责的程序要求,提升社会监督工作效能。定期听取廉洁征兵社会监督员的情况汇报,及时掌握廉洁征兵舆情动向。充分利用全国征兵网在线咨询和廉洁举报窗口,安排专人实时在线查看,及时掌握人民群众对征兵工作的情况反映,第一时间答疑解惑,移交违纪线索。加强与地方网信、网信等部门的沟通联络,及时排查化解涉征兵网络舆情。

从严开展执纪问责。坚持“严”字当头、一严到底,坚持执纪必严、违纪必究,坚持露头就打、绝不姑息、绝不迁就,坚决做到零容忍、全覆盖。对人民群众反映的、知情人士透露的、上级通报的违规违纪线索,坚持先查先办、快查快办、严查严办,经初步核实基本属实的,先停职后调查处理。坚持一案双查,严肃追究问责。违规违纪线索一经查实,涉及军队人员的,不仅要依规依纪严肃处理当事人,还要追究单位党委的主体责任、主管的领导责任以及纪委的监督责任和行业领域的廉政主管责任;涉及地方人员的,第一时间移交地方纪委监委调查处理,并将处理结果通报全市县,进一步警醒全体征兵工作人员悬崖勒马、知耻知止。

## 战略论苑

协作机制。全民国防教育涉及整个社会以及军地双方,组织开展活动需要双方协力合作。因此,要明确军地职责分工,建立联席会议、学习培训、请示报告、督导检查等制度机制,确保全民国防教育开展规范有序、运行顺畅、督导有力。完善考评奖惩机制。要把全民国防教育开展情况纳入领导干部述职考核内容,纳入全国双拥模范城、全国文明城市考核评价体系,纳入单位部门的评先内容,纳入学校绩效考核体系,增加考评权重,并与领导干部工作绩效和提拔使用挂钩,变“软指标”为“硬任务”。组织检查考评,由各地全民国防教育工作领导小组牵头,吸纳地方党政相关部门和群众性团体参与,并成立考评指导小组,定期组织拉榜排名。结合全民国防教育日等重大时机,表彰一批全民国防教育工作先进单位 and 先进个人,对排名靠后的批评谈话,甚至追究主要领导责任,形成奖优罚劣的鲜明导向。健全监督机制,压紧压实责任。发挥人大、政协的职能作用,对开展全民国防教育的情况进行监督检查,对消极或不履行全民国防教育义务的单位和个人,通报批评并督促制定整改措施,同时组织回头看,确保全民国防教育落到实处。完善相关配套政策法规。目前,国防教育法等国家层面法规,对组织开展全民国防教育只作了一些原则性规定,弹性空间比较大,需要各地制定配套完善的政策制度,形成党委领导、军地密切合作、社会各界支持、全民共同参与的 work 局面。比如山东省青岛市出台了《关于加强新形势下国防教育工作的意见》,规定各级党委组织部要定期对领导干部进行国防素养考察,对于考察不合格者,不予任用。

## 动员纵横

## 国防漫谈

孙中山讲过一个故事:有个挑夫,平时爱买彩票,并习惯将彩票藏于自己挑活用的竹竿里。到了开奖之日,他猛然发现自己所买的彩票中了大奖,顿时欣喜若狂,得意忘形之际居然将竹竿扔进了江里。结果,到领奖处他才发现彩票已经随竹竿扔到江里了。

在第十三届全国人民代表大会第五次会议期间,习主席参加内蒙古代表团审议时曾引用这个故事,告诫大家绿色转型“要先立后破,而不能够未立先破”“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手”。经济发展是这样,人生成长也是这样。

工欲善其事,必先利其器。人生成长的“器”便是“吃饭的家伙”,是一个人安身立命的本领、建功立业的本钱,也是拿得出手、抓得住机遇、应得了危局的核心竞争力。熟练掌握“吃饭的家伙”不是一蹴而就的,需要耐得住寂寞、坐得了“冷板凳”。正如曾国藩在家书中劝子弟勤学时所说,“农力春耕,虽有饥馑,必有丰年;果积实,虽有壅滞,必有通时;果能精其业,安见其终不得科名哉?即终不得科名,又岂无他途可以求食者哉?”将“吃饭的家伙”牢牢抓在自己手中,即使别人眼红也抢不走;即使一时失意,早晚也会有用武之地。“吃饭的家伙”在关键时最能显奇效,源于平时勤学苦练,若修炼看家本领时见异思迁、好高骛远,便会“掘井九仞而不及泉,犹为弃井也”,最终得不到、抓不住“吃饭的家伙”。

现实中,有的人走上领导岗位后,把主要精力放在管理等日常工作上,疏于学习训练,荒废了专业特长;有的取得一定成就后,急于谋求“转型升级”,结果竹篮打水一场空。俗话说,拳不离手,曲不离口。掌握好“吃饭的家伙”,需要日积月累、不懈的钻研苦练。作为领导干部,平时疏于指挥业务训练,等到考核评比、实战演习时,就会有滋生“胖肉复生”“威风不复当年”之感;疏于调查研究、读书学习,等到起草文件、撰写报告、以文辅政时,就会开口忘词、提笔忘字、语言无味,出现抓不住重点、归纳不出要点的尴尬。因此,对“吃饭的家伙”必须常志,即使转型升级也要先立后破,或者只立不破,坚持掌握新本领不废老功夫。

“吃饭的家伙”扔不得,但也不能一味敝帚自珍,要与时俱进。当今社会科技发展日新月异,新兴行业层出不穷,许多曾“吃遍天”的“一招鲜”逐渐被新生事物所取代。若当事者不知变、不适宜,未未而绸缪早作应变,就会被时代淘汰。即便是一些貌似“常青树”的行业,随着技术发展变化,工艺推陈出新,也需要在求变中保持旺盛生命力。国内某大型超市被阿里巴巴收购时,其创始人曾感叹:我们赢了所有的对手,却输给了时代!这家超市虽与国内外大型零售业巨头竞争岿然不倒,但面对电商冲击时应对失策、招架乏

# 「吃饭的家伙」扔不得

■ 郝东红

力。正如《三体》中三体人对地球人所说:“我要毁灭你,与你何干。”时代在抛弃我们的时候,往往连招呼都不会打。今天“吃饭的家伙”未来有可能就是落寞的产业,要想不被时代抛弃,只有擅于接受新事物、学习新知识,深研本职的、关注周边的、学习相通的,切实在常学常新中不断进步,才能永远屹立不倒。

克劳塞维茨说,战争是一条变色龙,它是不断变化的,要善于适应新的环境和伪装自己。用昨天“吃饭的家伙”应付明天的战争无疑是刻舟求剑、掩耳盗铃。第一次世界大战期间,英国联军依靠步坦协同战术取得辉煌战果。但第二次世界大战期间,拘泥于步坦协同的英法联军,面对纳粹德国的闪电战迅速败退。战争是最需要创新求变的领域,升级打赢未来战争本领是各国军队的普遍共识。对于军人来说,要打赢未来不确定的战争,需要不断升级“吃饭的家伙”,切实从剖析经典战例、洞悉现代战争中提炼出对战胜制胜机理的认知,找准创新求变、升级战斗力的科学路径。

世界唯一的不变是不断变化。我们只有不断努力奔跑,才能不被时代淘汰。“吃饭的家伙”轻易扔不得,只有拥抱时代、适应时代,不断更新升级,才能永远立于不败之地。

# 夯实安全工作根基

■ 张尽峰

安全工作是部队经常性、综合性的基础工作,是战斗力生成的基石。做好部队安全工作,必须始终保持高度的责任感、使命感,紧盯易发领域、重点部位和薄弱环节,做到关口前移、全员发动,科学防范、综合施策,切实打好安全工作主动仗。

抓实常态教育,聊清思想迷雾。思想是行动的先导。人武部系统既有现役军人、文职人员,又有职工和聘用人员,只有统一思想、全方位、全过程,做到人人想安全、时时抓安全、事事保安全,才能做到万无一失。应从强化安全认识入手,常态抓好安全教育工作,邀请军地相关专业讲解安全知识,定期开展以案说法,观看安全法纪警示教育片,制作安全明白卡,印发安全常识口袋书,打造安全文化走廊,组织“抓安全为什么、为了谁”讨论辨析等活动,引导干部、文职人员、职工和聘用人员充分认清安全里面有政治、安全里面有全局,安全事关个人前途、单位成绩,树牢“我的安全我负责、他人安全我有责、单位安全我尽责”的思想意识,激发所属人员守安全的行为自觉。

扭住关键路径,有效规避风险。安全工作不能头痛医头,脚痛医脚,必须扭住要害、标本兼治,重在治本。抓好人员思想排查。通过常态开展谈心、交心等活动,掌握所属人员尤其是重点人员的思想动态、社会关系、婚恋动向等情况,密切关注他们的生活圈、娱乐圈、社交圈,切实做到心中有数“活账本”,脑中有动态变化“心电图”,本上有问题隐患“备忘录”,及时做好一人一事传帮带转化工作。突出重点抓防范。坚持问题导向,突出重点人员、重点领域、重要时节的安全管控。切实抓好政治性问题风险防范,引导所属人员严守政治纪律、政治规矩;切实抓好训练安全,严格遵守武器装备操作规程,紧盯实弹射击等重点课目,真正做

好风险评估;切实抓好季节性事故防范,严防触电、淹亡、雷击等季节性事故;切实抓好军车和所属人员私家车管控,严格落实禁酒令,坚决杜绝涉酒问题发生。立起依法抓建鲜明导向。全面落实《保密条例》《安全管理条例》《预防犯罪工作条例》等规章制度,落实好常态化形势分析、安全检查、风险评估、奖惩激励等举措,时刻绷紧安全弦,注重“小题大做”,敢于抓早抓小,切实做到防微杜渐不冒泡。

坚持群策群力,形成浓厚氛围。安全工作是基础性、保底性工作,涉及人武部建设方方面面,必须群防群治。多方联动齐发力。人武部所属单位多数守家待地,军地三方沟通协作相对方便,要充分发挥好部队、社会、家庭“三位一体”管理教育网络,建立联管机制。发挥官兵在安全工作中的主体作用,充分相信官兵,紧紧依靠官兵,向善于官兵,不断调动大家抓安全防范的主观能动性。厘清权责抓落实。紧紧围绕分管负责工作不出问题、个人本身不出问题,向安全管理工作要效益。人武部党委要把总开关,发挥好一线指挥部的作用,落实好职责分工,将安全管理工作措施落实到具体人头,内容具体到任务、时间具体到日时,做到每名同志有任务、每件事情有人管,每个问题有归口,形成主要领导牵头抓、分管领导具体抓、机关科室分工协作的闭合回路。领导干部带头抓垂范。火车跑得快,全靠车头带。人武部身居城市的地理环境,协调军地的工作性质、人员身份多样化、机构小型化的特点,要求领导干部必须以上率下,带头想安全、谋安全、抓安全,带头加强学习、落实制度、遵规守纪,带头讲原则、行正义、守底线,勇于负责、敢于担当,在职责范围内努力解难事、清堵点,自觉扛起重担,切实把政治责任扛起来,以自身实际行动带动官兵抓安全,才能形成群策群力的良好局面。

(作者单位:山东省肥城市人武部)

# 着力提高全民国防教育质效

■ 黄法 李章荣 李应发

“国虽大,好战必亡;天下虽安,忘战必危。”全民国防教育,是建设巩固国防和强大军队的基础性工程,是关系国家和民族生死存亡的社会工程,也是筑牢全体公民精神长城的重要手段。在强军新征程上,我们必须着眼凝聚强军兴军磅礴伟力,进一步加强全民国防教育组织领导,拓展全民国防教育阵地、创新全民国防教育手段、完善全民国防教育制度机制,常态化开展全民国防教育活动,构建与大国地位相称的国防观念,使关心国防、热爱国防、保卫国防、建设国防,成为全社会的思想共识和自觉行动。

提升政治站位,强化全民国防教育组织领导。强国必须强军,军强才能国安。全民国防教育是国之大事,涉及军地双方多个部门,需要加强组织协调同向发力。当前,我国面临复杂多变的安全和发展环境,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多,传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。各级党委政府及领导干部要站在国家安全和全局的高度,深刻认识到新时代加强全民国防教育的极端重要性,主动承担起政治责任和领导责任,把全民国防教育作为党的宣传思想工作的重要组成部分,竭力加强全民国防教育的组织领导,进一步完善全民国防教育领导机构,建立由宣传部门牵头负责、军事机关配合落实的全民国防教育工作领导小组,把全民国防教育工作摆上重要议事日程,纳入经济社会发展总体规划;

各地区要成立全民国防教育工作领导小组和国防教育办公室,加强人员统筹,配齐力量资源,乡镇(街道)、村(社区)以及各类学校,要指定专职人员负责,确保全民国防教育“有人管、有人抓”;将国防教育纳入地方党委政府目标绩效考核内容,发挥考核指挥棒、风向标的作用,提高各级党委政府和领导干部抓全民国防教育的主动性、积极性,推进全民国防教育落地落细落实。同时,广大领导干部要清醒地认识到全民国防教育是爱国主义教育、党史学习教育的重要内容,要积极发挥模范带头作用,做全民国防教育的坚定实践者和弘扬者,形成履行国防义务、大抓国防教育的鲜明导向。

创新方法手段,提高全民国防教育覆盖面、影响力。加强新时代全民国防教育,需要突出重点对象、拓宽宣传渠道、丰富实践载体,不断提升教育质效。突出领导干部这个重点。领导干部是全民国防教育的“关键少数”,既是全民国防教育的组织领导者又是参与者,抓住了领导干部,就牵住了全民国防教育的“牛鼻子”。应利用党委中心组理论学习、党校干部培训、党委宣讲军会、“军事日”活动等时机,组织学习国防知识,邀请专家宣讲国际国内安全形势,不断增强领导干部的国防意识,参与全民国防教育的组织单位开展军民参与全民国防教育。抓住青少年学生这个群体。利用各种时机,让国防教育进学校、进班级、进课堂、进教材、进

教案,认真组织开展“开学第一课”和红色故事讲解比赛等活动。结合学生军训,严密组织军事课目汇报表演、国防教育图片展、国防知识讲座、观看红色电影和征兵宣传片、召开国防教育主题班会等活动,在青少年学生心中播下爱国主义的种子。整合军地资源开展社会国防教育。充分挖掘当地红色资源,利用革命遗址遗迹,打造传承红色基因的全民国防教育基地,开发红色旅游线路,让广大人民群众在休闲游玩过程中潜移默化地接受国防教育。创新全民国防教育传播手段,增强教育时代感。依托“传统媒体+新媒体”“线上+线下”等平台,不断拓展全民国防教育渠道,扎实推动国防教育进机关、进校园、进企业、进农村、进社区,覆盖全社会各领域、各阶层、各角落、各群体。利用公共场所大屏幕和公共交通移动电视,巡回播放国防法规、国防教育宣传片,普及宣传国防知识,搭建起具有平台自主性、广泛传播力、多层影响力、宣传整合力的全民国防教育传播渠道,扩大全民国防教育的覆盖面,提高其影响力。

完善制度机制,推进全民国防教育规范有序开展。没有规矩不成方圆。社会越进步,经济越发展,越需要法治来引导和规范社会经济生活。依法开展全民国防教育,是依法治国的主要内容,不仅要依法可依,还要完善全民国防教育相关法规以及配套政策,让全民国防教育步入规范化、法制化轨道。规范运行机制。建立全民国防教育军地