

中东北非武器管控形势堪忧

■林 源



伊拉克安全人员在任务区域附近警戒(资料图)。

近日,瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所发布研究报告称,中东和北非地区武器转让和非法交易等情况频发,加上该地区不少国家重视武器装备进出口却疏于装备日常管理,使得地区安全面临挑战。

武器易主频繁

报告认为,近年来,中东和北非地区武器易主相对频繁,主要体现在以下两方面。

一方面,非法武器转让频发。报告称,中东和北非地区存在非法武器转让等行为,比较典型的情况是向受联合国安全理事会武器禁运的国家或非国家行为体转让武器。例如,联合国禁止向也门和利比亚国内的非国家武装团体转让武器,但自2015年以来,中东和北非地区不断出现违规交易。

另一方面,“趁火打劫”屡见不鲜。报告指出,在国家内乱或国家之间发生武装冲突之际进行抢夺,是中东和北非地区非法武器的重要来源之一。例如,2003年伊拉克战争和2011年利比亚内乱之际,当地武装分子趁乱大肆掠夺政府武器和弹药库存。研究发现,从伊拉克和叙利亚等地极端组织“伊斯兰国”武装分子手中缴获的武器中,至少有12%来自伊拉克政府军,这些很可能是“伊斯兰国”武装分子在战斗中获得。此外,在也门武装冲突中,武装分子也在战场上获得了大量武器。

军火买卖盛行

报告指出,2019年,来自阿拉伯联合酋长国(以下简称阿联酋)的军火工业集团EDGE,首次进入全球前25大武器生产和军事服务公司之列,这标志着中东和北非国家在全球武器贸易中正逐步发挥更大作用。当前,中东和北非地区不仅是重要的武器进口国,还日益成为武器生产国和出口国。

报告称,一方面,中东和北非不少国家部分武器装备严重依赖进口。根据斯德哥尔摩国际和平研究所提供的武器转让数据,过去15年来,世界主要武器出口国向中东国家转让的常规武器数量大幅增加。2017年至2021年,排名前25位的武器进口国中有7个位于中东和北非地区,分别是埃及、伊拉克、以色列、卡塔尔、沙特阿拉伯、土耳其和阿联酋。此外,在北非,阿尔及利亚和摩洛哥是主要进口国,这两个国家在2017年至2021年分别是全球主要常规武器的第11大进口国和第25大进口国。

另一方面,目前,中东和北非不少国家已具备武器自主生产能力,并具备一定的出口能力。就武器生产而言,以色列拥有自主性较强、技术较先进的军工业。土耳其在发展国产军工业方面有一定的经验,能部分或完全生产多种武器系统,如装甲车、舰艇、火炮、导弹、无人机等。伊朗正在发展生产不同类别的主要武器和轻小武器的能力,其中包括战术无人机等。从武器出口看,以色列是中东和北非地区的主要武器出口国,自21世纪以来一直是世界十大主要常规武器供应国之一。以色列国防部今年4月发布消息称,2021年以色列武器出口

创新纪录,达到113亿美元,新签署的协议量较2020年增长30%。此外,根据2021年武器出口国排名,土耳其成为世界第21大主要武器供应国,约旦成为世界第25大主要武器供应国,阿联酋也一跃上榜,成为新兴武器出口国。

安全管控堪忧

报告指出,在武器装备数量与日俱增的背景下,中东和北非地区的武器装备安全管控形势不容乐观。

从国际层面看,目前国际社会对武器管控的约束性文件主要有《武器贸易条约》和《联合国轻小武器行动纲领》。其中,《武器贸易条约》为常规武器转让制定了规范和标准,《联合国轻小武器行动纲领》对轻小武器全生命周期(从其制造、储存到销售、转让和处置)管控提出规范要求。

然而,中东和北非地区国家对上述两个约束性规定的“参与度”较低,导致武器装备管控力度较小。据悉,中东和北非地区只有黎巴嫩和巴勒斯坦是《武器贸易条约》的缔约国,且黎巴嫩尚未提交关于其条约执行情况的报告,巴勒斯坦也未将提交的报告公开。

《联合国轻小武器行动纲领》的执行情况也不佳。今年只有不到一半的中东和北非地区国家提交了执行情况报告,且报告内容大多过于简单、缺乏细节。此外,仅有5个中东和北非地区国家响应联合国号召,就武器、军事装备和军民两用物资和技术转让进行了专门立法。

从地区层面看,阿拉伯国家联盟于2002年制定了《阿拉伯武器、弹药、爆炸物和危险材料管控法案》,但该法案没有要求地区内国家就有关情况进行报告,因而其执行效力大打折扣。

从国家层面看,尽管各国通过立法对民众合法拥有的武器类型进行限制,但其缺乏涵盖所有常规武器和武器全生命周期的全面控制框架。报告称,除阿尔及利亚、以色列、摩洛哥和土耳其等国外,部分国家很难列出一份管制清单,以确定哪些武器应受转让管制。

此外,中东和北非地区国家的“实物安全和库存管理”程序普遍存在漏洞。即使在以色列等控制框架相对完善的国家,其“实物安全和库存管理”程序也存在短板。报告声称,2021年以色列70%的枪击事件中所使用的武器,最终被判定是从军方窃取的。

澳拟提升网络攻防能力

■李学华

据外国媒体报道,近期,澳大利亚屡屡遭受网络攻击,其最大的私人医疗健康保险公司和第二大无线通信供应商的数据库均被攻击,超过1/3的澳大利亚公民信息被窃取。作为澳大利亚重要的情报机构之一,澳大利亚信号局局长雷切尔·诺布尔声称,该局正全力推动一项名为“红辣椒计划”(Redspice,弹性、效能、防御、太空、情报、网络和促成者的英文首字母缩写)的行动,以提高网络安全水平、增强网络攻防能力。据悉,该计划将耗费99亿澳元(1澳元约合4.8元人民币)。

澳大利亚议会情报和安全联合委员会主席詹姆斯·帕特森称,在澳大利亚去年遭受的网络攻击中,有1/4的攻击针对关键基础设施。澳大利亚战略政策研究院国际网络政策中心主任弗格斯·汉森表示,在数字化日益普及的今天,“红辣椒计划”给提升澳大利亚网络攻防能力带来机会,投入大量资金很有必要。

汉森同时指出,澳大利亚政府承诺向网络攻防领域投入巨资的一个更深层次原因,是为维持其在“五眼联盟”中的地位。他称:“负责网络战和信息安全的信号局目前规模仅为美国国家安全局的1/10。想在五眼联盟中占据一席之地,就应给予澳大利亚信号局巨额资金支持,助其成为不容忽视的‘贡献者’。”

按照设想,“红辣椒计划”顺利实施后,澳大利亚的网络攻击能力将提高3倍,持续性网络狩猎能力将提高2倍,先进人工智能和机器学习能力得到进一步发展,澳大利亚信号局的海外部署规模将扩大4倍。

诺布尔强调,澳大利亚网络能力得到提升的关键是人才的招揽和遍及全国的布局。他透露,至2027年,澳大利亚信号局的人员规模将增加3倍。其中,2023年至2024年增加约400人;2024年至2025年增加600人;2025年至2026年增加500人;2026年至2027年增加200人。诺布尔称,这些新增的人才将成为提升澳大利亚网络能力的动力之源。

尽管“红辣椒计划”的前景可观,但由于资金不足,澳国防部可能将裁

撤或裁减不少计划中的装备采购项目。澳大利亚国防部副部长马特在议会听证会上表示,将裁撤澳大利亚空军价值13亿澳元的MQ-9B“海上卫士”无人机采购项目。另外,澳大利亚陆军价值270亿澳元的步兵战车项目也将面临裁减。该项目原计划采购450辆新型步兵战车,但议会很可能要求将这一数字裁减至300辆。



MQ-9B“海上卫士”无人机采购项目将被裁撤。

英核潜艇因火灾中断巡航

■李云会 商 钰

据多家英国媒体报道,近日,英国皇家海军前卫级“胜利”号战略核潜艇在大西洋某海域执行任务时突然起火。尽管大火被扑灭,但“胜利”号不得不暂停任务浮出水面,返回基地。

此次起火源于“胜利”号内部电气柜舱故障,引发大火和浓烟,并触发艇上自动灭火喷淋装置。该艇艇长不得不下令浮出水面,以排出烟雾并评估损失。随后,“胜利”号返回位于苏格兰法斯兰的克莱德海军基地。多家英国媒体披露称,事发之时,该艇正搭载“三叉戟-Ⅱ”潜射洲际弹道导弹执行秘密任务,因火灾被迫中断。对此,英国国防部和英国皇家海军对“胜利”号战略核潜艇的任何行动细节只字不提,只称突发情况未对持续的海上威慑造成影响。

据悉,“胜利”号是前卫级战略核潜艇的第2艘,也是英国目前仅存的4艘战略核潜艇之一。由于英国空基核力量早已退役,4艘前卫级战略核潜艇及搭载的

“三叉戟-Ⅱ”潜射洲际弹道导弹,成为英国当前核打击力量的全部家当。

前卫级核潜艇是英国设计建造的第二代弹道导弹核潜艇,水下排水量1.59万吨,最大下潜深度350米。首艇“前卫”号于1993年服役,末艇“复仇”号于1999年服役,平均服役年限达27年。2015年12月,“前卫”号回坞大修,原本计划维修3年半,由于工作效率低下和资金紧张,至今未能完成。有分析认为,如果单纯依靠潜射核武器,撑起核保护伞的最低密度为400枚核弹头。前卫级战略核潜艇每艘可装备16枚“三叉戟-Ⅱ”潜射洲际弹道导弹,每枚携带8枚核弹头,4艘核潜艇最多可携带512枚核弹头。由此推算,3艘值班、1艘大修或休整,是维持英国核保护伞的最低装备要求。分析人士称,“前卫”号迟迟未能大修完工,“胜利”号又再出故障,加上下一代战略核潜艇无限级首艇服役时间一再延迟,这些无疑都暴露了英国核打击力量的脆弱性。



英国皇家海军前卫级“胜利”号战略核潜艇。

美空军推进“飞机变身”计划

■刘浩扬



美军MC-130运输机。

据美国《防务新闻》网站报道,美国空军正在研制、试验一系列新技术,以开发现有运输机、轰炸机和加油机的扩展功能,用于执行超出原始设计范围的任务。

美空军认为,为应对未来高强度的武装冲突,需要更多数量的军用飞机,但美国国会不会批准额外的预算支持,因此考虑拓展现有军用飞机的用途加以弥补,同时提高美空军在未来武装冲突中承受战损的能力。

据悉,美空军研发的一个重要项目“迅龙”托盘发射系统已完成相关试验。这款托盘发射系统,是一种以运输机货舱为基础的箱型弹药舱,挂载JASSM-ER防区外巡航导弹,可装入MC-130J运输

机或C-17运输机货舱。当运输机到达指定空域后,可将带有降落伞的托盘发射系统投掷出去,托盘发射系统随后在空中释放巡航导弹,对敌目标实施精确打击。按照美空军的说法,在使用这一系统后,美空军装备的大中型军用运输机都能变身为轰炸机,并可发射巡航导弹。

在给运输机赋予轰炸机功能的同时,美空军也在试验为轰炸机拓展运输功能。今年8月,位于路易斯安那州的巴克斯戴尔空军基地宣称,其成功进行了B-52H战略轰炸机运输4536千克货物的试验。美空军称,B-52H战略轰炸机在弹舱中挂载了2个名为“机载货物系统”的货箱,每个货箱可装入最大重量为

2268千克的维护支援设备。这使得B-52H战略轰炸机在抵达部署地点时,可同时携带维护保养工具、备用零部件和其他物资等。美空军全球打击司令称称,这符合美军“敏捷战斗部署”概念。“敏捷战斗部署”概念强调美空军人员和飞机应在一个区域中以网络形态分布,以提高承受敌方打击能力。

当前,美空军的E-3预警机日新老旧,第一架E-7预警机预计2027年才能交付,要想达到一定数量形成可靠战斗力还需更长时间。为此,美空军开始通过为加油机安装相应设备,以替代预警机执行情报信息传输与共享、战场管理等任务。今年夏季,部署在卡塔尔的美空军KC-46

加油机,利用加装的机载系统将地面空中作战指挥中心和附近的军用飞机连接起来,成功将加油机改造为信息传输节点。美空军高层表示,KC-46加油机除加油能力外,还具备与单兵建立信息数据连接、提供实时战场环境感知信息等能力。

美空军参谋长布朗在9月的一次圆桌会议上称,除拓展军用飞机的用途外,美空军还希望加强所属人员的能力和技能培训。例如,美空军计划培训维修人员为飞机挂载弹药或加油等相关技能。当爆发武装冲突时,维修人员在人员缺乏的情况下可负责多类型工作,保证军用飞机正常执行任务。布朗称,拓展军用飞机用途,还会加大对对手的决策难度。比如,当敌方雷达发现1架美军MC-130运输机时,其需要判断这架运输机运输的是食品物资,还是巡航导弹,这时间足够美空军发起一次打击。

分析人士则表示,布朗的观点过于一厢情愿。现代战争中,早已不分前方后方,敌方的后勤支援保障节点、运输线、运输机等都是武装冲突双方重点关注目标。对于有足够防空力量的军队而言,武装冲突中的任何敌方军用飞机都是打击目标。

美国军工业界和学界对美空军的上述做法也有不同看法。L3哈里斯公司情报、监视和侦察系统分部总裁卢克·萨凡声称,尽管美空军从现有军用飞机中榨取了更多使用价值,但这对解决其军用飞机机队组成结构问题没有帮助。米切尔研究所的航空研究学者希瑟·彭尼表示,美空军的做法解决不了根本需求问题,即便拓展了相关功能,美空军仍然需要更多的运输机、轰炸机和战斗机。