

河北省秦皇岛市海港区拓展基层国防动员阵地

乡镇街道“一把手”披挂上阵

王鹏 宋峰 本报特约通讯员 刘擎

结合综合型会议宣传征兵政策,纠正民兵与国防动员专业保障队伍交叉编组问题,将为专武干部减负议题提交党(工)委会研究……7月上旬以来,河北省秦皇岛市海港区各个乡镇、街道党(工)委书记在国防动员、武装工作方面竞相出招。

该区人武部领导介绍,7月3日,该区19个乡镇、街道党(工)委书记,经过国防建设专项培训后多了一重身份:本单位武装部政治指导员。让基层“一把手”披挂上阵,正是该区拓展国防动员阵地、加强武装工作的新举措。

近年来,该区狠抓基层专武干部队伍建,取得了一定成效,但仍有部分人员投入时间精力不够,没有完全进入工作状态。该区人武部党委一班人调研发现,专武干部不专武的问题,如同“玻璃缸里养海带——根子在上面”。作为基层专武部长的“班长”,一些乡镇、街道党(工)委书记对国防建设认识不够深、摆位不够正。“上面偏一寸,下面差一尺。”该区人武部领导认为,要大幅提升基层国防建设、武装工作质效,必须抓住“一把手”这个关键。

探索中,中共中央办公厅印发的一份文件,让他们眼前一亮。该文件规定:基层人民武装部可根据工作需要设政治指导员,由乡镇、街道党(工)委书记兼任。“当前,我区基层国防动员、武装工作任务越来越重、标准要求越来越高,设政治指导员的时机已经成熟。”人武部的这一建议,获得区委主要领导的肯定和支持。

然而,要让乡镇、街道党(工)委书记挑起基层武装部政治指导员这副担子,绝非发一纸任命书那么简单。该区依据有关文件规定,结合7月上旬的这次集训,制定出台基层武装部政治指导员6项工作制度。

——培训任命制度。任命前,要经过不少于16课时的党管武装、国防动



员、军事理论等国防建设业务培训。基层武装部政治指导员的任职命令,由区委、区政府、区人武部召开大会,颁发《任命书》。“既有仪式激励,又有环境熏陶。”海滨路街道党工委书记、武装部政治指导员赵宇静深有感触地说,一方面区委书记、常务副区长、区委组织部长和人武部主官共同为大众颁发任命书,另一方面办公室悬挂政治指导员工作职责牌和门牌,办公桌上放有国防和军事类报刊,让大家很快进入角色、进入情况。

——会议制度。每季度,区人武部组织乡镇、街道党(工)委召开一次国防动员和武装工作会议,听取基层武装部工作汇报,研究制定贯彻落实措施,及时协调解决工作中的矛盾问题。

——文件阅签制度。上级下发的文件、规定、通知,上报区人武部的文件资料,基层武装部政治指导员要审阅签字,且不能以盖章代替签字。

——考核奖惩制度。结合个人述职、民主测评等,对基层武装部政治

编余小议

“提领而顿,百毛皆顺”

北方有句俚语:“提领而顿,百毛皆顺”,意思是说提起毛毯的领口顿顿,整件衣服上的毛都顺溜了,比喻抓住主要环节,整个事情就会进展顺利。河北省秦皇岛市海港区依据相关规定,将乡镇、街道党(工)委书记任命为基层武装部政治指导员,与“提领而顿”

有异曲同工之妙,给人以思考和启示。一方面,应找准“领”的位置。基层工作千头万绪,不能眉毛胡子一把抓。要善于发现、研究、破解那些带根本性全局性基础性的矛盾问题,以重点突破带动整体建设水平提升,防止“劈柴不对纹,累死劈柴人”。

员进行年度考核,考核成绩分为A、B、C3个等级,A为最高,C为最低。获得A、B等级成绩的,给予必要的激励奖励,考核为C等级的,所在基层武装部不得评为先进单位;连续2年考核为C等级的,政治指导员不得评为优秀……

“要让大家把兼职当作专职干,既要靠责任心,又要靠责任制。”海港区区委书记、区人武部党委第一书记张士兆告诉笔者,出台基层武装部政治指导员工作制度,目的是让基层“一把手”干有标准、行有依据,促进国防动员、武装工作在基层落到实处。

履新的基层武装部政治指导员纷纷表示,挑起这副新担子既有信心,又有压力。一身兼两职,能够更好地统筹经济社会发展与国防建设,有利于推动高质量发展,因而信心满怀。同时,他们也清醒地认识到,自身在国防建设、武装工作方面了解不多,经验不足,必须在学中干、干中学,积极履职尽责、坚决不辱使命。

上图:7月3日,在海港区基层武装部政治指导员集训总结中,一名街道党工委书记畅谈参训体会,表达履职尽责好责的决心。

吴佩璋摄

另一方面,应掌握“顿”的方法。国防动员系统推动工作,既需要沟通协调,更需要法规政策。当前,国防领域法规政策不可谓不多、不可谓不全,一些单位对法规政策研究不深、运用不够,导致推出的举措管眼前的多、管长远的少,治标的多、治本的多。应加大法规政策学习宣传和贯彻落实力度,做到“筹划工作从法规政策上找依据、破解难题从法规政策上找方法”,通过发挥法规政策的引导、规范和保障作用,推动国防建设高质量发展。

动员之声

现代战争在陆、海、空、天等多维空间展开,运输投送也多维并行,地下运输投送网络由此应运而生。与地面、海上、空中相比,地下运输投送具有独特优势。比如,可有效遮蔽来自太空、高空、电磁等空间领域的侦察监视,屏蔽通信联络信号,抵御来自空中的打击破坏;还便于实施错峰投送,隐蔽行动企图,最大限度保障运输投送对象安全。构建地下运输投送网络,已成为世界各国增强战略投送能力的共识和普遍行动。

从发达国家的探索实践看,地下运输投送网络主要由地下轨道交通、地下大型综合管廊、防空工程、地下大型综合体等构成。这些构成要素往往在某一区域纵横交错、形成网络。

比如,现代城市地下大型综合管廊通常由钢筋混凝土构筑,集中敷设电力、通信、给水、热力等管线,可供人员和小型车辆通行。一旦综合管廊与轨道交通、地下大型综合体、防空工事等互联互通,则可大幅度增加入城地下机动的里程和范围,形成四通八达的地下运输投送网络。

轨道交通是地下运输投送网络的基础和骨干。截至2022年1月,我国内地有51座城市开通运营轨道交通线路270条,运营里程8000余公里。

目前,全国有25座城市被选定为地下综合管廊试点城市,分布在东、南、西、北、中各个方向。

1997年1月施行的人民防空法规定,城市新建民用建筑,需要同步修建防空地下室。在这一法规的推动下,人民防空工程随我国城市发展同步延伸。目前,已有百余座城市实现或者超过防护面积“人均1平方米”的目标。多座城市还开启“人防工程+地下商超+轨道交通+停车场”等模式,地下空间开发利用驶入快车道。

从上述情况看,我国已初步具备构建地下运输投送网络的条件,应当顺势而上、顺势而为,加快形成地面与地下一体协同的多元式联运格局。具体讲,应在以下三个方面下功夫见成效。

第一,地下空间开发具有不可逆性,必须加强顶层设计、注重前瞻谋划,防止“事后诸葛亮”。

一方面坚持法规先行。近年来,各地在地面大型基础设施建设中,依据相关法规提前征求军事机关意见、及时贯彻国防要求,较好实现经济建设与国防建设平衡发展、兼容发展。应树立“地上地下一体建设”理念,及时制定出台法规政策,在地下空间开发利用全过程、各方面,也要提前征求军事机关意见、及时贯彻国防要求,努力实现一项投入、两种效益。在此基础上,还要统一、规范地下空间开发利用的“度量衡”,确保在同一区域、同一埋深的地下空间实现“车同轨”,进一步提高建设效益。

另一方面及时完善机制。地下运输投送网络构建涉及行政管理、自然资源、住房城乡建设以及人民防空、交通战备等多家部门,必须完善协同机制,成立领导小组,指定牵头部门,定期议事协商,凝聚构建合力。其间,军事机关应发挥好桥梁纽带作用,既要及时汇总、提报军事需求,又要督促需求保质保量落实,防止出现漏项、留下遗憾。

第二,地下交通运输投送网络的生命力在于要素之间互联互通,必须消除壁垒,打通“断头路”。

当前,一些地方在地下空间开发利用方面,存在“铁路警察——各管一段”现象,导致运输投送要素之间联不上、

构建地下运输投送网络

顾友会 姜召利

通不了。应按照国家统筹、省市规划、区域协作的原则,顺应地下空间由单独封闭向综合集成转型升级的发展趋势,从战略层面搞好地下运输投送网络规划设计,通过用活增量、盘活存量、激活闲置资源,打通“主动脉”,畅通“微循环”,实现联点成线、联线成网。

对于一座城市而言,应通过地下交通干线新建、老线扩建、支线改建等举措,联通周边海港、空港、铁路、公路等枢纽节点,健全地上地下零距离换乘枢纽;为驻城市部队预留地下室接入入口,一旦需要,能够快速为部队提供立体化运输投送保障。

第三,地下运输投送网络必须边建边用,防止建用“两张皮”。

地下运输投送网络是一项新鲜事物,具有巨大的发展潜力、保障潜力。部队运输投送部门与地方交通战备部门,应及时更新观念,把地下交通纳入运输投送保障总体方案,积极利用地下运输网络投送轻装部队、新老兵、民兵等,探索错峰开行地下货运专列,组织箱装物资运输、多线串联运输等方法路径,并在使用过程中查漏补缺,不断健全投送网络。

人民防空部门应拓展视野和思路,在一如既往发挥人防工程作用的基础上,注重把地下综合管廊、轨道交通作为人员应急疏散、掩蔽的备用空间和场所,并努力促使其与人防工程的互联互通、功能耦合。

构建和使用地下运输投送网络,要把信息化建设贯穿始终。注重与智慧城市、智慧交通、智慧物流等新型基础设施融合设计、一体建设,同步植入空间位置信息,配套数据采集、汇总、分析、运用技术,建立地下运输投送网络数据中心,通过信息赋能,提高综合使用效益。



连日来,无锡联动保障中心某团组织开展管架悬挂实操训练,着力提高油料应急保障能力。图为输油管线遭“敌”破坏、油料泄漏之际,高空抢险组紧急出动。张佳豪摄

乡镇如何铸牢护民之盾

广西百色市专武干部集中研讨基层人防建设内容集锦

肖哲 本报特约记者 覃源漫

编者按 近年来,人防工程随着城市发展一同延伸,人民防空日益成为现代城市建设的重要内容。乡镇一头连着城市,一头连着农村,如何整合农村资源铸牢护民之盾,将人民防空这一全民性防护工作落到实处?日前,广西百色市结合基层专武干部集训,就此进行专题研讨。现将他们提出的意见建议整理刊发,以供人防工作者参考。

做好人员接收准备

梁绍城(田阳区巴别乡武装部干事):城市是防空袭的重点。对于乡镇而言,战时任务侧重于接收安置城市疏散人员。要保证人员进得来、住得下、能生活,平时应下大力摸清乡镇本级和所辖行政村空余住房、交通运输、饮食供应、医疗卫生等相关情况,以便制订针对性、操作性较强的人员接收安置预案,防止底数不清打乱仗。

严忠强(靖西市禄峒镇武装部部长):基层工作讲求落地见效。在对疏散人员的接收准备上,必须做到细而又细、

实而又实。比如,乡村公路偏窄,组织人员疏散时需要安排适当数量的交通工具,以免造成道路堵塞,进不去、出不来;部分农村地下水矿物质含量偏高,保障城市人员饮用前应尽量净化过滤,以免出现水土不服现象。

李朝云(隆林各族自治县隆成乡武装部干事):隆或乡天然岩洞多,这些岩洞比较坚固,空间也不小,还可以利用周边植被进行伪装,必要时可将人员疏散到岩洞之中。为此,平时就应依托岩洞周边的行政村,做好通路、通水、通电的准备,为战时接收安置打下基础。

强化防空防灾意识

宁宁(西林县西平乡武装部部长):乡镇不是防空袭的重点,并不代表不用对乡镇人员开展人防教育。现代战争前方界限模糊,没有任何人可以置身事外。当前,我市各行政村普遍配置了

LED显示屏,可以用来播放人民防空知识宣传片、防空题材电影等,潜移默化地提升群众的忧患意识、防空意识。

林荣科(平果市新安镇武装部部长):目前,乡镇普遍没有配备防空警报器,普通群众对人防设施缺乏感性直观印象。应结合乡村防汛抗旱演练,配备一批固定、机动防空警报器,平时用于发布灾情,召集人员,战时用于防空预警。

严忠强(靖西市禄峒镇武装部部长):应参照防空防灾一体化的思路,推进人民防空教育进乡镇。其中,应把在校学生突出出来,努力达到“教育一名学生,影响一个家庭”的效果。作为乡镇人防工作站兼职站长,专武干部更应先学一步、多学一层,随时随地宣传防空防灾知识,当好人民防空建设的“明白人”。

绘好一线“施工图”

梁明(靖西市安德镇武装部部长):

上头千根线,基层一根针。人民防空主管部门只有把乡镇人防工作进行量化、具体化,才能便于推动、利于落实。同时,还应推广一些实在管用的工作经验,让大家学有榜样、赶有目标。

闭耀刚(右江区百城街道武装部干事):近年来,一些城镇、街道的人防工程一味随着楼盘建,导致工程布局畸轻畸重、不够合理。建议根据乡镇战时担负的任务,科学布局人防工程和人防疏散地域建设,力求建一处有一处的效益,防止盲目铺摊子。

黄秋(乐业县花坪镇武装部部长):做好基层工作,离不开有效机制的保障。应建立必要的奖惩激励机制,让干得好的尝到甜头,让敷衍推诿者受到鞭策,促进基层人防建设协调推进、全面发展。

万象聚焦



江苏省南京市长江路人民防空教育体验馆设有30余组灯箱展墙、10余个互动项目,自2020年9月免费开放以来,吸引大批市民参观。图为7月5日,南京市芳草园小学的一名学生在馆内试听防空警报。石伟摄