

上海市普陀区运用数字技术加强人防工程管理

“智慧民防”系统的升级之路

■夏闻天 本报特约通讯员 程 峰

创新之举

在上海市民防办2022年度亮点工作展示中,普陀区“数智普陀——智慧民防”子系统(以下简称:“智慧民防”系统)3年两升级的做法,引发关注与好评。

近年来,上海市成功运行“一网通办”“一网统管”两大系统,在运用数字技术提升城市治理水平上蹿开了新路。受此启发,2020年,上海市普陀区民防办依托“一网统管”系统,组织科研机构研发“智慧民防”系统1.0版本。

“智慧民防”系统1.0版本的投入使用,破解了人防工程管理机构人员数量有限与工程管理任务繁重的矛盾。”普陀区民防办领导介绍说,由于人手不足,工程管理中的一些问题难以及时发现,解决过程中也容易出现“按下葫芦浮起瓢”现象。

支撑1.0版本的是600多个传感器,以及一些具备自动报警功能的视频监控摄像头。无论是火灾隐患、浸水苗头,还是闯入“不速之客”,这些传感器都能通过“智慧民防”系统的电脑终端、手机终端,让工程管理人员实时掌握现场情况,及时着手处置。工程内违规住

人问题一度屡禁不止。1.0版本中的视频监控系统,自动报警时间被设置为夜间睡眠期间,大大缩小了监控范围,使工程管理人员可以围绕重点人做工作,此类问题很快大幅度减少。

人防工程属于公共产品,人防工程的管理是相关部门的共同责任。按照这一思路,在普陀区委、区政府支持下,2021年,“智慧民防”系统1.0版本升级扩容,一方面,与城建、公安、消防等人防指挥成员单位实现数据共享,另一方面,将工程管理责任细化分解到街道(镇),社区居委会与物业公司相关人员,也成为2.0版本的终端用户。

“2.0版本的投入使用,标志着人防工程管理队伍日益壮大。”普陀区人防工程管理所工作人员介绍说,社区居委会、物业公司人员加入工程巡检行列,形成了管理合力,发现和处置各类问题的效率大幅度提高。

在巡检过程中,大家发现,大部分工程安全无恙,发生问题的只是少数工程,若“眉毛胡子一把抓”,无形中会浪费人力资源。为了找出重点和主攻方向,普陀区民防办组织力量,再次升级“智慧民防”系统。

升级后形成的3.0版本,依据工程年限、执法记录、维修记录、投诉记录、监控记录等指标,自动将工程分为“红、黄、

绿”3类,分别代表高、中、低风险。工程管理部门分别采用15天、30天、45天的频率,对“红、黄、绿”工程进行巡检,并对“红、黄”工程加大技术监管力度。

“分类的依据是精确翔实的数据。”该区民防工程管理所工作人员举例说,在桃浦智创城地下人防工程内,安装的人防门沉降监测传感器,可对于肉眼无法识别的微小沉降进行精准感应、准确报数、实时预警。

为了对工程的评估更加精准,该区

民防办还发动群众参与。他们在平时用于停车、商超的人防工程出入口,设置二维码,群众扫码后,不仅可以了解到这座工程的基本情况,而且一旦发现问题和安全隐患,还可及时向工程管理部门反映情况,形成齐抓共管的局面。

据悉,今后,普陀区民防办将继续按照“科技强防”的思路,进一步发挥上海科技实力雄厚的优势,不断提高人防工程管理信息化智能化水平,确保它们平时服务生活、战时保护生命。

编后

“科技强防”蹄须疾步要稳

上海市普陀区“科技强防”有两个鲜明特点,一个是“蹄疾”,及时依托“一网统管”系统组织研发“智慧民防”系统,并根据遇到的问题连续升级改造;另一个是“步稳”,坚持引进技术与发动群众“两条腿”走路,既积极又稳妥。“科技强防”蹄疾而步稳,普陀区人防部门谋到了关键处,抓到了点子上。

面对越来越锋利的矛,运用科技力量铸就坚固的盾,是业内共识,是如山使命,容不得迟疑和怠慢,是谓“蹄须疾”,人民防空属于全民性防护工作,引进和运用先进科技,离不开群众的支持和参与,需要同步发动群众、凝聚合力,是谓“步要稳”。由此可见,人防部门应按照蹄疾步稳的方法,走开走好“科技强防”之路。

二十大精神进基层

2022年12月28日,北京市国防动员办公室举行挂牌仪式,市政府、北京卫戍区有关领导参加。据了解,北京市国防动员办公室是以市人民防空办公室为基础组建的。这是北京市委、市政府贯彻落实党的二十大精神,完善国防动员体制、提高国防动员能力的重要举措。

党的十八大以来,北京市人防办在市委、市政府和卫戍区的领导下开拓创新、埋头苦干,首都人民防空工作实现跨越式发展,取得显著成绩。挂牌后,市国防动员办公室在履行人民防空原有职责的基础上,调整增加全市国防动员和军事设施保护工作综合协调、建设规划、督导检查等职能;牵头承办国防动员建设管理和部门之间的协调落实工作。

国防动员是经济建设和国防建设的桥梁纽带,是把国防动员潜力转化为战争实力的战略工程,是现代国防的重要标志。党的二十大作出了“加强国防动员和后备力量建设”的重大战略部署。据悉,下一步,北京市国防动员办公室将深入贯彻落实党的二十大精神,从维护国家安全的高度,为首都国防动员建设谋篇布局;将统筹推进国防动员、军事设施保护工作综合协调、政策法规完善、规划计划制订、组织实施、督查督导和人防建设管理等职能任务落实,推动首都国防动员和城市防护建设高质量发展;将加强自身建设,探索符合首都特点规律的国防动员工作模式,开创京畿大地国防动员工作新局面。

北京市国防动员办公室挂牌

完善国防动员体制 提高国防动员能力

■本报特约通讯员 白建刚

编余小议

新使命新征程

近期,各地国防动员办公室陆续挂牌,标志着我国国防动员建设进入一个新阶段。挂牌,预示着一个单位乃至一条战线担起新使命、迈上新征程。国防动员办公室应抓好熟悉职能任务、转变思想观

念、理顺工作关系、明确当前重点、增强业务本领等“开门七件事”,尽快进入角色、打开局面、发挥作用,踔厉奋发、笃行不怠,不负重托、不辱使命,为建设强大巩固的现代国防作出应用贡献。

“保底手段必须可靠”

——广西人防边防办信息保障训练专项检查侧记

■陈喜 本报特约记者 覃源漫

短波电台通联快速可靠、视频会议画面清晰稳定、无人机投送物资准确无误……隆冬时节,广西人防边防办组织开展信息保障训练专项检查,各地人防信息保障分队各显神通。

2022年年底,广西壮族自治区人防边防办成立两个检查组,对全区14个地市人防信息保障训练情况进行专项检查。检查内容包括机动指挥所开设、短波电台通联、无人机飞行控制、防空警报系统操作等多个科目。

“作为保底的通信手段,人防通信装备无需依托公共通信网络,即可为指挥员提供一线音频视频信息。”广西人防指挥信息保障中心主任傅贵介绍说,按照“保底手段必须可靠”的目标要求,他们精心组织开展专项检查,用以促进日常训练的高质量落实。

专项检查以动静结合的方式展开。在静态资料展示中,河池市人防信息保障训练教案受到好评。这套教案思路清晰、步骤合理、重点突出、用语简洁,让人一看就懂,便于掌握原理和操作要领。“下一步,要总结推广这样的优秀教案。”检查组负责人表示,发现和推广好的经验做法,也是专项检查的重要目的。

在动态操作环节,一幅“八仙过海,各显其能”的画面展现在检查组面前:有的背起单兵图传设备向“事发地域”疾驰,

不一会儿便传回现场信息;有的在通信车上快速架起环状天线,顷刻间搭建前方指挥平台;有的操控无人机拍摄传回一线照片,让人看了如同身临其境……

由于受地形、温度、湿度等因素影响,个别装备因“水土不服”而作用发挥受限。幸好,各地人防信息保障分队“多备了几手”,各类装备可以互相“互补”,即便出现意外,各分队仍然能够完成一线信息传输任务。

“大家普遍反映,专项检查不是比武,胜似比武。”广西人防边防办副主任夏振林介绍说,近年来,各单位人员既下大力气熟练掌握手中装备,又注重做好装备备份工作,确保关键时刻“不掉链子”。

这次检查也发现了一些问题。比如,一些单位技术能手离岗后,骨干人员偏少甚至出现“青黄不接”现象。“培养骨干成为新年度的一项重要任务。”广西人防指挥信息保障中心四级调研员钟爱南告诉记者,他们将采取集中培训、以比促训、以老带新等办法,促进各单位信息保障人才快速成长。

在玉林、钦州、来宾等市检查时,恰逢大雨,受检人员无一例外地先用雨衣护住装备,不顾自身淋湿。这一幕让检查组进一步坚定了信心:“凭这份爱装护装的深厚感情,何愁锻造不出人民防空的‘千里眼’‘顺风耳’!”



连日来,联勤保障部队第900医院深入陌生地域,组织开展野外医疗救护演练,着力锤炼实战化卫勤保障能力。图为参演人员进行“伤员”后送训练。

张佳豪摄

由小包售卖药品说开去

■郭占芳

前段时间,北京、河北等地药店将退烧药品由1整瓶分成10粒1小包进行销售,既满足了患者需要,又最大限度地避免了药品闲置,受到欢迎。笔者由此想到精确动员这一概念。

精确动员,通俗地说,就是动员人力与物资数量不多不少、动员速度不超不落、动员地点不偏不移,恰好满足动员需求。精确动员是国防动员的一种理想状态,世界大国无不努力追求这种高效费比的动员模式。国防动员一头连着社会优质资源,一头连着前方战场,前者是供给方,后者是需求方。如果供需双方信息不对称,那么精确动员就是一句空话。比如,海湾战争结束后,美军在战场上遗留下了40多万吨物资。由于并不掌握这些物资的具体信息,他们不得不打开清点2.5万个集装箱,损失巨大。

供需双方信息不对称的问题,过去存在,今天存在,将来还会存在。因为战争

是不确定性的王国,“枪声一响,再好的应对方案作废一半。”但这并不意味着供需双方可以平时不努力,临时抱佛脚。恰恰相反,动员需求信息的“迷雾”,亟待供需双方联手廓清。就我国而言,随着国防动员体制的不断完善,供需双方高效对接、推进精确动员的条件日益成熟。

具体而言,应在军委机关与国家部委、战区与所辖省(区、市)军事机关、军事机关与驻军部队、省(区、市)国防动员办公室与军地有关部门4个层面,建立常态化沟通联络机制。这一套机制的建立和运行,可以使军地双方做到心中有数、心中有数,大幅度减少行动的盲目性。

对部队而言,可以了解掌握地方动员潜力有什么、有多少、怎么样、在哪里,找准征等基本情况,提需求可以有放矢;对地方而言,可以了解掌握部队需求的内容、数量、标准等情况,抓动员可以避免大而全、小而全。这一套机制的建立和运

行,必定会为精确动员打好基础、创造条件,但仍然属于“概略瞄准”的范畴。想要做到精确动员,还有不少工作要做。

比如,国防动员潜力数据库应动态更新。潜力数据库是实施国防动员的基本依据和主要参考。目前,一些地方动员潜力数据库半年甚至一年更新一次,这显然难以实时反映千变万化的市场,也就难以精准保障瞬息万变的战场。动员潜力数据库信息量大、涉及单位多,想要动态更新,必须在畅通数据来源渠道上求突破。当前,各地正在按照党中央、国务院的部署,构建数据基础制度。动员部门应按照“坚持共享共用,释放价值红利”的原则,依据国防法、国防动员法相关法律法规积极协调,建立定期、随时为动员潜力数据库引入相关行业数据的工作机制,激活潜力数据的“源头活水”,真实、准确、及时反映国防动员潜力情况。

动员潜力数据库实现动态更新,无疑向精确动员迈进了一大步,但仍然不能“包打天下”,因为还可能遇到军地指标不能准确转换的问题。由于军地双方对同一事物的描述不尽相同,动员实践中,容易出现“要苹果给鸭梨”的现象。为此,应细致做好军地指标体系的衔接、转换工作,防止和避免“一种事物、两种表述”,努力做到沟通顺畅、动员精准。

我们有着拥军支前的光荣传统,一旦受领保障部队过境任务,往往习惯于全域动员。各级政府和人民群众支前热情高,这首先是件好事,但如果把握不好分寸,则容易产生“过犹不及”的结果。应按照精确动员的标准要求,探索建立国防动员分级响应模式。

就一虚设区市而言,可分为一、二、三级响应模式,即:保障旅以下(分)队过境,启动一级响应模式;保障旅以上、集团军以下部队过境,启动二级响应模式;保障集团军以上部队过境,启动三级响应模式。依据不同响应模式内容,制订国防动员预案,并在实践中修订完善,确保能够在精确的时间、精确的地点,为部队提供精确的保障。

动员之声



江苏省南京市军事保障供应站注重用党的创新理论武装职工头脑,指导工作实践。图为工作间隙,该站行政科副科长唐远(右二)与同事交流学习贯彻党的二十大精神心得体会。

陈金华摄