

应急避难场所与基础设施同步规划、审批、建设、验收——

上海市民防系统推进应急应战一体化建设

■本报特约通讯员 程 峥

创新之举

城市居民一旦遭遇地震、台风、火灾等自然灾害，怎么办？新年伊始，上海市给出一个答案：建成应急避难场所2300多个，有效避难面积达3000万平方米。

（一）

应急避难场所，是城市在灾害事故发生后，用于接纳受灾居民临时或较长时间避难、生活，并可由政府组织开展救灾工作的场所，一般建在公园、绿地、学校操场、体育场馆等开阔地带。

“这片开阔地带，助你转危为安。”上海市民防办指挥通信处一级主任科员徐启叶介绍说，《上海市人民防空建设专业规划（2021—2035）》明确，到2035年，全市建成应急避难场所总面积5000万平方米，常住人口人均面积将达到2平方米。

上述任务由该市民防办、市应急管理局共同牵头完成。“这一安排有利于

推进应急应战一体化。”上海市民防办副主任汪耀明谈到，战争灾害与自然灾害对城市的破坏具有一定的相似性，无论战时还是平时，应急避难场所均可帮助市民转危为安、化险为夷。

（二）

根据上海市政府印发的《关于进一步推进本市应急避难场所建设的实施方案》，到2025年，全市人均避难面积达到1.5平方米。出乎人们意料，截至2022年年底，浦东新区、崇明区、闵行区、松江区等单位已完成上述建设任务。

“我们并非为提前而提前。”崇明区民防办主任张飞雁介绍说，上海应急避难场所已融入城市整体建设。比如，市住建委将场所建设的审图、质监、验收等环节纳入主体项目建设流程；市绿化市容局与民防、应急管理部门联合发文，将场所与公园绿地融合建设、同步推进。近年来，全市应急避难场所与相关基础设施同步规划、同步审批、同步建设、同步验收的工作机制已经形成。

此言不虚。举个例子，如果某区筹划建设一所学校，而学校恰好处于应急

避难场所规划建设范围，那么学校则需要配备双路电源和移动发电机，以保障避难所在遭遇战争、自然灾害时仍然可以照明；配建市政供水、应急储水、深水井等设施，以保障避难人员用水需求；挖掘排水渠道、干厕，等等。民防部门依据应急避难场所建设规范，对学校建设规划进行审核。只有见到包括民防办在内的相关部门负责人的签字，市发展改革委才会对学校建设一事给予立项，立项后，财政资金才会拨付到位。

“民防办全程参与相关基础设施建设的闭环审批与竣工验收，从源头上确保了应急避难场所建设随城市发展水涨船高。”上海市民防办指挥通信处副处长周航建介绍说，应急避难场所建设是一项系统工程、社会工程，需要相关部门齐抓共管。按照这一思路，上海市分解细化责任，做到“千斤重担大家挑，人人肩上有指标”。

比如，市民防办、市应急管理局负责制定专业规划，完善建设标准规范，分阶段分年度推进；市发展改革委负责把握应急避难场所建设与国民经济和社会发展规划的衔接平衡；市规划资源局负责将场所建设要求纳入规划和土地

出让条件；市住建委把场所建设纳入新建、改建和旧区改造等城市更新项目的建设管理流程。

（三）

应急避难场所是让群众用的，应该让群众知晓场所在哪里、怎么找。基于这一考虑，市民防办一方面设置醒目、简洁的场所标识，让大家看得清、辨得准、记得牢；另一方面将场所地址纳入“民防地图”小程序，在“随申办”“支付宝”“微信”等APP中均可找到，方便群众随时、快速查找。

作为以战时防空为主要使命的部门，有一幅画面经常浮现在上海市民防办工作人员脑海中：临战疏散中，按照预案到应急避难场所集结的市民，需要饮食保障、临时休息、应急照明、紧急救护、心理疏导……

“我们的工作能否做到位？还有哪些地方需要改进？”上海市民防办主任钟杰告诉笔者，这些问题一直萦绕在他们心中，促使大家把应急避难场所建设往实里做、往细里做，一旦需要，确保能够为广大群众提供一方安全防护空间。

集结号响

“等边蓝色三角形，既是国际民防组织的重要标志，又是我国人民防空专业队伍的标识……”1月9日，在河北省衡水军分区多功能训练室，装备建设处处长朱治国介绍的国防动员行动标识知识，让与现役干部一起参训的文职人员、军士受益匪浅。

在人们印象中，国防动员行动标识是现役军官应知应会内容，为什么该军分区的文职人员、军士也练习标识图？“国防动员是军分区的重要职责，人人都应学动员、懂动员。”朱治国介绍说，《中国人民解放军文职人员条例》规定，文职人员是军队人员的组成部分；根据需要，参加军事训练和战备值勤。军士虽然不是军官，但在机关从事的是参谋、干事、助理员工作，只有了解熟悉主责主业，才能更好地完成本职工作。

与现役军官一样，参训的文职人员、军士热情高涨，但遇到的困难让他们“压力山大”。一方面，与在军事院校受过专业培训的现役军官不同，他们不掌握识图标识图的基本功，面对复杂的敌情、我情以及陌生的地图，感到“老虎吃天——无从下口”。另一方面，他们不了解国防动员行动的主要内容和基本特点，对每个标号代表的意义理解不深、把握不准。对此，该军分区训导部门连续采用3个办法。

使命是巨大的动力，他们想方设法激发大家的训练热情。“标绘要图的过程，就是充当指挥员摆兵布阵的过程。”一位经验丰富的作训参谋谈起心得体会：不谋全局者，不足以谋一域。只有“身在兵位，心为帅谋”，才能把分管工作干到位、干出彩。

保障处社招文职人员田晓健，对这个观点深表赞同。他认为每一次标图，都是在对全市国防动员方案的梳理，时间一长，视野和思维开阔了，考虑问题也学会从全局着眼。像田晓健一样，该军分区文职人员、军士通过练习国防动员行动标识图，找到了“运筹帷幄”的感觉，增强了谋篇布局的意识和能力。

其次是搞好传帮带。训导部门从现役军官中安排一批标识图高手，对文职人员、军士进行“一对一”的帮带。“一开始，我因对国防动员专业保障队伍要与民兵并肩上阵、国防交通分队要做到定点保障与伴随保障相结合等问题理解不透，标图只能靠死记硬背。绘制标号也是照葫芦画瓢，还画不像。”政治工作处一级上士吴海飞告诉笔者，后来，经现役军官耐心讲解和手把手指导，他明白了其中的道理，标图速度快起来，标号也绘得越来越准，做到了随记随标、标号合乎要求。

第三是在同批入职的文职人员、同

让更多参训者成为‘明白人’

■张斌 黄彦峰

河北省衡水军分区结合岗位业务科学施训

期调人的军士中开展“比学赶超”活动，营造创先争优的氛围。目前，该军分区文职人员、军士国防动员行动标识图平均成绩达到良好水平。

文职人员、军士积极参训，还与该军分区领导的示范带头息息相关。1月初以来，该军分区主官在训练中“打第一枪”“跑第一棒”，带领大家以饱满的热情投入到新年度训练中。

“随着国防动员体制的逐步完善，新年度国防动员准备工作更加繁重，迫切需要一大批‘明白人’。”衡水市国防动员委员会副主任、军分区司令员孙桂芝谈到，今后，他们将坚持全员参训、科学施训，让文职人员、军士与现役军官一样，成为国防动员行家手里。

江苏省泰州市人防办高港办事处

“人防工程验收使用拖不得”

■王锋 陈诚

筑牢基石

前不久，江苏省泰州市高港区某居民小区地下人防工程实现“华丽转身”，不仅战时通风、滤毒、给水等防护器材全部配备到位，而且还划出150个车位，缓解了小区居民停车难题。据了解，这主要得益于人防部门积极推动人防工程的验收使用。

该小区人防工程是某房地产开发企业建设的二期工程。以往，该小区车位十分紧张，消防通道、公用绿地、休闲空间经常被占用停车。同时，小区地下人防工程处于闲置状态。

原来，该企业打算将二、三期人防工程“打包”开发，这样耗资资金数量相

对较少，由于各种原因，三期工程迟迟未开工建设。“人防工程建成一期，就要完善配套设施，使其具备防护功能。”按照相关规定，泰州市人防办高港办事处约谈该企业负责人，最终使其为二期人防工程购置防护器材，接受人防部门的验收。

验收通过后，根据小区居民的建议，人防部门与该企业达成协议：由企业将二期人防工程开发为停车场，依据物价部门相关规定收费，并坚持专款专用，及时对人防工程进行维护管理，使其始终保持良好的战备状态。

“人防工程战时保护生命、平时服务生活，其验收使用拖不得。”近期，泰州市人防办高港办事处对辖区人防工程进行排查，确保建成一处、发挥一处的作用。



1月上旬，南部战区某调度中心连贯组织应急装、多式联运、军用饮食供应等课目演练，着力提高军事运输投送综合保障能力。图为军用饮食供应保障演练现场。肖兵摄



联防联控部队某汽车旅从难从严锤炼战场保障能力。图为1月3日该旅官兵运用重装备运输车，开展“战损”装备装载训练。

赵佳庆摄

站在新的起跑线上

■崔奎

元旦前夕，北京市举行国防动员办公室挂牌仪式。此前此后，各地国防动员办公室纷纷挂牌。开局关乎全局，起跑决定后程。站在新的起跑线上，国防动员办公室应及时进入角色、进入情况、进入状态，推动各项工作开好局、起好步。

首先，要将国防动员广而告之。国防动员办公室应把宣讲国防动员意义、普及国防动员知识、讲好国防动员故事作为一项经常性工作抓紧抓好，不断提高广大干部群众对国防动员的认知水平，营造全社会关心支持国防动员的浓厚氛围。国防动员办公室工作人员要先学一步、深学一层，彻底搞清楚国防动员是什么、干什么、为什么，切实把道理讲透、把任务说准。

接下来，要为国防动员建设谋好篇布好局。国防动员植根于经济社会的沃土，是经济建设与国防建设的桥梁纽带，事关党政军群、涉及各行各业，必须

在筹划设计上下大气力，决不能“眉毛胡子一把抓”。

摸清潜力是前提条件。国防动员是把国防动员潜力转化为战争实力的过程。无论是综合协调，还是督导落实，国防动员办公室都应摸清动员潜力这个家底，特别是要把辖区内优质潜力、特色潜力调查统计清楚，做到心中有数、心中有底，防止“情况不明决心大、心中无数乱拍板”，造成工作被动甚至失误。

凝聚力是必然要求。我们的国防是全民国防，国防动员力量点多、线长、面广。国防动员办公室应做好撮指成拳的工作，通过建立协调机制、对接行动预案、开展联合演练等措施，把各条国防动员力量拧成一股绳，全力下一盘棋，确保为部队提供全方位保障、各方面服务。

激发动力是重要方法。“水激石则鸣，人激志则宏。”应依据国防动员法、

国防教育法、人民防空法、国防交通法等法律法规，进一步明确细化国防动员相关部门工作任务、工作标准、工作纪律，表现突出者，业绩优秀者，奖励无不为者、工作“欠账”者，防止和避免干多干少一个样、干好干坏一个样现象。

需要强调的是，国防动员力量向来珍视荣誉、崇尚荣誉。国防教育办公室应充分运用军地双方资源，依据相关规定，对为国防动员作出突出贡献的单位和先进个人及时予以表彰，大力宣扬他们的先进事迹和奉献精神，进一步增强他们的光荣感和责任感。

同时，还应锤炼过硬作风。国防动员办公室协调的是支前行动，保障的是千军万马，必须锤炼过硬作风，立起准军事机关的高标准。

在“快”字上下功夫。兵贵神速，支前保障亦当从速。国防动员办公室应养成雷厉风行的习惯，受领任务后即刻展开工

作，不拖延、不耽搁，紧抓快干，严防因慢半拍、迟一步而贻误军机。

在“实”字上严标准。现代战争打仗小仗都打保障，国防动员单位直面战场的考验，必须实打实。国防动员办公室应坚持说实话、出实招、求实效，“不采华名，不兴伪事”，努力创造出经得起时间、实践、实战检验的业绩。

在“闯”字上用气力。国防动员办公室是个新生事物，没有现成经验可参考，必须开拓进取，闯出一条符合我国国情的新路子。应针对国防动员建设存在的矛盾问题，大胆建章立制，既要尽快把成熟的办法、新鲜的经验固化为制度规定，又要及时突破“条条框框”、敢于打破“坛坛罐罐”，探索形成符合新时代特点、本辖区特征的工作方法、建设模式。

随着新一轮科技革命的迅猛发展，新质生产力发展步伐加快、效能日益显现，已成为制胜未来战场的关键点。国防动员办公室应大力推动国防动员向新兴领域拓展、向新质力量聚焦，在运用科技手段推动国防动员转型升级上大胆闯、大胆试，为支援保障打赢贡献更多智慧和力量。

动员之声