

筑牢基石

编者按 大型桥梁、水库、电站、工矿企业、科研基地、交通枢纽、通信枢纽等重要经济目标，是维持城市运转的生命线，一旦遭受袭击，可导致一座甚至多座城市陷入瘫痪。...

为城市生命线筑牢“铜墙铁壁”

——山东省部分地市重要经济目标防护研讨会内容集锦

■张志强 黄伟 本报特约记者 管水锁

建强“中军帐”，才能打胜仗

姚玉辉(威海军分区司令员):千军万马看指挥。包括重要经济目标防护在内的战时人民防空行动，涉及单位多、协调难度大，必须在组织指挥上谋好篇、布好局，确保把各方面力量拧成一股绳，形成打造城市生命线“铜墙铁壁”的合力。

鞠增玉(潍坊市人防办主任):近年来，潍坊市人防办不断完善信息化指挥手段，目前已实现全市人防各类指挥场所、指挥要素全面互联互通。

王永池(威海市人防办主任):人防系统内部指挥顺畅是基础，军地双方实施联合指挥是关键。从本质上说，战时人民防空行动属于军事行动的一部分，应以军事机关为主导、地方相关部门为主体，建立健全各级人民防空指挥部，实现军地信息共享、力量共用。

李健(威海军分区战备建设处参谋):威海市将人民防空指挥部作为专项指挥组，融入同级军地联合指挥机构，不仅理顺了指挥协调关系，而且使

人防指挥部能够实时掌握重要经济目标单位相关信息，为精准快速实施防护行动创造良好条件。同时，我们充分发挥人防部门优势，大力推动指挥场所地下化建设，进一步提升各级指挥机构战时生存能力，确保关键时刻命令发得出、指挥不间断。

打好“科技牌”，办法自然来

管成密(青岛市人防办主任):要想对重要经济目标进行有效防护，必须对其准确位置、实时状态等基本信息了如指掌。以往，这些信息仅仅以文字形式呈现，缺乏直观印象，不利于实施精准防护。近年来，我们借助科技手段，将全市重要经济目标外景整体实时影像，引入人防指挥平台，实现远程监控与信息化管理，为战时指挥防空袭人口疏散、目标防护等行动提供了可视化信息服务。

姜洪伟(威海市人防办三级调研员):实现重要经济目标状态影像化，也是威海市的一个目标。此外，我们还分区域、分规模，以多种维度将目标单位呈现于一张图上，可对目标单位

实时检索、定位，以及对周边防护力量进行查询分析，为指挥决策提供基本信息支撑。

刘德义(青岛市人防办副主任):打好“科技牌”，办法自然来。近年来，无人机日益成为重要经济目标的威胁。一开始，我们在防范无人机方面有想法、没办法。后来，我们运用多种科技手段，探索建立无人机低空防御机动站，初步实现对低空无人机探测—识别—跟踪—处置等一体化防御，在主动防御、打防结合上迈出实质性步伐。

来永明(日照市人防办党组书记):科技是核心战斗力，也是核心防护力。我们应充分借助胶东经济圈科技企业密集、科技实力雄厚的优势，围绕重要经济目标防护，及时引进新技术、新材料、新工艺，不断提高防护效能。

一体化联动，各方齐上阵

姚玉辉(威海军分区司令员):重要经济目标防护涵盖低空打击、伪装防护、消除空袭后果、预防次生灾害等多项内容，客观上需要各方力量齐参战、

共上阵。同时，“一体化”是胶东经济圈经济社会发展的一个关键词。在重要经济目标防护上，也应按照一体化的思路，摸索出一条兵合一处、将打一家的方法路子，努力做到一方有难、各方支援。

赵军(烟台市人防办党组书记):胶东经济圈5地市应着眼建立人民防空一体化联动机制，将跨区支援、整合力量作为战时人民防空行动的重要内容写入预案，进行演练，尽快摸索出一套既支援市外地区、又接受市外地区支援的经验做法。

高杰(日照市人防办副主任):演练中，应充分发挥军事机关提需求、定标准、搞评估的作用，将人民防空行动融入军事斗争准备全局，融入战区联合防空作战计划，确保演练贴近实战、符合实际、采用实招，防止人防部门自我设计、自说自话、自我评估。

王永池(威海市人防办主任):在未来人民防空行动中，人防专业队伍不能单打独斗，必须与民兵队伍联合上阵、并肩战斗。联战必须联训。平时，就要对两支队伍进行统一编组、共同施训、一并管理，确保关键时刻能够密切配合、协调联动，为城市生命线筑牢“铜墙铁壁”。

时协调统计机构，对重要经济目标单位防护潜力进行专项调查，对其提供的数据进行核查，让专业的人干专业的事，提高防护潜力调查水平。

第三，借助大数据系统“随时核”。当前，不少地方已成立大数据中心，将各类企业特别是包括重要经济目标在内的大型企业相关数据悉数收入囊中，且动态更新快、数据鲜度高。人防部门用好这一数据宝库，借助大数据系统，随时对重要经济目标防护潜力数据进行核验，及时查漏补缺，不断提高潜力数据质量。

第四，由军事机关“严格审”。摸清重要经济目标防护潜力底数不是目的，目的是为制订战时预案提供基本依据。人防部门应定期将收集汇总的防护潜力数据交军事机关审阅把关，根据军事机关反馈意见，进行补充完善、滚动更新，确保平时摸清底数、准备在先，战时从容应对、稳操胜券。

(作者单位:陆军指挥学院)

动员之声



8月上旬以来，江苏省南京市人防办组织开展重要经济目标防护系统相关设备架设训练，检验在高温条件下的设备运行能力。 石伟摄

万象聚焦

法国地处西欧，是欧盟重要国家，也是联合国常任理事国。拿破仑曾说：“整个战争艺术的秘密，就是使你成为交通线的主人。”近现代历次战争的经验和教训，使法国十分重视交通运输动员，法军不仅能够在本土维持较强战力，而且具备遂行海外作战任务的能力。

依法动员源远流长

法国是世界上第一个颁布国家动员法令的国家，交通运输动员也较早进入法制化轨道。

1793年，法国颁布的《全国总动员法令》规定，国家将动员一切人力、物力为战争服务。其中，包括征用马匹补充骑兵军团、征用于农业的挽马拖拉大炮和军粮等内容。

经过第一次世界大战的洗礼，法国进一步认识到完善的动员法规对赢得战争胜利的重要作用。因此，法国在1935年2月制定《战时国家体制法》，1938年7月又对该法进行修订，改称《总动员法》。该法在实施动员的时机、政府在动员中的职责、征召人员和征用物资的范围、战时经济体制等方面作出明确的规范。当年11月颁布的《征用法》，又对征用权的一般条件进行明确，规定了对正在运输中的物资、民用交通工具等征用的具体措施。

1965年，法国颁布《军事交通法》，明确了建立战时交通运输体制的基本规范，并据此制定6个具体条例：《交通委员会的职能、组成与机构条例》《全国机动车辆的组织、调用与运行条例》《铁路中央机构及下属机构条例》《铁路军交处组织条例》《军事交通出境条例》和《战时为国防服务的民航公司、机构条例》。目前，这一系列交通运输法规，依然是法国进行交通运输动员的基本规范。

1988年，法国颁布《国防公路交通条例》，细化了国防公路网的分类，规定了国防公路交通管理的组织机构与职责、动员计划的制订与实施等。这一条例的出台，既明确了战时状态下军事运输优先的基本原则，又维护了和平时期公路交通制度的权威性。

政府主导便于协调

第一次世界大战中，法国政府成为动员活动的主角，开始采取统一领导的方式，准备和实施交通运输动员。

第二次世界大战后，法国政府开始设置交通(运输)委员会作为咨询机构，负责向运输总署提出动员建议和协调各运输行业实施动员。在制订和实施国防交通保障计划时，相关部门也必须咨询该委员会，以加强军政之间的协调合作。这一运作方式延续至今。

依据《军事交通法》的规定，国防交通运输工作，由法国交通部组织协调和推动落实。交通部长是国防交通的总负责人，平时制订和监督落实各种动员准备措施，战时根据政府发布的交通运输动员命令，建立军事运输优先体制，满足国防交通要求。

交通运输动员的具体工作，则由交通部运输总署负责承办。总署下设陆运、海运、空运等若干个分署，每个分署设有国防处。军队的陆、海、空军参谋部，分别派出现役军官参加国防处工作，一般作为国防处的副官，负责政府与军队之间的联络，督促交通动员工作落实。

法国军队中主管交通运输工作的业务部门，是国防部武装力量参谋部陆海空运输处和军种参谋部运输处，负责组织军队交通运输和制订动员计划。陆军参谋部的运输处，掌握全国交通运

法国交通运输动员概览

刘智超 张或铭 杜天宇

输网络和设备的全部资料和动态信息。这些机构保持同政府交通运输部门的工作联系，提出军事要求，参与协调动员。

政府交通运输部门也依据法律规定，向军事部门提供交通运输建设规划、计划，以及大型建设项目的设计文件，由军事部门根据需要提出意见。

多措并举提升运力

前不久，法国、德国、瑞典3国签署“未来中型战术运输机”合作项目文件。该项目由法国提出，得到欧洲多国响应，主要用于解决20年后欧洲多国空军对战术运输机的需求。法国加强军事运输投送能力建设的决心和长远布局由此可见一斑。

在提升军队自身投送能力的同时，法国还通过动员国内民用运力和租借盟国运力，弥补军事远程投送能力的不足。第二次世界大战后，法国政府将全国大型造船厂收归国有，成立造船管理委员会，将业内资源统一调配。在民航领域，法国国有份额所占比例也很大，这无疑为战时快速、集中动员创造了良好条件。

法国政府还制订了较为周密的民用运力动员方案，并依据方案从多方面进行准备。比如，战时拟征用的地方汽车达12.1万辆，涉及全国8700多家企业，以保障军队快速机动和民众紧急疏散；拟征用全国铁路线路的20%、电力机车的10%，考虑到战时破坏因素时，再分别增加1.5%和3%，以保证满足军事行动的需要。

作为北约成员国，法国充分利用盟国权利，采取租借的方式，获得盟友在远程投送方面的支援。2013年1月，法国出兵西非国家马里，对马里反政府武装发起代号为“薮猫”的军事行动。为弥补运力不足，法国除租用民用运输机和商船运送物资外，还向盟国求援。英国、加拿大为其提供了C-17战略运输机，法军战机30%的空中加油任务也由美军加油机负责。盟国在运输和后勤保障方面的支持，为法军完成“薮猫行动”助了一臂之力。

摸清重要经济目标防护潜力底数

■祝全新 乐祥国

近年来，不少地方都把重要经济目标防护作为一项课题进行研究探索。“欲筑室者，先治其基。”想要把这项课题钻研深、研究透，必须把基础性工作做扎实，这就要求首先要摸清重要经济目标防护潜力底数。

从本质上讲，重要经济目标防护潜力底数属于“民情”的内容。但重要经济目标具有“牵一发动全身”的独特作用，相关部门在防护方面做的准备工作较多、预置的措施不少，加之重要经济目标数量较多，要想将其防护潜力底数摸清，必须下一番功夫。

比如，不仅需要掌握目标单位内部自建的防护力量情况，而且需要掌握目标单位附近乃至周边省、市、县相关防护力量

情况，才能拟订全面完整的防护行动方案。近年来，随着我国区域协调发展战略的深入实施，多地积极探索人民防空跨区域支援方法路子，并初步形成协作机制。未来战争中，跨县、跨市乃至跨省支援重要经济目标防护将成为必然。

再比如，既要掌握防护队伍的的实力，又要掌握防护器材的底数，在人与装备结合的基础上，才能对目标单位防护能力作出准确评估。当前，一些地方在重要经济目标防护潜力调查中，存有“重人轻物”现象，对高新技术防护装备了解不多、关注不够、统计不全。应尽快改变这一现象，做到“人”“物”并重，确保潜力信息的完整性。

开展探索性的工作，必须多方参与、

各司其职。摸清重要经济目标防护潜力底数，至少应在四个方面下功夫见成效。

第一，安排目标单位“自行报”。重要经济目标单位是防护建设的主体，在防护准备过程中应主动参与、积极配合，不能片面认为战时防护是国家的事、上级的事而袖手旁观。在进行宣传教育的基础上，人防部门应引导目标单位认真梳理防护潜力，定期报送防护准备信息，及时提供“第一手资料”。

第二，协调统计机构“重点查”。国防动员法明确规定，“县级以上人民政府统计机构和有关部门应当根据国防动员的需要，准确及时地向本级国防动员委员会的办事机构提供有关统计资料。”作为国防动员委员会的办事机构，人防部门应及



暑假期间，广西桂林市人防办与该市新华书店联合开办人防小课堂，讲授防空防灾知识。图为走进小课堂的小学生回答有关预先警报的问题。 雷庆寿摄