

美空军加紧无形战场军备扩张

■石文

近日,美国空军发布新版《网络作战条令》(以下简称条令)。美国空军也由此成为网络空间司令部系列战略性文件出台后,首个公布新版作战条令的军种部队。美军在无形战场的军备扩张正全面铺开。

谋求网络作战优势

新版条令是继2010年首版、2011年修订版后,美国空军再次发布网络空间领域的纲领性文件。该条令主要分为3个部分,包括美国空军在网络空间面临的威胁和挑战、网络战部队的主要职能以及力量架构。

新版条令指出,美国空军目前面临的威胁分为“有意破坏空军网络信息系统的恶意行为”和“无意但造成破坏和影响的网络活动”,并据此提出中长期存在的4项挑战,即正在使用的商业技术和外包产品存在安全漏洞、网络空间发起的攻击难以溯源、网络连接存在被侵入的安全隐患、网络基础设施存在弱点。外媒称,美国空军刻意放大网络固有的安全风险,意在为其强化网络战部队建设并在该领域遂行军事行动提供借口。

关于美国空军网络战部队的主要职能,新版条令予以进一步明确。新版条令提出,美国空军网络战部队既要在战时或准战时状态下支持美国空军开展网络战攻防行动,赢得该领域竞争优势和作战优势,也要在平时的非武装冲突类军事活动中发挥作用。

美国空军网络战样式主要为网络空间攻防作战和美国国防部信息网络运营维护,其主要作战力量为第16航空队。该部队由负责网络空间的第24航空队及负责全球情报、监视和侦察的第25航空队合并组建,其不仅担负美国空军的网络战和电子战任务,还是美军网络司令部的空军分支。

新版条令称,根据美军军令分离的体制结构,第16航空队由美军网络司令部指挥,遂行作战行动的流程由该司令部制定。此外,为明确军种部队和



美国空军技术人员对电子对抗吊舱进行维护。

职能司令部间的关系,该航空队下设616作战指挥中心,负责将美军网络司令部赋予的任务及受支援战区的需求和协作事项,转化为空军网络战任务部队的计划、方案和目标,并对后续评估工作。

融入联合作战体系

除了3个主要部分外,新版条令还重点强调美国空军网络战部队应融入“一体化威慑”和联合作战体系。其中,第16航空队将整合情报侦察监视、电子战和信息战力量,为美国空军行动创造“信息环境优势”,以在武装冲突中取得先机。

新版条令指出,美国空军在网络空间的军事行动和作战计划应融入联合部队的作战方案,充分考虑跨机构合作、战场物理域和网络域联动效应,及国家情报体系支撑下的信息共享。

为了更好地融入联合作战,新版条令明确美国空军网络战部队的军事术语,将网络空间作战效能评估分为战术、战役和战略,以体现不同层级作战行动的目标效果。依据美军参联会的联合作战条令,引入“蓝色”“红色”和“灰色”的

作战对手标注术语,分别表示网络空间的盟友、对手和中立方。用“网络空间关键地形”指代可为网络战任务分队提供绝对优势的网路空间区域。

“网络空间控制”这一概念,则将美军联合部队“指挥与控制”应用至新领域,并结合对手网络信息领域的影响程度,把控制级别由低至高划分为“均势”“优势”“统治”3个等级,这与美军联合部队“弱”“中”“强”3个作战指标略有差别。

外媒称,在美军网络司令部“主宰网络域”准则引导下,美国空军网络战部队与联合作战体系中的术语概念“对表”,可以使军种指挥官及联合部队指挥官更好地运用网络战部队这一“混合战”力量。

多点发力加强建设

随着新版条令出炉,美国空军成为美军首个修订网络战纲领的军种部队,这也标志着美军已将加强网络空间军备建设的举措延伸至作战部队。

报道称,就在美国空军出台新版条令的同时,美国海军公布了隶属于网络司令部的第10舰队实力,该部队下辖

1.4万名现役、文职和预备役人员,在全球有28个现役指挥部、40支网络任务部队和27个预备役指挥部。美国海军网络战部队在美军各军兵种中规模最大,美国空军或将效仿海军体制,建设该军种的力量结构。美军在网络空间领域的一系列举动,将助长该领域军备扩张态势。

今年以来,美军网络司令部相继发布《国防部信息网络联合部队指挥部任务说明》《海岸警卫队网络司令部任务说明》等系列文件,丰富网络战部队发展规划。

美军网络司令部计划邀请美国国防部联合互操作性测试司令部担任“联合网络空间作战架构”的测试机构,以提高网络空间领域的联合作战能力,并拟于4月下旬牵头承办北约“锁盾”网络安全联合军演。同时,美国还拉印度、韩国开展网络空间和数字政策的军事领域研究。

此外,美国空军还将提升网络能力的目标落实到军事院校。美国空军大学网络学院要求学员至少选修3门信息和网络空间相关的课程,空军战争学院则在通用课程中正式编入网络战等教学内容。

近日,北约召开国防部长会议,就国防开支、新战略构想、瑞典芬兰加入北约进程等议题展开讨论。与会各北约成员国对外宣称将共同应对挑战,但并未就具体议题达成一致意见。

聚焦三大议题

综合外媒有关报道,此次北约防长会议主要聚焦三大议题。

一是增加国防开支。2014年,北约提出将国防开支向GDP占比2%迈进的方针。此次防长会议上,北约秘书长斯托尔滕贝格表示,目前,北约面临局部冲突和恐怖主义的双重威胁,北约不应把国防开支达到GDP的2%视为上限,应将其作为最低限度。

二是提出战略构想。斯托尔滕贝格在会后的记者会上表示,各国防长商定了北约防务规划的新构想。北约各国或将加大对地面装甲部队、导弹防御部队等武装力量的投入力度,加强北约集体作战能力,让北约有能力同时介入多场冲突。斯托尔滕贝格强调,当前,北约的重要伙伴波兰、格鲁吉亚和摩尔多瓦等国面临较高的安全风险,北约内部达成共识,将进一步加大支持力度,加强伙伴的国防实力和稳定性。

三是讨论瑞典、芬“入约”。按照规程,北约必须在30个成员国“一致同意”前提下才能吸纳新成员。目前在北约成员国中,只有土耳其和匈牙利未批准瑞典和芬兰入约的申请。

分歧不容忽视

在磋商上述议题时,北约各成员国间存在较大分歧。

国防开支议题方面,存在“支持派”和“反对派”。“支持派”主要包括美国、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛和波兰等。据北约相关负责人透露,在私下磋商中,波罗的海三国和一些来自东欧的成员国提出将标准提升至2.5%的方案。此外,美国强烈希望调高标准上限,以提高欧洲自主防卫能力,使美国能够抽身转向亚洲。

北约防长会议在分歧中收场

■章池

“反对派”主要包括加拿大、意大利、卢森堡、西班牙等国。他们认为应根据各国实际情况,灵活调整国防开支在GDP中的占比。法国表示,不应过度强调国防开支在GDP中的占比,应将重点放在预算使用的效率比上。

瑞典、芬“入约”议题方面,土耳其仍然是“关键变量”。土耳其外交部长恰武什奥卢表示,土耳其对芬兰加入北约不持反对意见,但瑞典必须采取更具体的行动,以解决土耳其的担忧。

伴随着欧洲安全局势的趋紧,北约着力营造“团结”氛围,但此次防长会议并没有取得太多实质性进展。

外界认为,在美国的鼓噪下,北约或将国防开支增长为切入点,以潜在军事威胁为噱头,推动武器装备更新换代、兵员外流,相关发展趋势值得高度警惕。



北约举行军事演习(资料图)。



英新版北极政策直指经济利益

■王权

近日,英国政府发布2023年北极政策框架报告。该报告以2021年《安全、国防、发展与外交综合评估报告》和2022年《英国在北极的防务贡献》报告为基础,对北极地区面临的安全形势进行分析,提出英国应对该地区的政策进行渐进式调整。

报告认为,英国是北极地区的邻居,该地区的环境变化、安全形势及繁荣稳定对英国具有重要意义。2022年以来,国际形势日益复杂,北极地区形势也随之发生翻天覆地的变化。该地区从“低紧张局势地区”过渡为“面临更多竞争与地缘政治博弈的地区”。报告强调,北极地区极度紧张的安全形势,使英国与其他国家在该地区的合作受到阻碍。

负责极地事务的英国国务大臣古德史密斯称,面对日益紧张的地缘政治竞争和气候变化带来的威胁,英国将以“积极、可靠和有影响力的伙伴身份”参与到北极开发中,并为建设一个“绿

色、稳定的北极”部署和使用军事力量。报告在此基础上阐述了英国在北极问题上的4项主要任务,即重视北极理事会内部的双边和多边伙伴关系,保护北极地区的环境和原住民、确保北极地区的安全与稳定以及确保英国在北极地区的经济利益。

报告强调,英国是北极理事会观察员国家,希望该理事会能继续发挥政府间合作论坛的作用。英国将加大多边论坛的参与力度,强化与北极地区合作伙伴和盟友的双边关系。在具体事务上,英国将持续关注气候变化问题,并采取相关措施应对气候变化给北极地区造成的影响。在安全问题上,报告提出英国将继续支持与北极地区相关法律框架和有建设意义的国际合作,强调如果有人挑战北极地区的国际秩序、航行自由或以其他方式威胁到该地区的安全,英国将以“合适的形式行使自己的权力”。

在上述4项任务中,核心任务是确

保英国在北极地区的经济利益。报告认为,应该本着“安全、负责任和可持续”的原则推动北极地区的经济繁荣和发展。在此过程中,应确保英国商界在该地区的经济机会,比如航运、渔业等。

报告还对久拖未决的瑞典和芬兰加入北约一事进行评论。报告称,从过往举行的“三叉戟接触点”“寒冷反应”等演习积累的经验来看,北约应该采取更多措施来保护成员国在北极地区的航行自由和维护北极地区的安全、稳定与繁荣。作为北极地区域内国家,瑞典和芬兰的地理位置对北约组织来说至关重要。两国如果能够顺利加入北约,将成为北约组织在北极地区的前哨基地,并构成所谓“北极极地安全体系”中的重要节点,有助于北约组织大幅缩短“北极反应时间”。包括英国在内的北约组织,也将因此获得两个重要的极地竞争砝码。

上图为:英国陆军“阿帕奇”攻击直升机在北极地区进行测试。

印尼海军建设任重道远

■乃千

日前,美国“防务新闻”网站发表文章称,伴随着国际局势和地缘战略的发展变化,印度尼西亚日益加强海上通道、海洋专属经济区的安全保卫,并将提升海军能力作为国防建设发展的重中之重,由于国防工业基础薄弱和相关预算资金不足,印度尼西亚海军的现代化建设面临一定困难。

印度尼西亚武装部队主要实行积极的“逐岛防御”战略,以大岛为核心、群岛为基地,着力提升保卫岛屿领土、领海及维护社会治安能力。目前,印度尼西亚海军共有20余个基地,装备各型舰艇200余艘、海军航空飞行器100余架。根据印度尼西亚军方提出的“最低国防力量需求”计划,将在2024年前组建一支由274艘舰艇、10个战斗机中队及12艘新型柴电潜艇组成的海军舰队。

2021年3月,印度尼西亚与日本签

署《防卫装备品和技术转移协定》,规定允许日本向印度尼西亚出口包括军舰在内的大型军用装备,印度尼西亚海军已计划引进8艘日本最上级护卫舰。6月,印度尼西亚向意大利订购6艘贝尔加米尼级护卫舰和2艘意大利海军退役的西北风级护卫舰。9月,印度尼西亚从英国订购2艘“箭头”-140型护卫舰。按计划,这2艘护卫舰将与6艘贝尔加米尼级护卫舰一起成为印度尼西亚海军的主力战舰,印尼海军计划于2028年前实现拥有16艘护卫舰的目标。此外,印度尼西亚海军还计划对包括帕希姆级护卫舰在内的9艘舰艇进行升级改造。

报道称,印度尼西亚海军的现代化建设受现实因素影响推进缓慢。一方面,国防工业实力相对薄弱。尽管印度尼西亚于2016年发布国防白

皮书,提出未来10年建立“强大、独立的国防工业”目标,2022年4月还专门成立“印度尼西亚国防工业”公司并宣布启动国防战略计划,但其国防工业水平与满足海军国防需求之间仍有差距。印度尼西亚海军目前装备的数百吨级海上巡逻舰艇均由意大利、德国等国生产。从意大利采购的第二批次3艘贝尔加米尼级护卫舰虽然由印度尼西亚船厂建造,但也是在意大利的帮助下完成。

另一方面,印度尼西亚军队面临资金不足的问题。此前,印度尼西亚国防部曾提出一份旨在更新和升级国防装备的军备采购草案,计划于2020年至2044年间投入1250亿美元购置新型装备,提升军队现代化能力。然而,从印度尼西亚目前的国防预算开支来看,上述草案难以落实,印度尼西亚海军建设也将因此受到影响。



印度尼西亚海军法塔希拉级护卫舰。