

美设立新机构加速对外军售

■章 池 郭 亮

据美国媒体报道,美国国防部近期成立一个由高级官员组成的特别工作组,负责审查美国对外军售效率问题,以期进一步简化对外军售流程。美国有关做法蕴含多重战略考量,未来或将对全球武器市场走向和地缘安全格局产生较大影响。

成立军售特别工作组

据美国《华尔街日报》透露,近期,美国国防部常务副部长凯瑟琳·希克斯签署成立“老虎小组”的备忘录,调查美国在向其他国家销售昂贵军事装备方面存在的低效率问题。该小组由美国国防部负责政策的副部长萨沙·贝克以及负责采购和保障的副部长比尔·拉普兰特共同主持,成员包括美国各军种代表和其他国防部官员。

美国对外军售主要由美国国务院政治军事事务局所属区域安全与武器转让办公室负责,在审批过程中需与美国国防国防安全合作局密切协调,很多具体工作由美国国防部负责。美国国防部通过“金色哨兵计划”进行最终用户和用途监测,重点调查武器购买方的采购目的、对外军售的潜在影响,以及相邻国家和地区的可能反应等。此外,美国国防部还会对发货后的重要军备进行最终用途核查,至少每季度核查一次。

美国国防部成立“老虎小组”,旨在加快对外军售相关流程。例如,与各国就无人机采购初步请求进行接洽的美国官员将接受培训,以帮助这些国家更好起草相关文件,避免因初步请求过于宽泛或引发其他安全问题影响最终交易。一名美国高级国防官员表示,需要更好地消除系统中的低效率,这适用于与美国合作的所有国家。

此外,对于含有敏感技术的同类项目,美国国会通常一年只批准一次,容易导致交易延缓。对此,美国国防部试图通过成立“老虎小组”,重新评估“一年一审”的做法。不过,美国媒体指出,五角大楼无法干预国务院和国会的程序,新



美国已批准向波兰出售250辆“艾布拉姆斯”主战坦克。

成立的“老虎小组”只能在军队负责的程序里提高效率。

谋求多重战略考量

总的来看,美国国防部推动成立对外军售专责督导小组,主要有以下3点战略考量。

一是示好军工企业。在美国,以军工企业为核心的军工复合体影响巨大,每个总统候选人胜选背后都有一群铁杆军工工业支持者。根据美国“公开的秘密”网站报道,过去20年,美国军工企业为影响国防政策,让自己制造的军火有“用武之地”,仅游说费用就高达25亿美元。

根据斯德哥尔摩国际和平研究所发布的报告,自2018年起,全球前五大军工企业全部“花落”美国,其中洛克希德·马丁公司居首,2020年武器销售和军事服务销售额达582亿美元,占全球百强军工企业军售总额的11%。雷神、波音、诺思罗普·格鲁曼和通用动力公司分列二至五位。美国国防部此次成立专责机构,名为解决军售效率低下问题,很大程度上是向军工企业示好。

二是压制潜在对手。长期以来,俄

罗斯一直是美国全球军火贸易的对手。美国试图通过战争等方式,使美国军工集团受益,打败竞争对手俄罗斯。美国此次设立“老虎小组”,意在利用军方力量增加军火销售,“让五角大楼代表军火财阀吆喝着卖武器”。五角大楼高级官员直言不讳地表示,美国国防部成立“老虎小组”,就是要对抗潜在对手在武器销售领域的影响力。

三是拉拢盟友伙伴。外界普遍认为,美国对外军售的主要目标,是用美国制造的武器加强美国与盟友的关系,直至干预盟友军队建设。《华尔街日报》评论称,“老虎小组”将帮助五角大楼提高向外国出售武器的速度,从而更快地将美国无人机、枪支、直升机、坦克和其他武器送到合作伙伴和盟友手中。简而言之,美国要借助“老虎小组”,强化对外军售的外交功能和战略功能,以便拉拢盟友和插手热点地区。

未来发展值得警惕

可以预见,美国国防部成立“老虎小组”的后续影响将持续发酵。

一方面,加剧国内裂痕。美国前总

统艾森豪威尔曾在告别演说中直言:“我们必须警惕军工复合体取得不正当的影响力”。此次,美国国防部在军工企业影响下成立军售督导小组,势必在美国内引发连锁反应。《华尔街日报》评论称,长期以来,美国议员、军工行业和政府官员一直认为,对外军售需规避风险、放缓进度,涉及敏感技术的军售通常会被推迟多年。下一步,围绕军售节奏问题,美国对外武器销售计划的执行者五角大楼与批准者国会间的矛盾或将进一步升级。

另一方面,恶化安全环境。斯德哥尔摩国际和平研究所的报告显示,2017年至2021年,全球武器交易量比前一个5年有所下降,但同期美国武器出口增长14%,全球占比从32%上升到39%。据统计,美国年均军售金额达450亿美元。未来,美国或将继续以“大国战略威胁”“化解地区危机”等为噱头,持续搅动欧洲、亚太、中东等地安全局势,通过利用霸主地位、捆绑政治利益、打压竞争对手等方式,引诱甚至逼迫欧洲国家、日本、韩国、沙特、以色列等地区盟友和伙伴采购更多美制武器装备,导致地区军备竞赛进一步加剧。

中东欧国家寻求替换俄制直升机

■张小丽

对于部分已加入北约的中东欧国家来说,尽管已入约超过20年,但仍在大规模使用苏/俄制武器。据外媒报道,目前,有240余架苏/俄制直升机仍在中东欧北约成员国服役。随着俄乌冲突持续发酵,这些国家在采购直升机备用零部件和日常维护保养方面面临诸多问题,正想方设法寻求替代解决方案。

缺少备用零部件

冷战结束后,部分与苏联关系密切的中东欧国家先后加入北约。受多重因素影响,苏/俄制米格系列直升机仍在上述国家大量装备。以波兰为例,根据英国国际战略研究所《2021年军事平衡》报告,波兰拥有该地区最大米格系列直升机机队,包括22架米-8、17架米-17、8架米-14和22架米-24。

随着俄乌冲突持续发酵,中东欧地区北约成员国意识到,从俄罗斯和乌克兰采购直升机备用零部件变得越来越困难。虽然波兰、保加利亚等国在制造枪支、弹药、榴弹发射器、火炮等方面能力较强,但在研制更先进防空系统、直升机等方面能力依然不足。众所周知,航空装备组件需要符合相关规范和要求,对维修承包商提出一定要求,尤其对于需要延寿的大修来说,更是如此。

除俄罗斯外,只有少数中东欧国家防务企业具备生产和维修米格直升机的能力。据报道,自7月中旬以来,能够生产这些直升机零部件的企业所剩无几。8月中旬,俄联邦军事技术合作局局长德米特里·舒加耶夫在“军队-2022”军事论坛上表示,俄罗斯已吊销捷克、保加利亚企业的维修许可证,原因是两国企业与乌克兰就米格系列军

用直升机维护开展合作。他表示,所有宣布将国内军用产品转让给基辅当局的国家均已收到俄官方照会,类似行动不被接受。俄已停止向不友好国家提供用于俄制或苏制军机等设备的零部件。

外媒评论称,长期没有备用零部件,中东欧国家米格直升机机队将面临互借零件的窘境。

寻找替代方案

由意大利莱昂纳多公司控股的波兰希维德尼克航空公司负责人近日在接受波兰《防务24小时》采访时表示,由于缺少备用零部件,很难想象中东欧国家会一直使用米格系列直升机。寻找替代机型,不仅为飞机制造商提供了竞争机会,也将令这些国家的直升机机队更加符合

西方标准。

目前,波兰希维德尼克航空公司和美国洛克希德·马丁公司控股的波兰梅莱茨公司,正在制定相关替代方案。欧洲空中客车直升机公司也设法参与其中。此前,波兰弃购欧洲空中客车直升机公司50架直升机,令后者大为光火。未来,欧洲空中客车直升机公司试图与匈牙利、保加利亚等国达成直升机出口协议。

需要指出的是,考虑到价格问题和用途不同,中东欧国家不会对米格直升机进行1:1替换。比如,米-8、米-17直升机最大起飞重量为13吨,与美国通用公司生产的“黑鹰”直升机和意大利莱昂纳多公司生产的AW149多用途直升机相比,货舱更大,但灵活性稍差。有分析称,尽管波兰已签署合同斥巨资购买32架AW149多用途直升机,但不会对米-8、米-17直升机进行1:1替换。另外,波兰轻型多用途直升机是在米-2基础上研制的双发多用途轻型直升机。这些直升机将被具有显著作战能力和成本更低的现代直升机所取代。

中东欧国家也在寻求米-24武装直升机的替换机型。米-24是一款多用途直升机,可搭载6名全副武装人员,很难用单一机型完成1:1替换。《2021年军事平衡》报告显示,捷克装备7架米-24武装直升机,主要执行特种作战任务。捷克军队已决定采购贝尔直升机公司的AH-12“蝰蛇”武装直升机和UH-1Y“毒液”直升机,作为米-24武装直升机的替换机型。波兰计划购买96架美制“阿帕奇”武装直升机,以逐步取代米-24武装直升机。

对于那些寻求直接购买武装直升机的中东欧国家来说,它们的选择范围更广。除上述直升机外,空中客车直升机公司的“虎”式直升机和土耳其T-129武装直升机,均被列为可选机型。

据外媒报道,法国近期采取一系列举措强化反无人机能力建设。法国提出的相关方案中,特别关注应对商业民用领域小型和微型无人机威胁,是对传统反无人机系统的有益补充,引发外界广泛关注。

系统与装备双管齐下

法国参议院近期发布报告称,法国民用无人机数量已达250万架,小型和微型无人机很容易被改装成攻击性武器。为此,法国将通过采购新系统和新装备增强反无人机能力。

今年4月,法国国防部宣布选择泰雷兹等公司研发的“反无人机模块化保护系统”,作为未来通用反无人机体系的基础。法国前期投入约3300万欧元采购6套系统。如果功能令人满意,法国将追加购买50套,总价值超过3.5亿欧元。该系统采用模块化设计,可拓展能力强,既能为小规模据点提供精准保护,也能为大型军事设施或重要场所提供覆盖性保护,还能提供移动式防护。该系统运行时分为态势感知、探测目标、打击目标3个步骤,拟采用激光武器作为打击手段。

在构建系统的同时,法国也加紧采购关键武器装备。今年6月,法国宣布采购由法国激光工业公司和阿丽亚娜航天公司联合研发的HELMA-P激光武器。该武器由光学传感器和激光炮塔组成,可单人操作,探测距离3000米,有效射程1000米,最大功率10千瓦,能在数秒内识别、追踪和击毁时速超过50公里的小型无人机。该武器已在法国陆军“夏尔巴”装甲车和海军舰艇上完成可行性测试。

此外,法国还在加紧研发电磁炮反无人机武器。该武器有效射程达200千米,能以5倍音速发射电磁炮弹击毁敌方无人机。

近远期目标齐头并进

法国政府称,法国加大反无人机能力建设,主要是为2023年橄榄球世界杯和2024年巴黎奥运会提供安全保护,预防小型和微型无人机可能对比赛场馆、密集人群和交通枢纽的袭击。新采购的反无人机系统和装备将在比赛开始前部署,并提前进行人员培训。不过,外界评论认为,法国提升反无人机能力,不仅仅满足于实现短期目标,更是为未来战场做准备。

实际上,自2014年发现核电站上空盘旋数架无人机后,法国便致力于建设反无人机体系,并采取了多项措



HELMA-P激光武器击毁无人机示意图。

卡塔尔多举措强化世界杯安保

■乃 千

11月21日至12月18日,第22届世界杯足球赛将在卡塔尔举行。这是中东国家首次举办世界杯足球赛。目前,卡塔尔除紧锣密鼓筹备世界杯足球赛赛事外,还通过购置新型武器装备,加强国际合作等方式,提升世界杯安保水平。

自世界杯进入倒计时后,卡塔尔就一直寻求与国际组织和其他国家合作,为世界杯安保做准备。2019年,卡塔尔与联合国反恐办公室合作建立研究中心,研究恐怖主义行为为根源,提前开展防范恐怖主义的国际合作。今年6月,韩国宣布向卡塔尔派遣5名反恐警察参与世界杯安保,同时向卡塔尔提供近战技能、逮捕技术等方面的培训。7月,卡塔尔与美国签署安保合作协议,在情报交流、航空安全、人员安检等方面深化合作。同月,土耳其政府表示,将向卡塔尔派遣3250名人员参与世界杯安保。8月,巴基斯坦政府宣布,将为卡塔尔世界杯专门派出军队提供安保服务,两国军方已就此签署协议。9月6日,卡塔尔与意大利签署防务合作技术保障协议,意大利将在世界杯期间向卡塔尔提供军事和安保协助,双方还将在情报交流、航空安全等领域加强合作。

另外,卡塔尔还通过购买一系列新型武器装备提升自身安保“硬实力”。8月中旬,首架“台风”战斗机已正式交付卡塔尔皇家空军,并将投入接下来的世界杯安保工作。由于“台风”战斗机尚未形成作战能力,世界杯期间,英国皇家空军将与卡塔尔皇家空军共同执行空中巡逻任务。同时,卡塔尔皇家空军还从意大利莱昂纳多公司接收6架NH-90直升机。为进一步提升低空反无人机和整体防空能力,卡塔尔从莱昂纳多公司购置了“克罗地亚斯”雷达网络和指挥控制系统,从美国引入“天穹”反无人机系统,能在发现不明无人机入侵域时,根据指令对小型无人机执行警告、驱离或发射捕捉网等任务。

应对海上安全威胁方面,卡塔尔同样提前布局。近期,卡塔尔皇家海军接收首艘3000吨级护卫舰,将其命名为多哈级。卡塔尔近海巡逻舰首舰“穆舍里布”号,也于不久前服役。此外,卡塔尔皇家海军还于7月接收从土耳其订购的4艘LCT80型登陆舰,可执行人员转移、车辆运输、后勤保障等任务,提升世界杯期间卡塔尔对周边海域的安全保障能力。