

美新版北极战略加剧极地博弈

■林源

当地时间10月7日,美国政府发布新版《北极地区国家战略报告》(以下简称报告),对未来10年美国“进军北极”进行战略规划。外界认为,该战略或将进一步激化相关国家在北极地区的战略博弈。

规划书高调公布

综合来看,报告主要从战略形势判断和具体落实举措两方面,对未来10年美国的北极战略进行详细阐释。

形势判断方面,报告称,北极目前正在经历一场巨大的转变。在气候变化的影响下,北极冰层不断融化,从前封闭的区域得以开放通航。这种转变创造了新的经济机会,也使北极地区的战略竞争“日益加剧”。

报告宣称,在俄罗斯等国在北极地区加剧竞争背景下,作为“北极国家”,美国对该地区的管理和保护负有责任。美国将提高捍卫北极利益的能力,遏制美国本土和盟友面临的威胁,减少意外升级的风险。

具体举措方面,报告提出“四大支柱”和“五项原则”。其中“四大支柱”包括:“确保安全”,加强北极地区军事存在,与盟友和伙伴采取安全措施,以保护共同利益;“应对气候变化与加强环境保护”,着力降低气候变化的影响,减少北极地区碳排放,保护生态系统;“促进可持续发展”,加强北极地区基础设施建设,扩大投资和可持续发展;“强化国际合作与治理”,维持现有的北极合作机构,维护北极地区的规则、规范与标准等。

“五项原则”包括:与阿拉斯加原住民部落和社区协商共同管理,深化与盟友和合作伙伴的关系,为长线投资制定计划,培养跨部门联盟和创新理念,联邦政府各部门与机构依据事实通力决策。

风向标意图明显

外界评论认为,美国此次发布的报告主要释放出3个信号。



美军在北极地区举行军事演习。

一是北极排位不断提升。长期以来,北极在美国的全球战略版图中从未处于核心位置。直到2013年,奥巴马政府发布首份北极战略报告后,美国政府才不断提升北极地区的战略优先级。

拜登政府上台以来,持续加大对北极地区的关注和投入力度。今年8月,美国国务院宣布将任命专门负责北极地区事务的“北极大使”。9月,美国国防部宣布成立北极战略与全球复原力办公室。从此次报告反映的情况看,拜登政府的北极战略,既囊括奥巴马政府强调的气候与环保问题,也延续了特朗普政府强调安全和“大国竞争”的思维。

二是军事进取意味浓厚。2020年,美国空军、陆军、海军、海岸警卫队等先后发布各自军种的“北极战略”,鼓吹加强北极地区军事基地建设。2021年,美国陆军更新“北极战略”时,宣布将组建一支以北极地区为重点的旅级部队,并将这支部队打造成具备情报、太空和电子战等能力的多域特遣部队,以进一步增强在北极地区的军事力量。

在此次发布的战略报告中,美国的

军事进取野心充分显现。美国在报告中明确表示,将强化北极地区的军事存在,定期在该地区举行军事演习,增加美国海岸警卫队破冰船数量,并加强基础安全设施建设等。

三是逐步彰显“北极霸权”。报告中,美国极力渲染其他国家在北极地区竞争态势的影响。报告多次强调,美国除大力增强自身在北极地区的实力和存在外,还将加强与盟国和伙伴在北极安全问题上的合作。在合作进程中,美国将保持“领导作用”。报告表示,在现有的北极国际框架下,美国将继续发展新的双边和多边合作,以及可稳固美国在北极地区利益所需的伙伴关系。分析认为,美国或将带领其盟国在北极地区设立新机构、规则和程序,甚至制定排他性、歧视性标准,为特定国家参与北极事务设置障碍。

争夺战愈发激烈

外媒称,美国未来将以报告为牵引推动北极军事化建设,在“大国竞争”的

思维下强化战略博弈。

近日,北约秘书长斯托尔滕贝格称,随着北极地区军事冲突风险增加,“北极防御”进入新阶段。以美国为首的北约将加紧为“高端”战斗做准备,持续推进北极方向海上、太空、网络等领域的作战能力建设,加速在该地区形成全域作战能力,以期在北极战略博弈中占据先机。

外界评论认为,一旦瑞典、芬兰正式加入北约,北极理事会8个成员国中,除俄罗斯外将有7个北约国家,北极国际合作将演变为“7对1”的局面。对此,俄罗斯在《2035年前俄罗斯联邦北极国家基本政策》提出,俄需要组建一支配备防空系统、舰船和航空兵的极地部队,同时加强相应的军事训练以适应极地作战环境,从而有效维护俄罗斯在北极地区的军事安全。

可以预见,将来,以美国为首的北约同俄罗斯在北极地区的博弈将更加激烈,双方或将围绕争夺重要资源、扩建军事基地、增加军力部署和开展威慑活动等,展开更高烈度的对抗。

近日,首届欧洲政治共同体领导人会议在捷克首都布拉格召开。除欧盟国家领导人外,英国、挪威、土耳其、乌克兰、西巴尔干等国家和地区的领导人与会,讨论欧洲安全、能源、气候变化和经济等相关议题。

在会后举行的联合新闻发布会上,欧盟轮值主席国捷克总理菲亚拉表示,第二届欧洲政治共同体领导人会议将于2023年春季在摩尔多瓦举行,之后在西班牙和英国召开。

理想丰满

今年5月,法国总统马克龙在欧洲未来会议闭幕式上提出建立欧洲政治共同体,德国总理朔尔茨、比利时首相德克罗等对该倡议表示支持。在此后几个月内,欧盟外交与安全政策高级代表博雷利和欧盟委员会主席冯德莱恩分别表达支持态度。在他们看来,欧洲政治共同体有助于解决欧洲目前面临的问题。

首先,提高解决欧洲问题的能力。从目前情况来看,欧盟在处理欧洲重要事务方面的作用明显不足。欧盟逐渐认识到,解决欧洲目前的问题,需要非欧盟国家的协助。欧盟希望通过建立欧洲政治共同体,加强与非欧盟国家的联系,从而更有效地解决欧洲问题。

其次,拉近英国与欧盟的关系。欧洲事务近年来愈发复杂,脱欧后的英国与欧盟都有加强双方联系的需要。欧洲政治共同体的建立能够重新梳理英国和欧盟的关系,建立新的关系框架。西方分析人士认为,欧洲政治共同体是在“重启”英国和欧盟的关系。

再次,安抚欧盟候选国的情绪。按照《欧盟宪章》的规定,欧盟对候选国的各项审议至少需要十几年,甚至更长时间。阿尔巴尼亚、北马其顿和土耳其等候选国早已对欧盟冗长、复杂的审议程序怨声载道。欧盟担心,过长的“入盟”等待期将使上述国家与欧盟离心。推动建立欧洲政治共同体,可以安抚候选国情绪,与其加强高层接触,建立联系渠道,维护这些国家对欧盟的向心力。

现实骨感

分析人士认为,由于欧洲政治共同体涵盖国家和地区数量众多,各方利益诉求各不相同,一些国家之间还存在诸多矛盾和分歧,很难形成统一的政策立场,欧洲政治共同体可能成为一个无法解决实质问题的“清谈俱乐部”。

其一,参与方过多。本届欧洲政

欧洲新会议难解老问题

首届欧洲政治共同体领导人会议召开

■李海东

治共同体领导人会议共有27个欧盟成员国和17个非欧盟成员国和地区参加。参与方利益诉求多样,战略重点各不相同,面临利益协调难、妥协难等棘手问题。外媒称,在重大问题上,欧盟内部尚且难以达成一致,更何况有44个参与方的欧洲政治共同体。

其二,内部矛盾重重。在欧洲内部存在诸多难以解决的问题,包括土耳其、塞尔维亚等国在对俄罗斯的政策上与部分国家存在分歧;亚美尼亚和阿塞拜疆之间的领土争端时起时伏;希腊与土耳其的矛盾由来已久等。这些矛盾势必制约欧洲政治共同体的发展。

其三,机构机制混杂。欧洲有欧盟、欧元区、欧洲关税同盟、欧洲经济空间、欧洲理事会、欧洲委员会和欧洲自由贸易联盟等机构机制。在如此复杂的构成下,组建欧洲政治共同体不仅增加协调难度,还将分散各方的精力和资源。

意空军青睐美电子战系统

■王昌凡

据外媒报道,意大利空军对美国空军即将服役的EC-37B电子战飞机表现出强烈兴趣。考虑到双方在航空领域有合作先例,意大利空军未来或将采购该型电子战飞机。

寻求与美合作

EC-37B电子战飞机是美国空军未来电子战的主力机型,也是美国空军唯一的远程全频谱电子战对抗平台。该机采用“湾流”G550公务机作为改装平台,由美国L3哈里斯公司负责电子技术集成与改装,搭载BAE公司的“呼叫罗盘”电子对抗系统。该系统可干扰敌方指挥和控制通信、雷达和导航系统,以限制对手的战场空间联络。

目前,意大利空军装备有2架“湾流”G550 CAEW预警机,并订购了2架“湾流”G550 AISREW(空中情报、监视、侦察)电子战飞机,其中1架已于今年3

月服役。此外,还有6架尚未正式确定任务角色的待改装“湾流”G550公务机。

美国空军选择“湾流”G550公务机作为EC-37B电子战飞机的改装平台后,意大利空军也开始计划为其待改装的“湾流”G550公务机打造升级方案。意大利希望将6架飞机中的一部分升级改造为EC-37B电子战飞机,与“湾流”G550 AISREW电子战飞机搭配使用,以在地区局部冲突中,满足意大利和北约的战略需求。

同时,意大利意图通过与美国的合作增强地区影响力。意美双方在航空领域的合作广泛。意大利是最早参与美国F-35战斗机项目研发的国家之一,也是该项目第三大参与方,目前拥有欧洲唯一的总装生产线和维护中心。意大利阿维亚诺空军基地驻扎着美国空军第31战斗机联队,装备驻欧美军2/3的F-16战机。此外,双方还在探索合作研发未来直升机。

采购并非易事

尽管意大利表现出强烈的合作意愿,但外媒认为其难偿所愿。

一方面,作为美国电子战的最前沿产品,EC-37B电子战飞机装备的“呼叫罗盘”电子对抗系统产能有限。按计划,美国空军将采购10架EC-37B电子战飞机,并于2028年前后开始服役。外媒推测,美国盟友最快要到2030年前后才能获得同类升级。

另一方面,意大利国防预算有限,很难为购买新装备腾挪资金。今年上半年,意大利总理德拉吉表示,意大利无法在2024年实现国防开支占国内生产总值2%的北约硬性指标,这一目标将推迟至2028年。外媒称,虽然意大利努力提升武器装备经费比例,但在总预算紧张的情况下,政府很难为空军追加新装备买单。



以色列“苍鹭”无人机。

印度缘何升级“苍鹭”无人机

■魏红艳 王凤春

据印度媒体报道,印度军队近期将加速推进“猎豹”计划,对现有的“苍鹭”无人机进行武器化升级。该计划由印度国防部高级机构审议通过,印空军牵头,核心目的是在制造商以色列航空航天工业公司的协助下,联合印度本土制造企业,为“苍鹭”无人机配备激光制导炸弹、空对地导弹和反坦克导弹等武器,以实现察打一体作战能力。

近年来,无人机在几场局部战争中发挥出较大的军事价值,其在对地精确打击特别是对敌装甲毁伤方面效能不凡,可以实现以低成本攻击高价值军事目标的战略作用。鉴于此,印军对无人机装备发展与运用愈加重视。在印军列装的诸多型号无人机中,“苍鹭”无人机被选中进行武器化升级有3方面原因。

其一,摆脱美国技术封锁。印度是当前世界上第三大军用无人机进口国,其进口的军用无人机主要来源于美国和以色列。美国的军备出口管制要求十分苛刻,不仅对用户进行持续跟踪,还对产品的实际部署运用作出限定。印度高额采购的美国“掠食者”和“捕食者”无人机只能用于战场情报侦察,不具备攻击能力。印度为摆脱美国军备出口管制技术封锁带来的影响,将目光转向以色列无人机。

其二,拉动本国军工发展。20世纪80年代,印度开始探索无人机自主研发,历时数十载收效甚微。相比之下,以色列军工技术较为先进,其轻武器、防空系统、无人机等装备性能优越,在国际军火贸易市场口碑较好。印度在与以色列签订军火贸易订单

时,往往会提出生产商提供技术转让或建立研究中心、以色列军工企业与印度合资建厂、相关产品或部件在印度本土生产等附加条件,寻求与以色列建立长期战略合作,以带动印度国防工业体系发展。

其三,节省新型武器采购经费。受新冠肺炎疫情等因素影响,印度国内经济持续低迷,用于新型武器采购的国防预算捉襟见肘。同时,印度政府及军队内部屡屡出现腐败问题,军费开支难以有效落实。在此情况下,印度把与美国签订的“捕食者”无人机采购订单改为租赁。印度媒体称,放弃采购美国无人机所节省的成本,除用于“苍鹭”无人机的升级改造外,还可用于采购印度国产“光辉”战斗机和轻型战斗直升机,以支持“印度制造”计划。



美国EC-37B电子战飞机效果图。