

北约应对气候变化力不从心

■ 张小丽

近年来,气候变化对各国国家安全和作战行动产生的影响开始显现。作为军事排碳“大户”,北约在今年6月底召开的马德里峰会上公布首个减排目标,即到2030年将北约碳排放量减少40%,到2050年实现碳中和。实际上,在各国未就相关问题达成一致、军事排放数据缺乏透明度的情况下,北约要实现上述目标存在一定难度。

提出减排目标

近年来,北约意识到,气候变化已对北约部队行动造成较大影响。比如,在伊拉克执行训练任务时经常遭遇极端高温、海平面上升威胁各国海军基地、频发的飓风使相关基地机场瘫痪……

在马德里峰会公布的北约新战略概念中,气候变化被列为重要挑战。北约秘书长斯托尔滕贝格表示,北约必须进行调整,以确保盟国成员“在日益恶劣的环境中保持有生力量”。为在2050年前实现碳中和目标,北约要尽量摆脱化石燃料,更多采用可再生能源和气候友好型合成燃料,寻求更高能效的解决方案。

斯托尔滕贝格表示,北约还制定出首个衡量民用及军用温室气体排放的方法。“这一方法规定了计算内容和方式,将提供给所有盟国以帮助其减少自身军事排放。这一点至关重要,因为只有能被测量的东西才能被削减。”

采取减排措施

为应对气候变化带来的影响,北约各国采取了相关措施。

今年5月,美国海军发布《气候行动2030》战略,提出美海军需提升气候适应能力,打造一支可在全球任何区域作战并制胜的杀伤力强、敏捷的现代化



飓风对美国佛罗里达州廷德尔空军基地造成严重破坏。

部队。6月下旬,美海军首次开展以气候为重点的兵棋推演,旨在评估气候变化对作战任务、能力、战备的影响。参演人员来自美国国防部、海军部、联邦机构、国会、智囊团、非政府组织、工业部门。

7月下旬,荷兰军队接收了4辆电动车辆。据报道,这些车辆主要用于运送补给和维修部件,以帮助荷兰军队维持战备状态。全部134辆电动车辆将于今年底交付完毕,未来车队规模还可能进一步扩大。荷兰国防部发布公告称,这些电动车辆不仅可减少碳排放,而且可在各基地便捷充电,无需依赖化石燃料。荷兰希望在气候不断发生变化时,进一步优化后勤保障方式。

作为岛屿国家,英国受气候变化影响十分明显。7月中旬,受极端高温影响,英国出现机场跑道融化、铁轨变形等状况。为应对气候变化,英国军队近年来采取了诸多举措。比如,英国皇家空军正在开发航空合成燃料,并已资助两个相关项目。2021年11月,英国皇家空军首次使用零石油公司生产的100%合成燃料进行飞行。第二个航空合成燃料计划也即将公布。英国国防

采购国务大臣杰里米·奎因表示,这种合成燃料不仅能够提高部队行动弹性,大幅减少碳排放量,还能减少对他国能源依赖。

实现难度较大

尽管北约提出明确减排目标,北约各成员国也采取了相关举措,但受多重因素制约,上述目标实现难度较大。

一方面,减排数据不完整。来自英国“全球责任科学家”组织的研究显示,尽管军队和提供相关设备的行业占全球碳排放总量的比例不低,但在环境议题中,一直存在“军事活动例外论”。英国“冲突与环境观察站”研究人员称,从各国向《联合国气候变化框架公约》提交的军事排放记录可以看出,大多数国家要么不透露其军事排放量,要么严重瞒报漏报。有军事专家指出,由于缺乏军事活动碳排放量的可靠数据,北约若要提升其减排计划可信度,就需要制定一个全面、公开的排放数据计算方法。

尽管北约制定了首个衡量民用及军用温室气体排放的方法,但其中的细节

大多模糊。比如,这些方法适用于北约运行的军事设施还是北约成员国所有设施,以及将哪一年作为基准线,都模棱两可。另外,据消息人士透露,北约上述减排方法没有对外公开,马德里峰会结束以来,也未发表任何相关内容。对此,英国兰卡斯特大学高级讲师奈马克表示,北约谈论这个问题令人鼓舞,实际上却略显虚伪。这就好比人类历史上最大的污染制造者表示要依规实现碳中和,却不提供具体数据以及基于数据制定的削减量。

另一方面,北约成员国分歧较大。各国碳排放量区别较大,比如,美军年碳排放量远远超过其他成员国军队年碳排放量。英国“冲突与环境观察站”研究及政策主任威尔指出,在北约范围内就减少军事碳排放达成协议,一直是一项挑战,因为成员国的出发点各不相同。一些国家,如挪威和法国等国,正在以某种透明方式监测军事排放。其他国家,如波兰和土耳其,对此没有表现出任何热情。正如威尔所言,北约要确定有意义的减排量,碳排放量计算的全面性及透明度是关键。而当前“讨论军事部门对气候变化的贡献为时过早”。

韩公布未来外交国防路线图

■ 纪小勇 张晓波

推进“自主国防”建设

韩国国防部明确,将在“联合与学习美军过程中建设强大自主国防能力”,并首次提出“韩美针对性遏制战略”。韩国将在确保自主权和军事安全条件下,深化与美防务合作。比如,效仿前期在网络安全领域的做法,在北约防务机制框架下,更多参与美国及其盟友的军事行动。

韩国国防部还正式确认,将恢复韩美联合演习规模、暂缓移交战时作战指挥权。这两项内容被外界视为尹锡悦政府在国防政策方面作出的重大调整。外媒分析称,此次韩国国防部的表态,意味着朝鲜半岛方向将迎来近4年最大规模实兵演习。对于战时作战指挥权这一事关主权的敏感问题,韩国方面称,将不预设期限,直至韩军具备相关能力。韩方还表示,停摆近5年的“延伸威慑战略协议会”将在今年9月重启。

根据发展规划,2024年,“韩国国防人工智能中心”将投入使用。陆军未来作战部队将成为陆战场主体部队,海军和空军有人/无人作战体系将具备初始作战能力。2027年,“韩国型三轴体系”将基本构建完成。

打造“世界枢纽国家”

根据韩国外交部发展规划,韩国将推行多元化外交,不断拓展国际外交环境,并首次推出韩版“印太战略”。韩国未来将进一步强化韩美“全球全面战略同盟”关系,实现韩美“印太战略”对接,构建“尖端技术联盟”,深化在6G网络、半导体和人工智能等领域的合作。

在亚太地区,推进“韩国-东盟ABCD战略”,即以价值观为基础,全面发展人员交流、医疗合作、文化交流和数字化亚洲建设;“解冻”与日本的关系,推动解决两国历史遗留问题,发展“面向未来的韩日关系和美韩日关系”。

在欧洲地区开展“推销外交”,密切与欧洲国家供应链和新兴技术领域的合作。比如,与荷兰、英国开展半导体领域政府间合作,与法国、捷克、波兰围绕承揽核电建设项目进行部长级磋商,与法国在航天领域开展合作等。

韩国还计划扩大在中东、非洲、拉

美、中亚等地区的影响力,“发挥符合韩国地位作用的全球领导力”。此外,韩国还试图将釜山世博会“办成外交盛宴”,将举行包括首脑会谈在内的多层次会晤会谈。

提出半岛互动方案

对于朝鲜半岛和平安全问题,韩国统一部提出“无核、和平与繁荣的朝鲜半岛”口号。韩国统一部宣称,未来5年,韩朝两国将形成“相互信任的良性循环”,并分阶段开展合作,反对“单方面凭借武力改变安全现状”。

外媒评论称,韩国一面强化韩美同盟,寻求“延伸威慑”,一面向朝鲜抛出“橄榄枝”,这种自相矛盾的做法很难获得邻国信任。

英军飞行员或“青黄不接”

■ 王昌凡

据英国《每日邮报》报道,英国国防部一份遭泄露的文件显示,英军飞行员培训严重滞后,甚至可能出现“断层”现象,恐将无法满足未来战争需要。在地区局势复杂多变的背景下,英军如何应对上述问题引发外界关注。

冷战结束以来,英国皇家空军历经多次调整。2011年,受军费削减影响,英国皇家空军不得不退役100名飞行员。2019年,英国国家审计署指出,英军未能落实培训计划,飞行员缺编达331人。根据多方披露的消息,英军飞行员培训主要存在3类挑战。

一是整体培训时间过长。统计数据 displays,英国皇家空军培养飞行员的平均年限约为7年,而国防部建议最佳培训时间不超过4年。培训时间过长导致英军飞行员取得飞行资质的平均年龄达到29岁。这还不包括战斗机和其他特殊机型的后续培养时间。此举既增加了培训成本,又推迟了飞行员入列时间。

二是培训计划落实不力。由于不能按计划进行培训,英军飞行员多种课程无法在规定时间内完成。报道称,约80名英军飞行员需延长3年以上学习时间才有机会驾驶多引擎飞机。这意味着A400M、C-17等大型飞机可能面临飞行员数量不足问题。据统计,英军当前有340名飞行员存在培训计划有变、被迫延长培训时间等情况。

三是高速喷气式战斗机飞行员培训机会少。2022年,英军只有11个名额供普通飞行员驾驶高速喷气式战斗机(“台风”战斗机和F-35战斗机)。正式驾驶上述机型前,这些人员需接受为期两年的培训。未来3年,英军预计将接收22架F-35战斗机。考虑到较长的培训周期和现役飞行员退役等情况,未来四至五年,英军高速喷气式战斗机飞行员将面临缺口。

外媒分析称,英军飞行员培养严重滞后,主要有以下3个方面的原因。

一是飞行和训练装备短缺。英国皇家空军于今年3月退役所有“鹰”T1教练机,与此同时,“鹰”T2教练机出现引擎故障,不得不暂时停飞。据报道,“鹰”T2教练机是飞行学员操作战斗机前的必要操作机型。此外,由美英两国防务公司联合研发的“军事飞行训练系统”,受英国国防经费调整影响,不断更改训练课目和方案,投入使用时间推迟了6年,训练课目减少了12%。训练装备和系统不足,导致英国皇家空军无法进行正常训练。

二是民用航空抢夺人才。虽然英国皇家空军对外表示,飞行员没有大量外流,但有英国媒体指出,近两年,英军飞行教官转投民用航空的人数在不断上涨。一方面,飞行教官任务不断增多,受飞行员短缺影响,飞行教官需承担空中巡逻警戒等任务。另一方面,民用航空待遇优渥吸引力强,“跳槽”后飞行教官的收入有一定幅度增长。



英国皇家空军飞行员。

三是预算削减的负面影响。冷战结束后,英国大规模缩减空军规模,战斗机中队由30个缩减至当前的7个,但未像从前那样确保每架战斗机有1名预备飞行员。2021年,英军以“环保”为由,加大模拟训练系统采购力度,以进一步降低训练成本。未来,英军飞行员80%的训练时间将用于模拟训练。

对于上述问题,英国国防部表示,目前,英军空中战斗能力合格,所有一线战斗机中队都处于满员状态。为保障“台风”战斗机顺利出口到沙特和卡塔尔等国,英国动用飞行教官和教室模拟培训系统做“售后”,所以短期内减少了本国培训机会。此外,英国国防部于今年3月投资近7亿英镑用于“鹰”T2教练机升级维护,确保培训装备满足未来需求。有分析人士指出,尽管上述解释存在一定合理性,但英军飞行员培训体系能否满足F-35中队乃至未来“暴风雨”战斗机需求,有待进一步观察。



美高官访问太平洋岛国遭冷遇

■ 章 池

8月9日,美国副国务卿温迪·舍曼结束长达7天的太平洋岛国之行。访问期间,舍曼大肆渲染地区安全威胁,但太平洋岛国对有关说辞并不买账。未来,美国及其盟友或将持续加大对太平洋岛国事务干预力度,相关动向将对地区安全格局产生不利影响。

美方渲染威胁

据外媒报道,舍曼此行的代表团包括美国前总统约翰·肯尼迪之女、今年7月刚履新美国驻澳大利亚大使的卡罗琳·肯尼迪。据报道,舍曼和卡罗琳·肯尼迪两人的父辈都与所罗门群岛有渊源,都曾于第二次世界大战期间参加瓜达尔卡纳尔岛战役。

舍曼此行第一站是萨摩亚,她是该国8月1日向国际游客重开边界后,到访的首位美国高级官员。结束萨摩亚之行后,舍曼于8月5日到访汤加。这是历史上访问汤加级别最高的美国官员。舍曼与汤加高层讨论了开设美国大使馆等问题。在汤加之后,舍曼还访问了所罗门群岛、澳大利亚和新西兰。

8月6日至8日,舍曼访问所罗门群岛期间,双方举行了瓜达尔卡纳尔岛战役80周年纪念活动。舍曼把当前局勢

与20世纪三四十年代相比较,敦促太平洋岛国做好对抗准备。她还表示,美国希望加强与太平洋岛国合作,期待在基里巴斯和所罗门群岛开设大使馆。

岛国反应冷淡

对于美国的极力拉拢,太平洋岛国并不买账。以所罗门群岛为例,所罗门群岛总理索加瓦雷原定与来访的美国代表团以及澳大利亚、新西兰和日本官员共同出席7日的瓜达尔卡纳尔岛战役80周年纪念活动并发表讲话,“但索加瓦雷并未出现”。

“美国之音”报道称,为显示对此次纪念活动以及所罗门群岛发展关系的重视,美海军新型濒海战斗舰“奥克兰”号专门从加州航行数千公里赶来参加活动。与美国及其盟国对这次活动的重视形成对照的是,所总理并没有现身,而是由一些内阁部长和国会议员出席纪念活动。《所罗门星报》等媒体报道称,这似乎是所总理有意“冷落”。

外媒评论称,此举可理解为索加瓦雷试图疏远美国。索加瓦雷的缺席可能是有计划的行动,旨在“勇敢地面对挑战”。此外,所罗门群岛警察和安全部长维克表示,美国应首先加大力度清

除第二次世界大战期间的未爆弹,这些炮弹至今仍在伤害当地居民。

干预力度或加大

今年以来,美国不断增加对太平洋岛国的外交与安全资源投放。2月,布林肯成为40年来首位访问斐济的美国国务卿。4月,白宫印太事务协调员坎贝尔率团访问所罗门群岛。6月,美国与英、日、澳等国建立“蓝色太平洋伙伴关系”框架。7月,美国副总统哈里斯在太平洋岛国论坛期间宣布7项行动。舍曼在访问期间高调宣称,美国总统拜登将与太平洋岛国的牢固关系视为优先事项。据了解,“作为外交攻势的一部分”,今年9月,拜登将邀请太平洋岛国领导人到白宫参加峰会。

未来美国将以“蓝色太平洋伙伴关系”框架为依托,一边炒作地区安全威胁,一边出台更多“糖衣政策”。面对生存环境脆弱的太平洋岛国,美国“胡萝卜加大棒”的外交政策未必能够奏效。尤其是美国的倡议和行动之间存在差距,此前很多拨款申请都未被国会放行。太平洋岛国对美国的芥蒂短期内难以消除,将会继续“听其言、观其行”。

上图:美海军“奥克兰”号濒海战斗舰。