

合力唱好国防动员“一台戏”

■薛志亮 侯正洲

动员之声

新一轮国防动员体制改革的鲜明特点,是在各地设立国防动员办公室,从而将国防动员综合协调、建设管理等职能从省军区系统调整到同级地方人民政府,从根本上改变了国防动员基本上由军事机关“一肩挑”、唱“独角戏”的局面。在新的国防动员工作格局下,必须坚持党对国防动员工作的集中统一领导,充分发挥省军区系统主导职能和国防动员办公室主责职能,唱好军地合力建设国防动员的“二人转”,增强新时代国防动员战保能力。

国防动员是国家根据国防的需要,使社会诸领域全部或部分由平时状态转入战争状态或紧急状态,组织和调配资源,形成应对战争或紧急状态的整体合力,本质上属于军事性活动。这一属性客观上要求省军区系统发挥好国防动员主导职能。

一方面,省军区系统是属地军事工

作的领导机关和同级地方党委的军事工作部,既要当好辖区国防动员工作的“总管家”,又要当好同级地方党委筹划和决策国防动员重大事项的“参谋长”,还要根据党委决策部署,对国防动员工作在政治上、军事上给予必要的指导、协调和监督,确保平时国防建设科学发展。另一方面,省军区系统是联接军事与经济、部队与地方的桥梁纽带,既要及时准确掌握辖区部队的动员需求,区分轻重缓急落实多样化动员需求,又要全面系统了解地方的动员潜力状况和动员供给能力,积极协调部队这一动员需求端与地方这一动员供给端的精准对接,确保战时动员实施有效有力。

国防动员办公室履行国防动员主责,则是国防动员国防行政属性的集中体现。国防行政,是具有行政职能的国家机关,在法律规定范围内,行使组织管理相关国防事务的活动。在过去相当长的时期,我国国防建设主要通过军队组织实施,形成了“国防建设是军队的事”即“军队办国防”的认识误区。国防建设不仅仅包括军队建设,还包括国防经济、

国防教育、国防动员等诸多方面的内容,随着我国国防体制的改革,其中大量的工作已经从军队主办转变为政府主办,刷新了国防行政的基本内容。

这次改革把国防动员办事机构从省军区系统调整到同级地方人民政府,使国防动员本身所具有的国防行政属性名副其实,是落实党的二十大“加强国防动员和后备力量建设”重大决策部署的具体举措。新机构承载新使命,新征程赋予新任务。各级、各地国防动员办公室应树立国防动员工作执行落实主体的职能意识,根据党委、政府的动员决策部署,在军事机关指导下,以动员需求和动员任务为牵引,搞好动员潜力调查与评估,为平时准备、战时动员提供准确依据;研究制定国防动员总体和专项规划,建立层次分明、领域全面的动员方案与计划体系,使动员任务、实施条件、组织指挥、方法手段、准备时限和保障措施等要素明确清晰,便于操作;加强对负有动员职责的相关职能部门指导与协调,使动员系统的工作有序开展、高效运转、保证质量。

在国防动员“二人转”的舞台上,省军区系统和国防动员办公室是“两家人,一台戏”,应当共同上阵、并肩携手、步调一致地扮演好四个角色:一是“淘金者”,要能够发现保障打赢信息化智能化战争的优质潜力资源,找到使其有效动员转化的方法路子;二是“精算师”,要准确把握动员潜力及其分布,准确掌握任务需求,清楚潜力与任务之间的匹配情况,明确各类资源的建设储备要求和动员周期,掌握相关数据信息动态更新情况,让计划预案富有操作性;三是“质监局”,要对纳入动员潜力范围的物资装备性能、改装后的装备设施性能等是否符合要求,战时能否管用等情况,进行科学审核、严格把关,确保数量合格、性能达标;四是“弓箭手”,如果把军队比作战争之箭,那么国防动员就是战争之弓,只有弓拉满,箭才射得远。省军区系统和国防动员办公室应联合做好“搭弓射箭”的各项准备工作,不断积蓄打赢新时代人民战争的强大合力。

(作者单位:陆军指挥学院,安徽省淮北区)



“数字驾驶舱可以环顾前后左右,从人脑算数据变成‘城市大脑’算数据,推动人民防空进入信息时代。”按照这一思路,近年来,浙江省杭州市人防办依托“让城市变得更聪明更智慧”的杭州“城市大脑”平台,设置人防数字驾驶舱应用场景,使相关人员通过一部手机,便可管理人防设施、方便人防相关业务办理,让人眼前一亮。

人员疏散掩蔽的导航员

目前,杭州市地下空间开发量超过1亿平方米,人均防护面积居全国前列。但人防工程位于地下,平时不被人注意,一旦遇到情况,仍有不少市民不清楚如何快速找到身边的人防工程。

对此,西湖区三墩镇政苑小区网格员徐英感触颇深。以往,每次人员疏散演练前,她都要挨家挨户上门发放预先通知;演练中,她跑前跑后引导大家快速进入人防工程。尽管忙得不可开交,但效果不尽如人意:有时带着一拨居民进入工程后才发现,已经满员。

“人防数字驾驶舱上线后,情况得以好转。”徐英介绍说,演练中,每名居民都可以接入该市人员精准疏散系统的手机端,及时收到人防指挥部分发的疏散指令短信,短信末尾有一个链接网址,点开它即可进入手机电子地图,获得紧急疏散路线。疏散途中,一旦计划前往的人防工程人员饱和,居民手机则会收到新的网址链接,打开这个链接即可前往附近的另一座人防工程。

居民少跑腿,源于数据在多跑路。借助大数据技术,人防数字驾驶舱将全市人防工程、防空警报器、重要经济目标等绘成“一张图”。依托这一“一张图”生成的人员疏散系统,获取了指定区域人员、工程、疏散路径等大量信息,可通过移动网络发放疏散通知及电子地图指引,使手机成为人员疏散掩蔽的导航员。

工程日常维护的指导员

“此次巡查,请将海运国际大厦地下人防工程内的手摇泵、地漏等设备作为重点……”2月15日,杭州市某物业公司工作人员武会,按照人防部门发送至其手机上的任务通知书,对数座人防工程进行日常维护,并以短视频、图片的形式,线上反映巡查情况。

武会是人防工程的一名兼职维护人员。此前,他对工程内防护门、通风管道等显而易见的设备关注较多,对其他设备的维护有所疏漏。“人防工程内各项设备均需进行周期性维护保养。”该市人防办工程管理部门负责人告诉记者,依托人防数字驾驶舱,根据工程设备维护周期,他们通过人防工程维护系统手机端,定期向一线工作人员发送通知、明确任务,解决了兼职人员不够专业、维护保养不够规范的问题。

“在人防工程日常维护中,手机是我的指导员。”武会介绍说,根据人防部门发送到手机上的微信通知,他能够又快又准地完成巡查任务。不仅如此,遇到不清楚的问题和不会操作的情况,他还可以从手机上浏览人防工程维护系统中的“知识库”,通过边干边学,他现在成了人防工程维护方面的行家。

编后

画等高线 寻突破点

浙江省杭州市人防办依托“城市大脑”平台,设置人防数字驾驶舱应用场景的做法,不禁使人想到等高线这个词。我国国防法指出,“国家坚持经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展”。这一明确规定,意味着相关部门应画好经济建设和国防建设的等高线,以确保二者同频共振、相得益彰。

线段由点构成。对于某一具体国防动员部门而言,应紧密结合时代特点、地域特征,不断寻求经济建设

一机在手 天地宽

浙江省杭州市人防数字驾驶舱应用场景见闻

“人防数字驾驶舱收集了大量人防工程数据,并具有数据实时感知功能。”该市人防办工程管理部门负责人告诉记者,依托这些基础数据,借助数字技术,在人防工程日常维护管理方面,他们初步构建起“无事不扰、无处不在”的监管网络。

办理人防业务的信息员

2月17日上午,在上城区行政服务中心,市民李婷只用30分钟,便办理完一项人防工程竣工验收备案业务。此前,李婷通过手机,从浙江省政务服务网一体化平台“浙里办”中,下载安装杭州“民防码”小程序,从中了解办理流程、收集相关资料,提交业务申请,来到服务中心后实现“一站式”办理。近年来,像李婷一样,不少市民在人防业务办理中利用“民防码”,由原来的“来回跑”变成了现在的“掌上办”。

研发推送“民防码”,是该市依托人防数字驾驶舱推出的又一项创新举措。通过“民防码”,杭州市民不仅能够查询、办理人防相关业务,而且还可以了解“我身边的人防工程”、搜索人防工程避暑纳凉点,并能及时了解全市人防建设动态,学习防空防灾知识。

“在人防业务办理中,手机成为信息员。”该市人防办相关负责人介绍说,杭州“民防码”自2021年9月上线以来,访问量达到11万多人次,被评为该市党史学习教育“民呼我应”最佳实践案例之一、全省人民防空改革创新项目。下一步,他们将不断丰富“码上”服务内容,进一步满足市民需要。

上图:浙江省杭州市人防办工作人员研究人防数字驾驶舱升级情况

王永红摄

真实的经验 真诚的交流

——河北省衡水军分区发挥标杆示范作用一瞥

■本报特约通讯员 张永刚 张斌

民兵训练基地建在人武部营院,也能发挥显著作用;只要方法得当,短时间内也可打一场征兵工作翻身仗……近日,河北省衡水军分区组织开展的一次经验交流活动,让干部职工深受启发,拓宽了大家抓好新年度工作的思路。

如何推动新年度工作开好局起好步?“身边事最有说服力。”该军分区安排在2022年度各项工作中排名靠前的县(市、区)人武部,以视频会议、印发材料、讨论座谈等形式交流经验做法,引导各单位学有榜样、赶有目标。为保证交流效果,他们要求相关单位有一说一、不搞穿靴戴帽,让大家一听就懂、拿过来就能用。

景县征兵工作一度在全市垫底,迎头赶上靠的是什么?“我县成立以书记、

县长牵头的双组长领导小组,关键节点主要领导调度各部门‘一把手’上阵,征兵任务以政府常务会议纪要的形式赋予各乡镇,形成强力推进的态势。”该县人武部政委曹永雷开门见山地说道:是县委、县政府靠前站大力抓,迅速扭转了被动局面。

“地方党委、政府抓征兵工作的力度,决定这项工作的实际成效。”武强县人武部部长李刚谈到,与景县一样,武强县初步形成各部门对征兵工作齐抓共管的合力,领导小组成员单位各司其职,征兵办公室兵强马壮。其中,该县教育局被河北省军区表彰为征兵工作先进单位。

“事虽难,做则必成。”讨论中,一些

人员谈到,如果都像景县那样建立大学生个人信息档案,专武干部面对面宣讲优惠政策,实打实解除后顾之忧,那么本单位的征兵工作也会迈上一个新台阶。

故城县民兵训练基地,被省军区表彰为建设达标先进单位。该基地谈不上“高大上”,甚至不像其他基地那样拥有独立院落,为什么能在全省100多座民兵训练基地中脱颖而出?

“规划基地建设之初,我们面临的是独立建设,还是建在人武部院内的困惑。”该县人武部部长李云浩坦言:在反复权衡利弊的基础上,本着综合集成、便于使用、节约资源的原则,他们选择了后者,走出了一条民兵训练基地与人武部营区一体化建设运用的新路子。

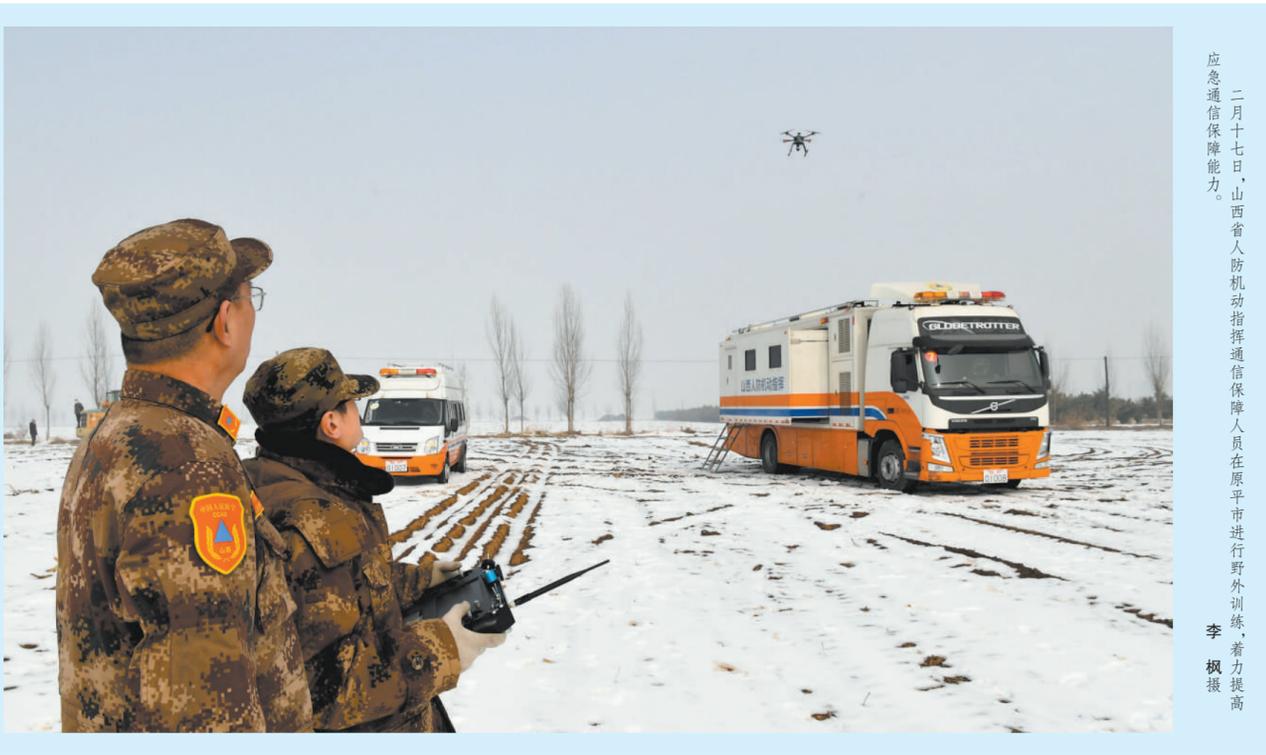
最大的亮点是“去生活化、强军事化”。比如,他们将原计划栽花草的地段,硬化成水泥地面、铺设塑胶跑道,这样既提高了空间利用率,又便于人员快速集结。目前,该基地一次可承训200人,成为砥砺民兵应急战本领的一块“磨刀石”。

此外,一些单位介绍的加强基层武装阵地建设、提高军事训练水平的经验做法,也给大家留下深刻印象,成为热议话题。

交流讨论中,不少单位官兵对自身存在的“眼界窄、标准低、作风拖拉、担当精神不够”等问题直言不讳、深入剖析;纷纷表示,要通过与上级要求对表、同先进典型对照,在下一步工作中认真加以解决。

“这次经验交流活动,大家不仅看到了兄弟单位的长处,而且学到了带有省军区系统特点规律的工作方法,以及务实求实的作风。”衡水军分区政委李林青介绍说,今后,他们将及时推广好的经验做法,引导各单位在互相借鉴、取长补短中推动各项工作高质量发展。

万象聚焦



二月十七日,山西省人防机动指挥通信保障人员在原平市进行野外训练,着力提高应急通信保障能力。

李枫摄

地方专业力量参与光缆线路维护

■刘元烈 温晓龙

国防通信光缆线路长、点多、涉及区域广,平时如何有效维护?某旅在实践中摸索出一个答案,让地方专业力量参与维护。从实际效果看,这个办法不仅确保了国防通信线路畅通,而且让该旅官兵能够腾出更多时间精力投入

练兵备战。以往,该旅维护光缆线路以自我保障为主,定期派出人员进行线路巡查、监护,一定程度上影响了部队教育训练的集中开展。考虑到光缆线路维护属于军地通用专业,2022年年初,该

旅开始引进地方专业力量参与维护。

“通过公开招标,我们优中选优,与实力强、规模大、信誉好的地方专业机构签订合同。”该旅相关负责人介绍说,他们依据合同,对地方专业机构维护光缆线路情况进行检查考评、常态监管,

并明确绩效联动、违规惩戒等方法,保证通信线路始终保持良好状态。

与此同时,该旅原来担负光缆线路维护任务的官兵,开始转入集中运维、数据服务、网络防护等新业务领域,缩短了信息通信能力生成周期,提高了保障质效。此外,由于外出值勤官兵数量大幅减少,该旅军事训练和政治教育人员、时间、内容、效果得以较好落实,提高了快速反应和遂行任务能力。

筑牢基石