

## 学习贯彻党的二十大精神专论

## 开创国防和军队现代化新局面

建军一百年奋斗目标  
确保如期实现

■周俊杰

国防和军队建设,在中国特色社会主义事业总体布局中具有十分重要的地位。习主席在党的二十大报告中立足政治和战略全局高度,明确指出要“实现建军一百年奋斗目标,开创国防和军队现代化新局面”。这是全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,对国防和军队建设提出的历史性战略性要求,为新时代强军兴军指明了目标方向,提供了根本遵循。

今天的人民军队已经走过95年光辉岁月,实现建军一百年奋斗目标的征程在望。回顾历史,中国共产党缔造和领导的人民军队,在战争中边打边建,在建设中国向强国强军,在改革中重构重塑,逐步迈向现代化,创造了无产阶级军事史上的一个又一个奇迹。从苦难到辉煌,我军历经火器时代、机械化时代、信息化时代的洗礼,努力探索由追赶时代到并行引领时代的现代化道路,军事理论实现从学习传统战争到设计高端战争的历史性跃升,组织形态实现从单一兵种到诸军兵种联合的历史性变革,军事人员实现从文盲半文盲为

## 全面加强练兵备战

■吴奕涛

一支军队如果不谋打仗、不能打仗,那就失去了存在的价值。古人讲“兵不闲习,不可以当敌”,说的就是要苦练出精兵,平时训练抓得紧,战时才能打得赢。习主席在党的二十大报告中突出强调,“全面加强练兵备战,提高人民军队打赢能力”。这一重要论断,是我们党立足民族复兴和百年变局的制高点,对人民军队提出的根本性要求,反映了军队的职能使命和主责主业,明确了国防和军队建设的根本指向。当今世界,国际力量对比深刻调整,局部冲突和动荡频发,和平赤字、安全赤字问题凸显,世界进入新的动荡变革期。党的二十大强调“全面加强练兵备战”,与党的十九大强调“军队是要准备打仗的”,精神相通、一以贯之,对人民军队具有很强的针对性指导性。

中国特色社会主义进入新时代,国防和军队建设也进入了新时代。党的十八大以来,习近平同志作为军队统帅,对人民军队在新形势下能否打赢未来战争极为关注,念兹在兹。坚持把军事斗争作为进行伟大斗争的重要方面,面向全军发出“胜战之问”,引导各级清醒认识存在的问题差距;连续多年新年伊始发布开训动员令,传递练兵打仗的强烈信号;多次赴沙场、到战位、去边防,亲切慰问一线官兵,鼓舞军心士气……十年来,习主席亲自领导召开中央军委军事工作会议、军事训练会议,贯彻新时代军事战略思想、新时代军事战略方针,把备战打仗指挥棒,抓备战打仗的责任担当立起来;大力纠治和平积弊,推进军事训练转型升级,狠抓军事斗争准备,大抓战斗精神培育,我军威慑和实战能力显著提升。十年来,全军部队筹划组织系列重大演训活动,完成系列重大军事行动,坚定灵活地开展军事斗争,在维护国家核心利益上不惧强敌、敢于

主到高素质专业化的历史性进步,武器装备实现从“万国牌”到“中国制造”的历史性跨越,备战打仗实现从征战陆上疆域到运筹全维多域的历史性拓展。95年来一路探索奋进,国防和军队现代化实现了一次次量变质变,蹚出了一条具有中国特色的强军胜战之路,成为“中国式现代化”的鲜亮篇章,为全面建设社会主义现代化国家提供了坚强战略支撑。特别是应看到,新时代10年在人民军队史上具有里程碑意义。党的二十大报告在总结新时代10年伟大变革时,专门总结了强军事业取得历史性成就、发生历史性变革,突出强调党中央“大力度推进国防和军队现代化建设”,引领人民军队实现“体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新,现代化水平和实战能力显著提升,中国特色强军之路越走越宽广”。可以说,人民军队95年特别是新时代10年的辉煌成就,从根本上昭示了强国强军的大势不可逆转,充分表明实现建军一百年奋斗目标已经具备了坚实的历史基础,站上了有利的时代位势。

从现在起到2027年,实现建军一百年奋斗目标进入了冲刺阶段。要确保如期达到目标、开创强军新局面,最根本的是必须把党的二十大各项战略部署落到实处和军队建设各方面全过程。要深刻理解全面建设社会主义现代化国家提出的战略要求,坚持全面抓建,推动高质量发展,有效提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力,坚决履行新时代人民军队使命任务。要在全面加强军队党的建设上下功夫,不断健全贯彻军委主席负责制体制机制,不断深化党的创新理论武装,不断建强军队党的组织体系,扎实推进政治整训常态化制度化,持之以恒正风肃纪反腐,进一步强固党指挥枪的政治优势。要在全面加强练兵备战、提高打赢能力上下功夫,深刻把握科技之变、战争之变、对手之变,深入研究信息化智能化战争特点规律,深入推进实战化军事训练,着力加强军事力量常态化多样化运用,不断提高军事力量在塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争上的战略能力。要在全面加强军事治理上下功夫,坚持把军事治理纳入国家治理全局,树立战斗力标准,巩固拓展国防和军队改革成果,加强国防和军队建设重大任务的建建统筹,切实提高军队法治化建设水平,实质性推动军事管理革命,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。要在巩固提高一体化国家战略体系和能力上下功夫,进一步加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享,优化国防科技工业体系和布局,加强国防科技工业能力建设,加强国防动员和后备力量建设,推进现代边海空防建设,巩固发展新时代的军政军民关系。

亮剑,取得许多标志性、开创性、历史性重大成就,展示了“人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队”的光彩形象。

恩格斯指出,“在长久的和平时期兵器由于工业的发展改进了多少,作战方法就落后了多少。”军事训练作为未来战争的预演,是最直接的军事斗争准备。新形势下,人民军队只有把“全面加强练兵备战”抓得更紧更实,才能不断磨砺胜战的刀锋,确保在党和人民需要的关键时刻能拉得出、上得去、打得赢。全军各级要准确把握国家安全和军事斗争形势的新变化,不断强化练兵备战鲜明导向,坚定不移把军事训练摆在战略位置、作为中心工作,抓住不放,抓出成效。要始终紧盯科技之变、战争之变、对手之变,大力推进战训耦合,大力推进体系练兵,大力推进科技练兵,全面推进军事训练转型升级,把人民军队练成召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅。要着眼更好掌握战争主动,深入研究掌握信息化智能化战争特点规律,创新军事战略指导,发展新时代人民战争战略战术,要注重向科技创新要战斗力,大幅增加新质作战力量比重,加快无人智能作战力量发展,充分发挥新域新质力量的尖刀铁拳作用和倍增器作用。要坚决树牢为祖国而战、为人民而战的理想信念,引导官兵不断砥砺一不怕苦、二不怕死的血性胆魄,逢敌亮剑、遇强更强。要围绕提高军事训练实战化水平,深入兴起大抓军事训练热潮,从实战需要出发从难从严训练部队,坚持仗怎么打兵就怎么练,打仗需要什么就苦练什么,部队最缺什么就专攻精练什么。要坚持把练兵和用兵有机统一起来,注重加强军事力量常态化多样化运用,坚定灵活地开展军事斗争,不断提高塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争的战略能力。

编者按 党的二十大统筹内政、外交、国防,统筹治党、治国、治军,对全面建设社会主义现代化国家作出了科学擘画,战略部署。如期实现建军一百年奋斗目标,加快把人民军队建成世界一流军队,是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。为贯彻落实《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》精神,落实习主席系列重要讲话和指示要求,本报围绕深入学习贯彻党的二十大精神第十二部分关于“实现建军一百年奋斗目标,开创国防和军队现代化新局面”的内容,特邀军事科学院专家进行阐发解读,以飨读者。

## 全面加强人民军队党的建设

■赵卓

搞好军队党的建设,是军队建设发展的核心问题,是军队全部工作的关键。实践告诉我们,强军事业发展到什么阶段,党的建设就必须推进到什么阶段。党的二十大报告鲜明指出要“全面加强人民军队的建设,确保枪杆子永远听党指挥”,并围绕这一重要论断部署了新时代军队党的建设各项任务。这些部署意义重大,事关党对军队绝对领导的命根子,事关人民军队性质、宗旨和本色,事关新时代党的建设新的伟大工程落实,体现了我们党着眼强固根本政治优势、始终坚持从政治上建设和掌握军队的深远考量。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。奋进新时代新征程,军队党的建设更加坚强有力,我军才能始终保持坚定正确的政治方向。

全面加强军队党的建设,是推进新时代强军事业的一条根本经验。有一个时期,人民军队的领导弱化问题突

出,如果不彻底解决,不仅影响战斗力,而且事关党指挥枪这一重大政治原则。进入新时代以来,党中央和中央军委坚持党对军队的绝对领导,全面贯彻党领导军队的一系列根本原则和制度,在古田召开全军政治工作会议,将军委主席负责制写入党章;坚持以整风精神推进政治整训,把四个带根本性的东西立起来,重振我军政治纲纪,纯正我军政治生态;坚持以理论武装凝心聚魂,加强用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,开展一系列主题教育和党内集中教育,锻造“四铁”过硬部队;坚持把党组织搞坚强,召开中央军委党的建设会议,出台《中国共产党军队党的建设条例》,不断推动我军党的建设科学化规范化制度化迈上新台阶;坚持贯彻军队好干部标准,召开中央人才工作会议,深入实施新时代人才强国战略;坚持正风肃纪、反腐惩恶,坚决查处郭伯雄、徐才厚、房峰辉、张阳等

严重违纪违法案件并彻底肃清其流毒影响,不断铲除不正之风和腐败滋生的土壤。从政治上上看,新时代10年来,党领导军队建设最根本的成效,就是挽救和发展了我们党领导的这支具有光荣传统的人民军队。我军党的建设的全面深刻变化,为强军事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强的政治保证。

军旗永远跟着党旗走。新时代新征程,按照党的二十大部署要求,人民军队朝着建军一百年奋斗目标前进,党的建设只能加强不能削弱,必须抓得更紧更实,真正把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势。必须健全贯彻军委主席负责制法治化规范化程序化运行,以完善的体制机制确保党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。必须深化党的创新理论武装,精

心筹划组织“学习强军思想、建功强军事业”教育实践活动,真正使理论的力量变为政治的力量、精神的力量变为物质的力量、领袖的思想变为群众的实践。必须进一步加强党史军史学习教育,引导官兵大力弘扬光荣传统和优良作风,赓续红色基因,培育一不怕苦、二不怕死的战斗精神,持续焕发履行使命任务的精神动力。必须建强人民军队党的组织体系,着眼我军组织架构和力量体系的整体性革命性重塑,不断完善各级党组织,下大力气抓实基层党建,增强各级党委的领导力和执行力,发挥基层党组织的战斗堡垒作用。必须坚决推进政治整训常态化制度化,持之以恒正风肃纪反腐,注重抓常抓长抓细,从机制上帮助党员干部增强政治意识,提高政治能力,永葆先进性纯洁性;加大依法治军、依法执纪力度,深度铲除滋生腐败的土壤条件,进一步把军队的风气作风搞得纯正清爽。

## 全面加强军事治理

■陈翔

党的二十大报告把“全面加强军事治理”,作为实现建军一百年奋斗目标、开创国防和军队现代化新局面的重要内容进行了部署。这是我们在军事领域首次提出“军事治理”的全新命题和论断,具有重要的理论创新意义和实践指导意义。学习好贯彻好党的二十大精神,我们既要在理论上搞清军事治理的内涵实质,又要在实践中全面做好全面加强军事治理的各项工作,推动党的建军治军水平不断实现新跃升。

深刻认识军事治理的思想内涵,必须将其放到国家治理全局中来看。党的十八大以来,习主席围绕国家治理作出一系列重要论述,深刻阐明国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的制度体系;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。党的十

八届三中全会明确提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”;党的十九届四中全会进一步通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。党中央的《决定》和习主席的重要论述清楚地表明,军事治理是我们党关于国家治理的重要内容,是国家治理体系的组成要素,是国家治理能力的重要环节;深化军事治理与国家治理在本质上贯通、在精神上传承,是国家治理在军事领域的逻辑延伸和实践体现。新时代,我们党关于推进国家治理体系和治理能力现代化所有部署和举措,都内在包含着对军事治理的相关要求,体现了我们党坚持发挥中国特色社会主义制度优势、推动新时代改革开放走得更稳更远、运用制度威力应对风险挑战的深远谋划和现实考量。

新时代,全面加强军事治理是推进国防和军队现代化的重要保障。党的

十八届三中全会明确提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”;党的十九届四中全会进一步通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。党中央的《决定》和习主席的重要论述清楚地表明,军事治理是我们党关于国家治理的重要内容,是国家治理体系的组成要素,是国家治理能力的重要环节;深化军事治理与国家治理在本质上贯通、在精神上传承,是国家治理在军事领域的逻辑延伸和实践体现。新时代,我们党关于推进国家治理体系和治理能力现代化所有部署和举措,都内在包含着对军事治理的相关要求,体现了我们党坚持发挥中国特色社会主义制度优势、推动新时代改革开放走得更稳更远、运用制度威力应对风险挑战的深远谋划和现实考量。

阔斧,重构人民军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度,我军体制、结构、格局、面貌焕然一新,现代化水平和实战能力显著提升。但着眼实现军队高质量发展,军事领域依然存在一些短板弱项,亟需科学的治理理念、完善的治理方式。按照党的二十大精神,今后5年的军事治理,关键抓手应包括以下几个方面。一是抓深化改革,巩固拓展国防和军队改革成果,完善军事力量结构编成,体系优化军事政策制度;深化军队院校改革,建强新型军事人才培养体系,创新军事人力资源管理;二是抓抓建建建,贯彻国防和军队建设重大任务,加快建设现代化后勤,实施国防科技和武器装备重大工程,加速科技向战斗力转化。三是抓依法治理,着眼提高国防和军队建设法治化水平,进一步完善中国特色军事法治体系,加强依法治军机制建设和战略规划;加强纪律建设,坚持严字当头、一严到底,下大力气治松、治散、治软,用铁的纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍;坚定不移把作风建

设和反腐败斗争引向深入,努力铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,持续纯正部队政治生态,推动治军方式实现根本性转变。四是抓军事管理,切实改进战略管理,加快推进以效能为核心的军事管理革命,坚持目标导向、问题导向,更新管理理念,提高战略素养,健全制度机制,完善管理体系,畅通“需求—规划—预算—执行—评估”的战略管理链路,提高专业化、精细化、科学化管理水平,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。同时还要看到,军事治理是关系强军兴军的全局性基础性工作,有着很强的探索性,实践中应注意把握发展符合我国国情的军事治理理论摆上日程。就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平强军思想,把现代管理科学、现代治理理论与我军实际结合起来,深入挖掘我军军政优秀的治理传统和经验,全面总结军队在改革、建设和管理中创造的鲜活经验,深入研究军队改革中遇到的新情况新问题,深入剖析军事治理的特点规律和内在机理,大胆提出新概念新理念,努力构建具有我军特色的军事治理理论。

## 巩固提高一体化国家战略体系和能力

■陈文婕

当今世界为大争之世。国际战略博弈不仅是国家资源财富和社会生产能力的较量,更是国家战略能力的综合比拼。如何优化国家战略体系、有效提升和运用国家战略能力,从而达到国家战略目标,已经成为世界各国战略运筹的重要内容。党的二十大报告在部署开创国防和军队现代化新局面时,明确把“巩固提高一体化国家战略体系和能力”作为重要内容加以强调,进一步深化了我们对富国和强军相统一的规律性认识,彰显了党中央把中国梦和强军梦融为一体、促进国防实力和经济实力同步提升的执政兴国大方略。

国家战略体系是为实现国家战略目标而形成的系统整体,国家战略能力则是运用国家战略资源和手段达成国家战略目标的能力(主要表现为国家对经济实力、军事实力、科技实力、民族凝聚力等综合因素的整合融合)。两者相互联系,体现了国家意志与国家实力的

有机统一。历史反复证明,强国往往是经济和军事共同作用的结果,富国与强军如同鸟之两翼、车之双轮,缺一不可。今天的中国已成为世界第二大经济体,但国防实力同我国国际地位、国家安全战略需求还不相适应,必须采取有力举措加快推进国防和军队现代化,实现综合国力大幅提升,为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。特别是在当前,世界百年未有之大变局加速演进,新冠肺炎疫情对国际形势产生深刻影响,不确定性不稳定性明显增加,我国安全形势复杂严峻,经济下行压力增大,防范化解系统性风险压力攀升。在这样的形势背景下,更加迫切需

要统一好富国和强军两大目标,统筹好发展和安全两件大事,统合好经济和国防两种实力,有效应对各种矛盾风险,夺取大国战略博弈的主动权。

巩固提高一体化国家战略体系和能力是一篇大文章,涉及军地双方,必须紧紧扭住一些重点方面抓紧抓实。一是搞好顶层设计,加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享。推进经济建设和国防建设时要强化军地一体统筹,做到国家有关部门在制定战略、编制规划时充分考虑贯彻军事需求,军队制定发展战略和建设规划时贯彻落实国家总体部署,通过完善军民需求对接机制,强化政策制度协调,确保从源头上保证经济建设和国防建设安排的协调性、一致性。二是优化国防科技工业体系和布局。进一步深化国防科技工业体制改革,深化军品科研生产能力结构调整,不断激发军品市场活力,坚决破除导致军地分离的各种制度藩篱。三是加强全民国防教育,增强国防观念和忧患意识。要突出领导干部这个“关键少数”和青少年学生,创新国防教育方法手段,拓展国防教育阵地,使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行

动。四是加快完善国防动员体系。进一步优化机构运行,贯通指挥协调链路,构建形成在党中央集中统一领导下军地既各司其责又密切协同的国防动员新格局。五是建设强大稳固的现代边海空防。认真贯彻党中央治边方针,扎实做好政治安边、富民兴边、军事强边、外交睦边和科技控边各项工作,着力构建与中国特色社会主义制度相适应的治边格局;大力加强国家边海防力量,边海防后备力量、戍边群众队伍建设,构建强大的边海防卫管控力量体系。六是巩固发展军政军民团结。军队要强化宗旨意识和群众观念,自觉服从服务于党和国家工作大局,积极支援地方经济社会发展;地方各级党委和政府积极参与支持国防和军队建设,以满腔热情为广大官兵排忧解难,加强军人军属荣誉激励和权益保障,做好退役军人服务保障工作,为建设强大的国防和军队提供有力支撑。