

美法在非洲广发“空头支票”

■林 源



摩洛哥皇家空军CH-47“支努干”直升机在“非洲狮-2022”联合军演期间起飞。

美国推进多方位布局

为推进“新非洲战略”，美国正利用经济、外交和军事手段，多方位扩张在非洲的投入和影响力。

强化经济捆绑。法国《观点》周刊网站报道称，7月20日，“非洲—美国”商业峰会在摩洛哥马拉喀什开幕。出席会议的除美国政府代表团外，还包括非洲一些政治领导人和商界代表，以及美国私营部门的决策者和投资者。美国副总统哈里斯表示，美国将“促进整个非洲大陆包容性和可持续的经济增长和发展，增加资本流动”。

分析人士指出，近年来，随着非洲大陆经济的快速发展，美国政府开始高度重视非洲市场。特朗普政府曾提出“繁荣非洲”倡议，目标是5年内将双边贸易与投资规模扩大一倍。拜登执政以来，美国提出重振“繁荣非洲”倡议，意图继续扩大与非洲国家的贸易和投资联系。

增加外交互动。7月20日，拜登宣布，将于12月13日至15日在华盛顿举办美国—非洲领导人峰会。他表示，此次峰会将“彰显美国对非洲的持久承诺，凸显美非关系的重要性，以及在共同的全球优先事项上加强合作”。

此外，美国国会参议院近期确认，将任命约翰·戈弗雷为新任美国驻苏丹大使。戈弗雷在中东地区的工作经验丰富，曾出任美国驻伊拉克、沙特大使馆的政治顾问。

提升军事合作。美国和摩洛哥前不久举行代号为“非洲狮-2022”的联合军事演习，这也是非洲大陆上规模最大的军事演习。除摩洛哥外，演习地点还包

括突尼斯、塞内加尔和加纳，来自巴西、乍得、法国和英国等10个国家的约7000名官兵参演。美军非洲司令部宣称，演习旨在“加强对跨国威胁和暴力极端组织的联合防御能力”。

法国寻求“重建”关系

7月25日至28日，法国总统马克龙访问了喀麦隆、贝宁和几内亚比绍。这是马克龙今年4月成功连任后的首次非洲之行。马克龙此行以“重建”法国与非洲关系为主旨，以粮食危机、农业合作和安全问题为重点议题。

喀麦隆曾为法国殖民地，目前是中非最大的经济体，也是中非和西非之间的关键纽带。访问期间，马克龙与喀麦隆总统比亚讨论了法国投资喀麦隆农业的可能性和粮食问题，以及喀麦隆北部沿乍得湖地区的反恐问题。

贝宁南邻大西洋几内亚湾，北部与饱受恐怖主义之害的布基纳法索接壤。访问期间，马克龙与贝宁总统塔隆讨论了如何应对贝宁北部日益增加的恐怖主义威胁，以防止其蔓延至几内亚湾沿岸国家。自2021年年底以来，贝宁已发生近20起武装组织袭击事件。

几内亚比绍是葡萄牙语国家，与法国没有传统的殖民宗主国关系。自7月3日起，该国总统恩巴洛开始担任为期一年的西非国家经济共同体轮值主席，这被认为是法方将几内亚比绍作为马克龙此行目的地之一的重要因素。在与恩巴洛会见后，马克龙表示，两人讨论了双边关系以及马里、几内亚和布基纳法索这几个先后发生政变的西非国家局势，以及萨赫勒地区形势给整个西非地区带来的不稳定风险。

地缘博弈或将加剧

分析人士指出，美法近期在非洲大陆频繁亮相，凸显两国对非洲地缘价值的“再聚焦”和对非政策的“再重启”。正如外媒评论的那样，“尽管在特朗普任总统期间，非洲不再是美国议事日程的最重要问题，但这种情况正在改变，拜登希望重返非洲”“非洲大陆是马克龙未来总统任期内的政治优先事项”。随着美法等西方国家持续深度介入非洲事务，非洲地区的安全形势将更复杂。

从奥巴马政府的“电力非洲”倡议，到特朗普政府的“繁荣非洲”倡议，再到拜登政府的相关计划，美国对非洲的“空

头支票”源源不断，却不见行动，已引发非洲国家不满。

与之类似，法国长期受殖民历史包袱所累，难以重新制定对非政策。马克龙在首个总统任期内采取了一些举措，但成效有限。法国在非洲地区的整体投资正逐渐下降。以喀麦隆为例，法国公司的贸易值占该国经济总量已从20世纪90年代的40%，下降至2021年的10%。此外，法国面临马里、乍得和中非共和国等国日益高涨的反法情绪，上述情况短期内难有实质性改变。

拜登上台后，把对抗俄罗斯等国在非洲日益增长的影响力列为外交优先事项。美军非洲司令部司令汤森日前公开宣称，非洲安全环境复杂，俄罗斯等国利用其外交、经济和军事手段大肆扩张在非投入和影响力，运用软硬实力和投资，寻求新的伙伴关系。

与西方国家针锋相对，俄罗斯外长拉夫罗夫近日开启非洲之行。在访问埃及期间，拉夫罗夫驳斥了西方国家关于俄罗斯应对全球粮食危机负责的指控，称西方国家试图推卸责任。可以预见，非洲未来或将成为西方与俄战略博弈的“冷战场”，双方将在政治、经济、外交、安全等方面展开比拼。

美军在印太地区又谋新动作

■肖东风



美空军国民警卫队队员在关岛安德森空军基地对MQ-9无人机进行起飞前检查。

亚洲部署多域特遣队。不过，该计划存在不确定性，即亚洲国家能否同意美军多域特遣队的驻扎方案，毕竟该部队战时很可能沦为对手打击的目标；若将多域特遣队部署于荒岛，其生存能力将是很大问题。

海军制订新造舰计划

与美陆军酝酿在亚洲部署多域特遣队同步调，美海军也在筹划针对印太地区竞争对手的新造舰计划。美国媒体称，根据美海军作战部长迈克尔·吉尔迪的规划，到2045年，美国将拥有由373艘有人舰艇和150艘无人大型作战舰艇组成的超级舰队，以及约3000架飞机。这一规划主要针对对美国在印太地区的对手。

报道称，美海军“2045规划”提到的

超级舰队，将至少包括12艘核动力航母、12艘哥伦比亚级弹道导弹核潜艇、66艘攻击型核潜艇、96艘大型水面战舰、56艘星堡级导弹护卫舰、31艘大型两栖舰艇、18艘轻型两栖战舰、82艘后勤和辅助舰艇、150艘大型水面无人舰艇和水下无人航行器等。此外，美海军还计划获得由1300架第五代舰载战斗机，下一代空中优势战斗机和无人机，900架直升机、巡逻机和侦察机组成的反潜/反舰空中平台，以及750架各型支援飞机。

分析人士指出，美海军“2045规划”重点瞄准印太地区，其中很多装备是为在该地区作战“量身打造”。比如，美海军陆战队近年来提出，应向太平洋派遣快速运输小规模部队以参与岛屿争夺战，“2045规划”中的18艘轻型两栖战舰便可为该任务提供支援。此外，装备大

量无人舰艇，也是美军为在印太落实分布式作战概念的一项准备。

不过，美海军“2045规划”设置的周期较长，未来20余年美国和美军将发生哪些变化难以预料。此前，类似规划往往存在不少变数，具体执行面临诸多困难。

国民警卫队“凑热闹”

据美国媒体报道，美国国民警卫队指挥官丹尼尔·霍坎森日前宣布，美国国民警卫队计划扩大与印太地区国家的联合训练，以加强在相关国家的存在。

报道称，目前，美国各州的国民警卫队与世界多国制订了90余个联合训练计划。下一个计划从哪儿开启，由美国务院和国民警卫队创建的优先级列表决定。在被列为考虑对象的前10个目标国中，有5个在印太地区。而自2002年以来，印太地区已有15个国家被美国国民警卫队纳入联合训练计划。

20世纪90年代，美国国民警卫队启动联合训练计划，打着协助有关国家改革国防力量的幌子，渗透美国军事影响力。因此，尽管美国国民警卫队把与印太地区国家的合作说成是为其提供帮助，但多数国家并不“领情”。今年6月，尼泊尔内阁会议决定停止推进与美国的“州伙伙伴关系计划”合作，即美国各州国民警卫队与合作伙伴国之间的交流计划。尼泊尔各界普遍认为，加入该计划不符合尼泊尔利益。美国正利用尼政局变动等情况，加大对尼政治和安全事务的干涉和渗透，持续培植亲美势力，服务于美国在印太挑动大国竞争的战略布局。

自去年9月美国、英国和澳大利亚宣布建立所谓三边安全伙伴关系后，三国不顾国际社会关切，执意推进核潜艇合作项目。此举在澳国内引发广泛争论。据澳大利亚媒体7月29日报道，包括前澳大利亚国防部能力发展小组组长约翰·哈维等在内的部分学者认为，澳政府这个花费将超千亿的核潜艇项目极不划算。

报道称，澳大利亚缺乏对未来核潜艇的自主权。主要原因是澳核潜艇包括艇身、艇载管理系统、武器系统、作战系统（含声呐系统）、通信系统等在内的所有组成部分，均受美英知识产权保护。澳大利亚在未获授权情况下，无法更改、升级这些系统。俄罗斯媒体指出，澳大利亚没有自己的核工业，要想建造核潜艇，必须从其他国家获取相关技术。

澳大利亚战略政策研究所认同上述观点。文章称，如无意外，澳大利亚核潜艇作战系统将在美国弗吉尼亚级核潜艇使用的AN/BYG-1作战系统基础上研发。研发名义上由澳美合作完成，但主动权掌握在美国手中。此外，澳核潜艇很可能以美制Mk-48鱼雷为主要武器。尽管澳方将参与这款重型鱼雷的改进研发，但很难接触核心技术，“这是由国家工业基础决定的。能够自动巡航及制导的重型鱼雷，堪比一艘微型潜艇，必须集成诸多先进技术和设备。就算最基本的机械制造工作，也需要长期的工业化积累才能完成，这些恰恰是澳大利亚所欠缺的”。

尽管澳美英三国核潜艇协议规定“合作研发、合作建造”，但澳大利亚媒体认为，所谓合作只限于纸面，澳大利亚造船行业无法从中获益。

首先，澳大利亚不掌握自主设计权。根据协议，澳方不能根据自身需求更改核潜艇设计，只能被动接受。其次，澳大利亚不掌握建造权，更可能争取到组装权。澳方对此早已心知肚明，一直在舆论上给自己搭台阶、找后路，称组装并非一无是处，起码可以增加澳工业界对核潜艇的了解。

澳大利亚战略政策研究所认为，澳海军对核潜艇自主能力的追求“极不现实”，毕竟澳大利亚缺乏必要的自主研发和制造能力。澳大利亚皇家空军的武器配置就是很好的例子。作为全球最早成立空军的国家之一，澳大

澳大利亚发展核潜艇『极不划算』

■王 叔

既不能自主设计，又不掌握建造权

利亚现役作战飞机几乎全部依靠进口。就连号称“半个世纪以来首次研发的军用飞机”——“忠诚僚机”无人机，也出自美国波音公司领导的澳大利亚工业团队之手。长久以来，澳大利亚已形成一种观念，即本国无法负担主权空战能力的获取，外购是必然。预计这种模式未来很可能继续复制给核潜艇。



新西兰空军装备的C-130H运输机。

新西兰国防政策面临转向

■乃 千

据美国媒体7月28日报道，新西兰总理阿德恩日前宣布，将对国防政策开展新的审查评估。有分析认为，这意味着新西兰政府可能调整其国防和外交政策。

由于相对独特的地理位置以及与周边国家的政治、经济和军事合作关系，新西兰长期以来并未直接面对外来军事威胁，因此将国防政策的主要任务明确为：确保新西兰能抵御外部威胁，维护新西兰包含专属经济区在内的各项主权利益，积极应对太平洋岛国地区的突发事件，在维持贸易通道开放、保护海洋资源、实施人道主义救助及减灾等方面发挥作用等。

然而，伴随着美国及其在欧洲和印太地区的盟友不断进行战略调整，新西兰也逐步进入战略调整期。对于此次开展的国防政策审查评估，新西兰政府承诺，将在《2019年国防力量计划》基础上，促成一份“可长期实施、更积极主动的战略”。

目前，新西兰国防军主要包括陆军、海军、空军。其中，新西兰陆军主要配备常规地面武器；新西兰空军主要装备6架P-3K“猎户座”反潜巡逻机、5架C-130H“大力神”运输机和8架NH-90直升机等；新西兰海军主要装备2艘澳新军团级护卫舰、1艘“坎特伯雷”号多功能支援舰，以及2艘保护者级近海巡逻舰和其他小型巡逻艇。新西兰政府在《2019年国防力量计划》中提出，到2030年前，将耗资200亿新西兰元（1新西兰元约合4元人民币）全面升级国防力量。

根据计划，新西兰将采购4架P-8A“波塞冬”反潜巡逻机，以取代现役6架P-3K“猎户座”反潜巡逻机，首架P-8A

定于今年年底前交付。新西兰政府还向美国订购5架C-130J“超级大力神”运输机，以替换5架已老化的C-130H“大力神”运输机。水面舰艇方面，新西兰正计划对老旧护卫舰进行升级改造，同时计划新购置“坎特伯雷”号多功能两栖运输舰及综合补给船等。陆军方面，除计划到2035年将员额增至6000人外，还将接收一批新型机动车辆。

此次新西兰政府宣布开展国防政策审查评估，主要计划发布4份指导性文件。到2022年10月，发布国防政策和战略声明，以重新明确新西兰国防和外交领域的主要战略目标。到2023年4月，制订新西兰国防军未来基本发展战略及结构调整计划。到2024年年底前，发布白皮书和国防能力计划。其中，白皮书用于确定新西兰国防政策的最终版本，国防能力计划用于规定未来的国防能力发展目标及配套项目。

值得注意的是，尽管自2017年以来新西兰国防预算逐年上涨，2022财年至2023财年国防预算已增至48.98亿新西兰元，但对新西兰国防军来说仍然捉襟见肘。新西兰政府对国防政策审查评估带来的相关调整，会对国防预算提出更多需求，能否满足开支计划尚未可知。

分析人士指出，作为“五眼联盟”成员之一，新西兰在国防和外交政策上不可避免地受到美英澳等国影响。近年来，美澳等国在亚太地区的种种行为，对新西兰政府起到了不良示范效应。新西兰政府应从维护太平洋地区和平稳定角度出发，从评估自身是否真的受到军事威胁出发，多做有益于本国发展及地区和平的事情。