

与其“另起炉灶” 不如“借梯上楼”

浙江省温州市

人防专业队伍有了训练基地

■本报特约通讯员 姜方宣 薛微

筑牢基石

“今后再也不用‘打游击’了！”6月下旬，浙江省温州市人防办第一次在该市人防专业队伍训练基地组织专业训练，面对崭新的人防教室，参训人员纷纷发出感慨。

以往，该市人防专业队伍的专业训练主要依托编组单位开展，人防部门在训练场地保障上投入不多、用力不大，专业队伍基础课目训练、合练没有固定场所。近年来，随着专业队伍种类的增加、规模的扩大，训练任务重、标准高与训练场地保障不足的矛盾日益突出。

“虽然部队院校、地方党校可承担部分组训任务，但很难为人防专业队伍量身打造训练场地。”该市人防办副主任徐守洋介绍。

“专业队伍是战时遂行人防防空行动任务的基本力量，应探索走出一条基地化训练的新路子。”在上级部门的指导下，温州市人防办在训练基地建设上动了不少脑筋，想了不少办法。

一开始，有人提出选址新建人防专业队伍训练基地，独门独院，使用方便。“与其另起炉灶，不如借梯上楼。”该市人防办党组一班人在调研中形成共识，人防专业队伍训练基地与民兵训练基地合建，不失为一条上策：这不仅减少了经费投入，而且战时人防专业队伍需要与民兵并肩上阵，平时两支分队就要合在一起练。

在军事机关大力支持下，6月10日，该市人防办在设施比较齐全、功能较为完备的鹿城区民兵训练基地，加挂“温州市人民防空专业队伍训练基地”牌子。以挂牌为契机，他们引进了一支



教官队伍，配备了一套专业器材、规范了一套教案和课件。

训练教官。

与此同时，为基地提供无线电台、防毒面具、防化服以及消防、洗消等器材，基本配齐人防教学的教具。人防部门还通过组织试讲教学、优秀教案评比，初

期实现一项投入、两种效益。

步形成一批质量较高的教案和课件，提高了人防教学的专业化、规范化水平。

两副牌子挂在一家门，两支力量拧成一股绳。“人防专业队伍与民兵同步训练、一起练，是我们开展基地化训练的主要做法。”该市人防办主任虞立清告诉笔者，按照“人防部门提报需求，军事机关统一安排”的模式，两支力量共享各类训练资源，共同提高基础课目训练水平，训练的规模效应初步显现。在6月27日的联合演练中，人防专业队伍与民兵携手上阵、配合默契，出色完成了演练任务。

“既可独立施训，又能联合组训。”虞立清介绍，下一步，他们将按照这一模式，指导各县(市、区)逐步设立人防专业队伍训练基地，不断改善训练保障条件，努力打造一支能力素质过硬的人防专业力量。

左上图：在温州市人防专业队伍训练基地，人防伪装分队进行集结。

姜方宣摄

短评

■苏虎

挂起牌子 挑起担子

目前，不少地方都编有一定规模的人防专业队伍，但在训练基地配套设施建设方面招法不多、进展不大。浙江省温州市人防专业队伍训练基地从无到有的经历，至少带来两点启示：挂牌子未必另铺摊子。人防专业队伍与民兵训练内容有相近相似之

处，遂行任务也需要互相配合、联合上阵。在民兵训练基地加挂人防专业队伍训练基地的牌子，有利于整合资源、互利双赢。人防部门处于军地结合部，应充分挖掘各方资源和潜力，不求所有、但求所用，尽量避免“另起炉灶重开张”，力求“添薪加柴再续火”，以



“七一”前夕，河北省枣强县县委依托当地红色资源，组织开展党史学习教育。图为在李林烈士纪念馆，该县民兵应急分队队员重温入党誓词。杨双池摄

他山之石

法国，全称“法兰西共和国”，位于欧洲西部。作为参加过两次世界大战的老牌资本主义国家，法国十分重视国防教育，按照“把国防同政治、经济、社会和文化融为一体，依靠各种军事和非军事手段，以对付来自不同方向的各种威胁”的国防理念，形成了“政府领导下的全民国防教育”模式。

国防法规众多 教育基础较好

法国在国防教育方面有着正反两方面经验。第一次世界大战中，德国人从凡尔登要塞向法国发起猛攻。战端一开，法国迅速展开动员，法军很快从70万人扩充到400万人。凡尔登之役，德军武器装备优势明显，但法军高呼“他们不得通过”的口号奋力抵抗、顽强坚守，使得德军寸步难行、元气大伤，最终饮恨凡尔登。

一战结束后，法国政府放松了国防教育，和平主义、绥靖主义思潮充斥整个国家，公民普遍产生厌战情绪，醉心于安乐，甚至谈战色变，许多公民逃避兵役。二战爆发时，尽管法国已修筑坚固的马其诺防线，但军民普遍缺乏“为国而战”“为民族生存而战”的思想基础和准备，法国很快沦陷。正如时任法国陆军总司令甘末林所说：“今天所动员的人员在两次战争之间的阶段中，并不曾受到爱国的精神教育，所以他们对于决定国家命运的战斗，在精神上是毫无准备的。”

二战结束后，法国将加强国防教育上升到法律高度，推动国防教育规范化、常态化落实。比如，1959年颁布的《国民役法》规定，年满17岁不参加兵役登记者，判处1年以下有期徒刑；接到入伍通知书拒不入伍报到者，判处1年以上3年以下有期徒刑，并处以罚款，为适龄青年履行国防义务划出了底线和红线。

再比如，1997年颁布的《国民兵役法》明确规定，全国所有16至18周岁的男性青年，都必须参加为期一天的“国防准备日”活动，并规定在中学增设国防教育课。这些措施有利于增加青少年群体对国防和军队的了解和兴趣，对他们服役乃成为职业军人产生了积极影响。

一方面将成熟的做法写入法律，确保国防教育刚性落实；另一方面一系列法律、法令的制定出台，又为国防教育落实营造了良好的社会氛围。

法国是世界上第一个颁布国家动员法令的国家，国防法规体系较为健全。该国先后制定出台《国防法》《招募法》《特别征兵法》《国防组织法》《国防组织法》《国防通信法》《军事交通法》《卫生动员法》《民防法》《预备役法》等一系列法律，以及特别征召法令、战时管制法令、工业动员法令、战时燃料供应法令等诸多法令。这些国防法律、法令涉及各行各业、社会各界，其贯彻落实的过程，也成为加强全民国防教育的过程。

军队积极参与 教育形式直观

前不久，法国海军发布宣传视频，向外界宣布其正在研发下一代核动力航母。新航母计划于2025年开始建造，2038年服役，以替代服役40年的“戴高乐”号航母。由军队直接发布国防建设的重大新闻，是法国国防教育的一大特色。

法军各军种部队都办有军事期刊，如《今日军队》《陆军杂志》《空军新闻》及海军《蓝领》杂志等。这些军事刊物在军内外发行，成为法国民众了解国防情况的重要窗口。

法军各军种参谋部均设有新闻机构，各部队设有新闻官，负责接待前来采访的新闻记者。军队还经常邀请媒体对其活动进行宣传报道。比如，1998年6月，法德两军在法国南部举行代号

法国国防教育概述

李鹏 王德方 杨志鹏

为“蜂鸟”的联合军事演习，媒体对此进行跟踪报道，对民众进行了一次形象直观的国防教育。

法国坚持每年举行一次国庆阅兵式，向全国现场直播阅兵盛况。法军还经常举办军营开放日活动，向民众介绍部队荣誉、展示先进装备和解答有关问题，树立军队形象，增强民众国防观念。

其中，法国空军特技飞行历史悠久、颇受关注。在国庆日、大型运动会、公益活动等时机，素有“法国巡逻兵”之称的空军表演队闪亮登场、翱翔长空，既打造了空军品牌，又激发了民众特别是青少年参与国防建设的热情。

院校场馆发力 教育阵地巩固

早在1804年，拿破仑就在巴黎综合理工学院开设军训课程，并为该校配备军官班子，专门负责军训。200多年来，以巴黎综合理工学院为代表的学生军训传统得以继承和发扬。

每年4月8日，法国17岁以下的学生都要到设在全国各地的220个国家军事中心报到，参与武装部队举办的全民教育日活动。根据规定，他们只有获得军事中心颁发的证书之后，才能参加高中毕业考试。

高等国防研究院是法军的最高学府。该校在每期招生中，军官、政府高级官员和其他社会人士的比例各为三分之一。由此，政府官员、社会人士得以有机会对国防建设情况进行全面的了解、深入的研究。

与院校一样，各类纪念场馆也是法国开展国防教育的重要阵地。比如，诺曼底曾是二战中盟军反攻欧洲大陆的登陆场，20世纪80年代，法国诺曼底首府卡昂市修建了诺曼底战役纪念馆，取名为“和平纪念馆”，成为法国开展国防教育的重要场馆。

该馆运用大量实物、图片、文字、音视频资料等，生动还原了诺曼底战役原貌。纪念馆不仅组织编写了多套爱国主义教育手册，而且经常举办教师培训班，每年有1000多名历史教师前来学习。在重大纪念日，政府在此举办大型庆典活动；平时，纪念馆组织参观者特别是青少年，开展知识竞答、演讲、绘画、二战遗址一日游等活动。

除了卡昂和平纪念馆，诺曼底还拥有40多处二战博物馆和战事遗迹，形成了全面反映诺曼底战役的纪念地体系，成为一座研究二战历史、增强忧患意识的知识库。



近日，广西桂林市人防办工作人员来到该市象山区聋哑学校宣讲人防知识，增强了学生防空防灾意识。

胡鹏飞摄

实现防空警报有效覆盖

■覃源漫

近段时间以来，一些遭遇强降雨天气的地区，运用防空警报器材进行防空预警喊话，使防空警报再次进入人们视野。防空警报战时用于人防预警告知，平时用于灾情预报和紧急通知，是各级政府实施人民防空指挥、组织人员疏散的基本手段。居安须思危，有备无患。人防部门应采取有效措施，使防空警报器材始终处于良好状态，一旦需要，确保防空警报实现全方位、全时空、全人员覆盖。具体讲，应在以下三个方面下功夫见成效。

一是增加布设数量，努力对需要的空间实现全覆盖。

从近年来世界范围内几场局部战争与武装冲突来看，高层建筑和地下空间都有可能成为敌方空袭的目标。在我国一些城市，高层建筑和地下空间恰恰是防空警报的信号盲区。此外，水库、电站、桥梁

等不少重要经济目标位于城郊、野外，也难以进入防空警报信号覆盖范围。

应按照“城市扩展到哪里、重要经济目标建到哪里，防空警报信号就覆盖到哪里”的思路，做好警报器材跟进配置工作。通过器材数量的不断增加，实现警报信号覆盖纵向到底、横向到边，一旦有情况，无论“九天之上”，还是“九地之下”，都能实时预警、闻令而动。

当然，要把警报声音传到高处、深处，还需要不断增加警报器材的科技含量。在这方面，上海等地进行积极探索，取得明显成效。各地人防部门应充分借鉴先行地区经验，及时引进新技术、新材料，让防空警报的声音越来越具有穿透力、传递范围越来越广。

二是改进管控手段，努力对需要的空间实现全覆盖。

现代空袭战斗爆发突然，既首先打

响，又贯穿战争全程，需要防空袭一方预警告知系统全程管用、随时能用。在这方面，我们还有不少工作要做。比如，应当丰富供电方式。当前，少数城市防空警报器只有市电供电这一种模式，战时一旦电厂遭袭、供电中断，警报器就会失声。为此，应为警报器配备蓄电池，增加太阳能、风能、风能等供电方式，使其获得不间断电源，保证随用随充、时刻有电、全程发声。

一些城市习惯于利用无线通信技术，控制全域的防空警报器。无线控制具有方便、灵活的优点，但是缺点同样突出：信号容易受干扰而导致不稳定，可靠性较差。特别是在信息化战场上，电磁干扰与反干扰的斗争十分激烈，无线控制方式将面临较大考验。应着眼应对最复杂的局面，增加有线控制方式，以及通信迂回线路，通过设置备份的办法，确保警报信号

在任何情况下都能够及时发出。

需要注意的是，个别地方为防止误鸣，平时会切断防空警报器电源，这明显不符合实战要求。应严格按照人民防空法关于“人民防空通信、警报设施必须保持良好使用状态”的明确规定，让防空警报器保持供电状态，确保一旦需要，能立即鸣响。

三是丰富发放方式，努力对需要的人员实现全覆盖。

传统意义上的警报是让人听的。然而，我国听障人士达数千万，包括弱听、重听、老化聋等，他们难以获取以音响为主的防空警报信号。为此，2015年，国家人民防空办公室会同中国残联发布推广《人民防空警报手语规范》，目的是让听障人士无障碍接收防空警报信息。各地人防部门应充分利用LED多媒体电子屏、电视、手机彩信、微信等可视载体，积极探索人防警报手语的告知方法，发放符合视觉语言规律的警报信号，让更多的聋哑群体接收并理解预先、空袭和解除警报手语，进而能够及时采取避险、掩蔽行动。

动员之声