

# 俄暂停履行俄美仅存军控条约

■林 源

近期,有关俄罗斯暂停履行《新削减战略武器条约》的消息和评论,占据了全球多个媒体的显著位置。2月21日,俄总统普京在发表年度国情咨文时宣布,俄将暂停履行上述条约,但不会退出。次日,俄国家杜马、联邦委员会先后通过了由普京向议会提交的相关法案。

## 俄仍将遵守部分规定

据俄新社报道,2月21日,普京在发表年度国情咨文时表示,美国要求俄罗斯恢复执行《新削减战略武器条约》,包含允许对俄罗斯的核设施进行检查,这样的要求在当前看来简直“荒谬”。美国要求俄履行《新削减战略武器条约》的所有条款,自己却随心所欲。美国罔顾俄罗斯和其他国家利益,寻求巩固全球主导地位意图明显。

普京随即宣布暂停履行《新削减战略武器条约》。他说,如果要让俄罗斯重新回到该条约下,北约成员国就必须澄清对本国战略武器库及北约整体核打击潜力的看法。普京还表示,俄罗斯了解到“华盛顿的一些人考虑对正在研发的新型核武器进行爆炸性试验的可能性”,俄国防部和俄罗斯原子能公司必须为此做好准备。

俄外交部在普京发表国情咨文后表示,尽管俄方决定暂停履约,但仍将遵守《新削减战略武器条约》关于进攻性战略武器最大数量的要求,继续与美国就发射洲际弹道导弹和潜射弹道导弹进行通报和交流。同时,俄外交部称该决定是可逆的。俄方作出这一决定,主要是因为美国的敌对政策,如果美国对俄罗斯的态度发生变化,俄方不反对恢复履约。

《新削减战略武器条约》由俄美两国于2010年签署,2011年2月5日生效,有效期10年。2021年2月3日,俄美双方互换外交照会,完成延长《新削减战略武器



俄军试射“伊斯坎德尔”导弹。(资料图)

条约》有效期协议的相关内部程序,条约有效期延长至2026年2月5日。

## 西方呼吁俄尽快回归

针对俄罗斯暂停履行《新削减战略武器条约》的决定,外界普遍希望其尽快回归。2月21日,美国国务卿布林肯表示,俄罗斯此举“令人失望且不负责任”,但拜登政府仍准备“在任何时候与俄罗斯讨论核武器条约”。法国、英国等西方国家也呼吁普京撤销暂停令。北约秘书长斯托尔滕贝格表示,武器增多而军备控制减弱的现实正使世界变得更加危险。他对俄罗斯决定暂停履行《新削减战略武器条约》表示遗憾,呼吁俄罗斯“重新考虑该决定,以履行其义务”。

值得注意的是,在美国强烈要求俄罗斯履约的同时,自己却在不断加快核力量建设步伐。在2023财年的国防预算中,美国国防部为维护和升级核武器库准备了300亿美元专项资金。其中,计划投入3.84亿美元,对位于英国、比利时、

德国、意大利、荷兰和土耳其等6个北约成员国的核弹存储设施进行升级改造,使其具备部署B61-12型核弹的能力。

美国科学家联合会发布的数据显示,2022年美国共保有核弹头5428枚,并在全球范围内部署了其中的1744枚,数量位居世界第一。迄今为止,美国政府从未在任何官方场合承诺不首先使用核武器。同时,美国还试图通过出售核潜艇、强化核保护伞等方式,推动构建极具冷战色彩的小圈子。

## 军控体系面临重塑

外媒称,进入21世纪以来,俄美军控体系的“三驾马车”中,《反导条约》和《中导条约》已被相继废除。作为“独苗”,《新削减战略武器条约》随着俄美关系不断恶化,近年来也面临严峻挑战。2022年8月8日,俄罗斯宣布暂停根据该条约对其核设施进行检查。此次俄罗斯正式宣布暂停履约,标志着俄美现行核裁军体系进一步瓦解。

俄罗斯副外长里亚布科夫表示,关于这项条约接下来何去何将从取决于美国。俄总统发言人佩斯科夫强调,俄须尽一切努力确保自己的安全,包括在军备控制问题上。俄将保持耐心,等待对手做好正常对话的准备。

在俄美军控体系“旧已破,新未立”的背景下,全球军控体系将面临考验。俄科学院国际安全中心主任阿尔巴托夫预测,如果《新削减战略武器条约》崩溃,美国可以在几年内以最低成本将其核弹头数量增加1至3倍,不受限制地全面增强核力量。俄罗斯将从最坏情况出发来规划发展战略力量,与美国展开一场“无限拓展”的军备竞赛。

不过,也有观点认为,由于俄罗斯宣布仍将遵守条约对核武器数量的限制,且核力量建设的规划和实施都需要相当长的时间周期,俄美在短期内大幅扩大核武器库规模,改变核力量对比的可能性相对较低。未来俄美围绕核力量的博弈可能进一步加剧,但总体上仍在可控范围内。

# 瑞典自曝装备战斗力下降

■常雨康

据外媒报道,2月22日,瑞典发布2022年度国防报告。该报告揭示了在人员缺乏等因素影响下,瑞典国防军出现老装备维护困难和新装备交付延迟等问题。报告中提到,2022年瑞典空军主力战斗机JAS-39“鹰狮”的飞行时间较上一年度大幅减少,引发该国民众的担忧。

JAS-39“鹰狮”战斗机是瑞典萨博集团研制的一款轻型多用途战斗机,可执行空战、对地攻击和侦察等多种任务,其体积小、成本低、维护简单且作战能力较强。目前,瑞典空军拥有近百架JAS-39C/D“鹰狮”战斗机和少量JAS-39E“鹰狮”战斗机。

报告称,2021年瑞典空军“鹰狮”战斗机机队总飞行时间为11727小时,到2022年缩短为10366小时,同比减少近12%,这引发该国民众对瑞典空军实力的担忧。报告指出,指挥和技术人员以及飞行员的短缺,是导致总飞行时间减少的主要原因。尽管目前瑞典空军在承担战备、演习等任务时没有受到明显影响,但部队持续训练及作战能力已大幅下降。

JAS-39“鹰狮”战斗机的情况并非个例。瑞典空军TP-84(即美制C-130运输机)由于返厂维修期间“趴窝”时间过长,导致2022年战备率不足。瑞典空军部分直升机机队也因为严重缺少技术人员,战斗力下降。

与瑞典空军相比,瑞典海军主要面临装备交付延迟问题。瑞典海军新型电子侦察船“阿尔忒弥斯”号于2018年在波兰一家造船厂开工建造,原计划2020年服役,但由于该造船厂出现经济问题,只得改由瑞典造船厂接手建造和测试。这艘长74米、排水量2200吨的电子侦察船,主要用于搜集电磁信号和数据资料,对瑞典海军来说具有重要意义。目前该船处于海上试验阶段,具体服役时间未知。

分析人士指出,虽然瑞典2022年度国防报告揭示出不少问题,但外界不能忽视瑞典在国防建设方面的决心。近年来,瑞典的国防预算一直呈上升势头。2022年,瑞典的国防预算开支GDP占比达到1.3%,2015年时这

一数字为0.9%。

过去一年多,瑞典和芬兰国内要求加入北约的呼声不断高涨。去年5月,两国正式提交加入北约的申请。尽管目前这一进程遇到麻烦,但在美国和欧洲多个国家的斡旋下,瑞典“入约”应该只是时间问题。预计在今后很长一段时间内,瑞典将更加重视国防力量建设并与北约加强军事合作。



瑞典海军新型电子侦察船“阿尔忒弥斯”号正在进行海上试验。

# 韩日提高政治军事互动频率

■石 文



2月22日,日本爱宕级驱逐舰“爱宕”号(远)、美国阿利·伯克级导弹驱逐舰“巴里”号(中)和韩国驱逐舰“世宗大王”号(近)参加美日韩三边导弹防御演习。

最近一段时间,韩国和日本的官方媒体都报道了半年多以来两国关系“回暖”的情况。韩国和日本关系的缓和,特别是在军事合作和政府间互动领域的升温,背后离不开美国的推动。然而,历史和领土争端等因素,将限制韩日关系的深入发展。

## 美力促两国关系转暖

报道称,韩日关系从“冰点”到“触底反弹”始于去年6月的北约峰会。在美国等西方国家推动下,韩国总统尹锡悦和日本首相岸田文雄出席了此次峰会,并与美国总统拜登举行三边会谈,这是三国领导人自2017年以来的首次会晤。

此后,韩日双方各级别的交流和访问逐渐增多。自去年底以来,日本执政党高层领导人访问韩国,韩国安全保障领域要员访问东京。今年以来,韩日和美日韩三方已经围绕地区安全问题进行

10余次线上线下磋商。不久前,韩日两国外长还在美国牵线下,就弹道导弹情报线索共享问题进行电话交流。

与此同时,两国媒体密集报道韩日关系正在“回暖”。日本媒体发表文章称,韩日正在“重返健全健康的关系”,这是两国外交的当务之急;韩国媒体评论称,两国政府正在“按下重启键”来发展双边关系,双方正处于“告别安倍阴影”的发展黄金期。美国和北约则明里暗里拉近韩日两国之间的距离。以导弹防御为幌子,美日韩三方会谈机制化落地,美国借题“共同安全”居中调停,用“共同利益”鼓动双方合作。北约秘书长、美国国防部长等高官相继访问韩国和日本,并推动各方在太空、网络等新领域打造“利益共同体”。

## 军事合作渐进升级

由于美国和西方国家的牵线搭桥,

加之两国政客的“志趣”相投,韩日提高了在军事领域的合作频率。例如,韩国海军时隔7年再度派遣舰艇参加日本海上自卫队举办的国际观舰式;在美国的安排下,韩国海军和日本海上自卫队官员共同参观美军的舰上指挥中心。2月22日起,韩国海军、美国海军和日本海上自卫队出动各自的“宙斯盾”驱逐舰,在朝鲜半岛附近海域举行三边导弹防御演习。这也是该系列演习首次同时段、同区域实兵组织开展,以检验评估三方战场情报共享机制。

2022年11月底,在美国的鼓动下,韩国和日本第6次延长了《军事情报保护协定》的期限,并计划在2023年通过美国印度洋-太平洋司令部实现双方部分雷达系统的互联,以实时共享情报。此前,日本对来自朝鲜半岛方向导弹的探测跟踪无法达到地平线以下,韩国则缺少持续跟踪导弹运动轨迹的能力。《军事情报保护协定》的延长,不仅增加了即时共享的

内容,还计划逐步扩大情报共享的范围,不再仅仅局限于导弹防御层面。

报道称,韩国最新版《国防白皮书》时隔6年再次使用“共享价值”来描述韩日关系,并将“邻国”的称呼升格为“近邻”。韩方提出应从防务领域与日本构建“符合共同利益的未来关系”,并详细列举韩日可共同友好交流的事项。韩国媒体评论称,在美国的推动下,韩国有意重构与日本的互信合作关系,而军事合作将率先拉开序幕。此外,韩国和日本都已经或计划对标美国版本出台本国的《国家安全战略》,旨在通过统一名称和阶段步骤来协调三方的合作。

## 掣肘因素始终存在

在韩日密切联系的进程中,历史问题如强征劳工和独岛(日方称为“竹岛”)归属争议虽被淡化,但仍是两国深化合作时不可避免的难题。日本媒体称,由于涉及到事关执政根基的民众选票,韩日双方均不会轻易放弃或弱化自身立场。

韩日关系的迅速接近除受美国操纵外,两国元首的个人作用也是重要因素。尹锡悦把改善对日关系设定为韩国外交的重要课题,岸田文雄将“地球仪外交”视为自己的执政理念,倡导在美国支持下开创“日韩新时期”。然而,目前两人的国内民调都处于历史新低,韩国在野党对强化与日本关系持反对态度,两国民众也对过度依赖美国推动韩日关系发展的做法表示不满。

美国对日本和韩国的“温差”,反映出其既牵线又牵制的政策。总体而言,美国更重视与日本的同盟关系,日本因此“更有优越感”。一些韩国媒体援引本国专家的观点表示,韩国急于在美国要求下发展韩日关系,可能会变成地区的“小跟班”。此外,如果没有民意支持,即使韩日两国政府就强征劳工等历史问题达成解决方案,也可能被继任者推翻。领土争端等问题也随时可能激化两国矛盾。

# 印度空军发布新版学说

■胡 晓

据印度媒体报道,日前,印度空军发布新版空军学说《2022年之后的印度空军路线图》(以下简称新版学说),提出印度空军将实现从空中力量向航空航天力量的转变,并将印度重新定义为航空航天大国。

新版学说是继1995年、2007年、2012年版本后,印度空军又一次发布有关部队建设的指导性文件。其篇幅和范围较以往有所扩充,主要谈及印度的空中战略、印度航空航天力量对战争局势的影响、印度空军未来发展所必须采取的举措,等等。

新版学说提出,印度空军正从一支大陆空军转变为一支具有全球影响力的空军。目前,印度空军已实现网络化作战,并与其他军种合作开展联合行动。新版学说重点阐述航空航天力量的塑造对于增强印度国防和全球影响力的重要意义,提出印度在发展航空航天技术时必须提高国产化水平。

分析人士指出,新版学说旨在为印度空军的变革与发展确立指导思想。例如,新版学说提出印度空军发展目标应从“基于威胁的需求”转向“基于能力的需求”;由于网络、人工智

能和机器人、高超音速武器、定向能和无人驾驶等技术已经改变军队的作战方式,未来的空中作战将在多域同时进行,印度空军应合并空中和航天领域,整合多种太空资源以发展成为航空航天力量。

回溯以往的印度空军学说可以发现,1995年10月推出的第1版重点研究空中作战,涉及的内容包括战争理论、空中力量的特征、如何执行空中作战任务及作战支援行动等。2007年,印度在第1版基础上推出修订版。该版本尤其关注向民间智库团、大学、媒体等介绍印度空中力量的运用方式。2012版学说主要聚焦联合作战、“空外交”和信息战等内容。新版学说重点谈到确立统一战略的必要性,认为只有军事力量的各个组成部分协同配合,才能实现既定作战目标。

印度媒体评论认为,新版学说仍以应对地区大国的威胁为出发点,偏向于对印度空军的战略进行解释说明,缺乏对具体执行层面的指导和要求,实际发挥的作用有限。

(作者单位:新疆大学政治与公共管理学院)



印度空军的米格-21战斗机。