

# 德国修宪大涨军费引关注

■ 章 池

据外媒报道,6月上旬,德国以地区安全形势恶化为由,批准1000亿欧元(1欧元约合7.1元人民币)的特别国防基金,用于采购军备和军事现代化建设。有媒体评论认为,此举表明德国国防和安全政策将发生重大变化。相关动向引发国际舆论高度关注,未来恐将对地区和全球安全形势产生重要影响。

## 追加国防预算

当地时间6月3日,德国联邦议院投票批准了一项1000亿欧元的特别国防基金。英国路透社称,这笔基金将使德国国防开支达到国内生产总值(GDP)的2%,使德国成为世界第三大军费开支国。德国媒体称,此举将帮助重建“冷战结束多年来一直被忽视的德国联邦国防军”。

2009年,德国将“债务刹车”条款写入宪法,规定联邦政府结构性赤字不能超过GDP的0.35%。增加这笔军费支出意味着扩大财政赤字,因而必须对德国宪法作出修订,使这笔支出符合宪法债务上限条款。6月3日,德国联邦议院以多数赞成票通过了关于特别国防基金的宪法修正案。该修正案将关于特别国防基金的主要条款写入宪法,使其不受宪法第115条债务规则的限制。

德国媒体称,特别国防基金将用于为联邦国防军购买更多更好的装备。据悉,德国联邦国防军空军获得的份额最多,达410亿欧元。该军种计划采购35架美制F-35战斗机、60架CH-47F重型运输直升机,以及若干架以色列“苍鹭”无人机。联邦国防军海军将获得190亿欧元,用于采购潜艇、护卫舰和多用途战舰,以及7架P-8海上反潜巡逻机。联邦国防军陆军将获得近170亿欧元,用于更新装甲运兵车和升级“豹2”主战坦克等。

此外,德国将投资210亿欧元应对网络威胁,提升通信能力,使部队能够通过安全加密进行通信。其余资金将用于改善单兵装备,如夜间护目镜、步



德国将从美国采购60架CH-47F重型运输直升机,图为参演的美军CH-47F重型运输直升机。

枪和防护背心的更新换代等。

## 各方反应不一

对于德国通过巨额特别国防基金修正案,各方高度关注,反应迥异。

官方急忙“画饼”。德国总理朔尔茨在接受媒体采访时表示,德国很快将拥有北约框架内最大规模常规军队,将显著加强德国及其盟友的安全。德国国防部长克里斯蒂娜·兰布雷希特,将特别国防基金描述为对德国和平与安全的重要投资。她认为,此举将极大缓解德国联邦国防军装备短缺的状况。德国外交部长安娜莱娜·贝尔伯克表示,德国已制定了整体方案,使联邦国防军更加强大,更好履行德国在北约的义务。

俄方揭露伪装。在俄罗斯看来,德国联邦政府此次对军队的投资计划,是“重新军事化”,将对欧洲安全造成恶劣影响。俄外交部发言人扎哈罗娃近日表示,德国联邦议院批准1000亿欧元特别国防基金,与20世纪30年代德国扩充军备无异,让人难以接受。俄《观点报》发表题为《德国重燃军国主义有何威胁》的文章称,德国宣称建立欧洲最大规模军队,若这一承诺变为现实,德国社会某种程度上的军事化将随之而来。彼得堡大学国际关系学教授斯坦尼斯拉夫·特卡琴科称,过去20年,很多事情都发生了变化,德国在北约内部变得越来越活跃。

舆论冷眼旁观。德国联邦议院左翼党议会党团主席迪特马尔·巴尔奇,将德国扩充军备的举动描述为“疯狂”。他认为,教育系统等领域更急需资金。德国联邦议院前议长格特指出:“朔尔茨试图利用公民的恐惧心理,而这种恐惧是他自己营造出来的,当局一再以‘俄罗斯侵略’可能蔓延到德国来吓唬民众。”美国《外交政策》月刊预测:“德国已启动新的航程,即将成为欧洲国防开支最大的国家,拥有最现代化的空军,并扩大在中东欧国家的军事存在。”

## 余波不容低估

未来,德国或将借机地区局势动荡,以特别国防基金为抓手,进一步加快“重新建军”步伐。在此过程中,有两

大趋势值得关注。

德国军力发展或迎拐点。德国总理朔尔茨称,设立特别国防基金为“历史性转折点”。德国财政部称,这笔1000亿欧元的额外投入,将确保德国联邦国防军力量在未来数年内得到加强。根据德国政府有关表态,德国未来很可能将军费提高到GDP的2%,此举或将进一步刺激德国军备发展。值得警惕的是,根据德国公共广播联盟发布的民调,52%的德国民众赞成美国继续在德部署核武器。美国或将以此为契机,加大在欧洲核武器部署力度,导致地区局势进一步恶化。

他国或因此借题发挥。德国修宪大涨军费或将同第二次世界大战战败国的日本产生示范效应。日前,日本自民党安全保障调查会通过《国家安全保障战略》等3份文件的建议草案,准备在未来5年将防卫费占GDP的比例提高至2%,并声称此举是因为“邻国军事能力的不断提升”已对日本形成“重大威胁”。下一步,日本右翼势力或将通过渲染国际紧张局势、对标德国有关做法等方式,进一步突破和平宪法“束缚”,值得关注和警惕。

## 环球时评

6月6日至10日,推迟许久的第九届美洲峰会在美国洛杉矶举行。时隔28年,重新成为东道主的美国,对这次主场外交寄予厚望。半年来,拜登政府精心设计、多方布局,本想复制首届迈阿密峰会“高光时刻”,始料未及,却在古巴、委内瑞拉和尼加拉瓜等国参会问题上与拉美国家闹僵。以墨西哥为首的拉美国家抱团对美国说“不”,有的降格与会级别,有的索性拒绝参会,令美国颜面扫地,尴尬至极。

面对拜登政府送出的“糖衣炮弹”,拉美国家并未如美方预料般齐声叫好,而是整体保持冷静审慎态度。究其原因,不仅是拜登政府会前排斥异己的做法提前透支了政治互信,更在于拉美国家精准洞悉了其背后隐藏的地缘政治图谋。

首先,美国以意识形态划线不得人心。拜登政府上台以来,在拉美方高举价值观和盟友外交大旗,在拉拢相关国家组建“西半球民主同盟”的同时,对古巴、委内瑞拉和尼加拉瓜三国保持高压态势,持续加码制裁,伺机颠覆。其目的在于通过“扶右打左”分化拉美,防范反美思潮蔓延扩散。峰会期间,拜登政府不仅没有就排挤三国参会表达悔意,反而一再以意识形态为峰会定调,明确表态要推进拉美“民主复兴议程”,落实2021年“全球民主峰会”成果,抵制“民主威胁”,俨然成为西半球版的“民主峰会”。拜登政府以美式价值观为标准,把拉美国家划分三六九等的做法,激起与会国家的强烈不满。智利总统表示,美国排挤特定国家是个错误。

其次,拉美国家对“政策礼包”能否落地存疑。拉美地区从来不是美国的优先外交方向。一年多来,拜登政府的战略关注点聚焦亚太和欧洲,真正能拿出手同拉美国家分享的资源有限,再加上国内竞争掣肘,无论是对中美洲的援助和投资承诺,还是“重建更美好世界”计划,要么落实困难,要么走样变形,空心化、烂尾化严重。此次拜登提出的美洲开发银行改革计划已叫停许久,至今仍停留在纸面上。墨西哥总统洛佩斯对此极为不满,他表示,美国国会在两天内就迅速批准了136亿美元的对乌

# 拉美不是美国阵营对抗的「棋子」

■ 严 瑾

克兰援助法案,对中美洲40亿美元的援助项目却一直停滞不前。

再次,拉美国家不愿被裹挟加入“新冷战”。俄乌冲突后,美国企图诱压拉美国家加入所谓的“民主阵营”,实质性参与对俄罗斯制裁,遭到各国一致反对,拜登政府心有不甘。峰会上,拜登多次提及“俄罗斯威胁”,让拉美国家意识到所谓“政策红利”,实际上附加了严苛的地缘政治条件,接受的代价就是要加入美国构建的政治、经济、安全“小圈子”,也意味着要被绑上美国驶向“新冷战”的战车,极有可能沦为大国纷争的牺牲品。拉美国家对此心知肚明,不会不加分辨“随意起舞”。

美洲峰会本应成为美洲大家庭和衷共济、共商出路的对话平台,美国却滥用东道主特权,无视拉美各国求复苏、谋发展之关切,醉心于自我建构的“新冷战”,决意将拉美纳入其划定的战略轨道,充当大国博弈的“棋子”。毫无疑问,拜登政府的地缘政治野心,葬送了本届美洲峰会。作为美拉关系的风向标,峰会前后的乱象表明,美国推行的地缘政治议程与各国关切严重不匹配,美国按照自我意愿随意发号施令的时代已一去不复返。

(作者为中国现代国际关系研究院拉美研究所助理研究员)

# 日本拟调整自卫队指挥体制

■ 文 威 入

据日本共同社6月7日报道,日本防卫省已决定正式设立统一指挥陆上、海上、航空自卫队的“统合司令官”职位及“统合司令部”。目前,相关人员正在研究组织形态、设置场所等问题。日本此举旨在进一步完善自卫队军令体系,指向的是未来作战。

## 新设职位专司部队指控

据报道,即将设立的“统合司令官”,将专门负责陆海空自卫队部队的指挥,以期进一步提高自卫队在紧急事态下的应变能力。自卫队现行的领导指挥机构是统合幕僚本部(相当于联合参谋部),最高军事长官为统合幕僚长(相当于联合参谋长)。统合幕僚长的主要职责是充当防卫相的高级军事顾问,就自卫队建设事宜向防卫相提供建议。自卫队总体形成“防卫相-统合幕

僚长-陆上总队司令(联合舰队司令和航空总队司令)-任务部队”四级常态领导指挥体制。

近年来,日本防卫省内部对该体制存在不少异议,最集中的便是军令效率过低。无论是自卫队建设、训练,还是突发情况下的部队调动,防卫相都要通过统合幕僚长来实施。也就是说,统合幕僚长扮演着自卫队“上令下达”的角色,同时承担在军事方面辅助防卫相和自卫队部队运用等职能。日媒称,这在常态下还好,但遇到突发情况,统合幕僚长需花费很长时间向防卫相以及首相汇报情况,同时还要与陆海空自卫队以及驻日美军进行协调沟通,无暇专注于防卫力量的指挥运用。

## 构建联合作战指挥体系

据报道,日本防卫省在说明新设“统

合司令官”职位的理由时,仍旧老生常谈,罗列了不少涉及邻国威胁的诸多借口,还强调提升太空、网络、电磁等新安保领域紧急情况的应对能力。实际上,日本另有所图。

一是推动形成一元化联合作战指挥体制。近年来,日本提出所谓“多域联合作战”概念,强调多个作战域力量有机联合,为此,急需配套的联合作战指挥体制。以往,陆海空自卫队各自为战,任务联合时需统合幕僚长进行协调。尤其是陆上总队成立以前,统合幕僚长还需要与陆上自卫队5个方面进行沟通,流程繁琐,不利于联合作战指挥控制。新职位设立后,“统合司令官”根据需要,可常态或依据任务编组指挥陆海空联合任务集团,进一步提升快速反应和联合作战能力。

二是着眼建立更高效的军令体系。以往,自卫队部队运用命令由防卫相下达,经统合幕僚长传达给陆上总队司令、联合舰队司令和航空总队司令。未来,日本首相和防卫相可直接通过“统合司令官”向各自卫队司令下达命令。日媒称,尽管目前“统合司令官”与统合幕僚长的权责分工和指挥边界尚不明确,但最终将推动实现自卫队力量的建用分离,即由统合幕僚长负责能力建设,“统合司令官”负责部队运用。

三是借鉴美式体制加速日美军事一体化。近年来,日本自卫队加速融入美军作战体系,强调日美一体化运用,在指挥体制上也向美军学习。美军运用部队时,由总统、国防部长向陆海空和海军陆战队最高指挥官下达命令。参谋长联席会议主席作为国防部的最高军事顾问,没有作战指挥权。日本“统合司令官”的设置,很明显参考了美军指挥模式。



“环太平洋-2020”演习期间,参演舰艇进行实弹射击演练。

# 环太军演规模将再破纪录

■ 刘 恒

据外媒报道,6月29日至8月4日,由美国主导的全球最大规模海上联合军事演习——“环太平洋-2022”演习,将在夏威夷群岛和加利福尼亚州南部及周边海域举行。目前,美国已邀请日本、韩国、菲律宾、马来西亚等20多国海上力量,前往参演海域。此次演习在全球安全局势因俄乌冲突日趋动荡的背景下进行,备受各界关注。

美国海军发布消息称,此次演习旨在增强美国与盟友和伙伴国之间的互操作性。美军太平洋舰队司令塞缪尔·帕帕罗将担任演习总导演,第三舰队司令史蒂夫·科勒出任演习导演组指挥官,负责演习的具体实施。演习内容包括反舰作战、反潜作战、反水雷作战、两栖登陆作战、海上机动、防空演习,以

及海上拦截与登舰检查、海上救援、爆炸物处置等。

美军近日公布了受邀参加“环太平洋-2022”演习的26个国家和地区名单。此次参演国数量、出动舰艇规模、兵力配置都将创下历史新纪录。参演装备和人员包括:38艘水面舰艇、4艘潜艇、170余架战机和约2.5万名士兵。受邀名单中,除美国的传统盟友外,还包括“四方安全对话”全部成员国,以及菲律宾、马来西亚、印度尼西亚等东南亚国家。值得注意的是,美国还首次邀请南太平洋岛国汤加参演,拉帮结派意味十分明显。

目前距离“环太平洋-2022”演习开幕还有不到1个月时间,日韩等美国盟友正在为演习做准备,表现格外抢眼。

日本海上自卫队最新改装的“出云”号直升机驱逐舰,将以编队形式参演。这将是“出云”号具备起降固定翼舰载机能力后,首次参加“环太平洋”演习。演习期间,美军F-35B战斗机很可能在日本舰艇上进行起降演练,将双方互操作能力提升到新高度。

韩国将出动以“马罗岛”号两栖攻击舰为首的舰艇和军机及上千名士兵参演。近期,韩国参演部队从济州海军基地出发前往夏威夷,准备参演事宜。这是韩国自1990年首次参加“环太平洋”演习以来,派出的最大规模参演兵力。分析人士指出,韩国海军出动如此庞大的阵容参与“环太平洋-2022”演习,是韩国尹锡悦政府变相支持美国“印太战略”的重要表现。



日本陆上自卫队人员参加美日联合军事演习。