

日本对外军援新机制暗藏野心

■文咸入

据日本媒体报道,4月上旬,日本政府召开国家安全保障会议,在会上确立新的对外军事援助机制,并将以此为依据向特定国家提供武器装备和物资器材等方面的军事援助。

专注军事领域

报道称,这项新机制名为“政府安全保障能力强化支援”,旨在向特定的发展中国家军队提供援助,以帮助其提升军事能力。援助内容除了提供资金、武器装备外,还包括建设军用机场和港口等基础设施。据悉,该机制是为落实日本新版《国家安全保障战略》提出的“新设与友军合作机制”的具体举措。

此前,日本对外援助主要依托“政府开发援助”机制进行。第二次世界大战后,日本政府借鉴欧美经验,创设“政府开发援助”机制。其主要聚焦经济、政治和公共民生三大领域,向发展中国家提供援助。该机制是日本处理战后关系、提振本国经济、改善国家形象的重要手段之一。通过该机制,日本缓和了与东南亚各国的紧张关系。

与仅限于非军事领域的“政府开发援助”机制不同,新机制将专注于军事领域。此前,日本在军事方面的对外援助,通过双边机制一事一议实现。2017年,日本修订《自卫队法》,允许将自卫队的二手装备免费或低价转让给其他国家。此后,日本分批次无偿向菲律宾提供12艘巡逻艇,向越南提供9艘巡逻艇。

据报道,新机制下的武器装备援助限定在“防卫装备转移三原则”范围内,基本不涉及与国际纷争直接相关的领域。对于具体的支援对象和内容,将“基于对方国家的需求在政府内部进行探讨”。

据悉,2023年,日本政府计划在该机制下,向菲律宾、马来西亚、孟加拉国和斐济4国军队提供对领海和领空进行警戒监视的雷达及卫星通信系统。此外,日本政府还计划在今年内向除菲律宾以外的多个“印太地区”国家提供通信系统。



日本向菲律宾海上警卫队交付海上巡逻艇。(资料图)

暗含双重目的

确立新的对外军事援助机制,标志着日本首次明确打破禁止将国际援助用于军事目的规定,将日本政府的军事领域援助机制化、规模化。外界认为,日本意图通过“政府安全保障能力强化支援”机制达到双重目的。

一方面,以援助促需求,加快打开武器出口局面。自2014年突破“武器出口三原则”限制后,日本在国际军火市场动作频频。日本政府和军方高层频繁邀请潜在客户出席日本防卫装备展会,以推销武器装备,但至今仍没有签到账样的军贸订单,日本防务工业面临难以继的困境。日本希望通过持续向特定国家援助军事装备,催生人员培训、装备养护升级等现实需求,并借此得到日本武器装备的海外使用反馈,进而获取更直观的采购需求。在提供军事援助时,还可以附加一些军贸条件。

另一方面,以援助换认同,加速扩充区域军事影响力。近年来,日本通过

与东南亚国家签署海岸警卫合作协议、帮助训练海岸警备队人员、援助海上巡逻艇、提供反潜巡逻机等方式,帮助相关国家提高海上警备能力,借此拓展自身影响力。此前一事一议的双边机制商定援助模式具有不可预期性,不利于日本战略规划。军事援助机制化后,日本政府每年将划拨一定额度的援助预算,通过会议形式在所谓“有共同价值观国家”的援助申请中遴选援助对象,以拉拢争取相关国家,为今后的联合军事演习、军事交流以及签署《互惠准入协定》等双边文件铺垫。这将有助于日本实现其在特定地区内渗透军事力量、拓展军事影响力、增强军事话语权的目。

危害地区稳定

一直以来,日本意图在政治与军事上成为“正常国家”。确立新的对外军事援助机制是其继解禁集体自卫权、通过宪法解释实现海外派兵、修改安全战略和防卫战略、大幅增加军费、发展进

攻性武器后的又一举措。

日本政府在此次发布的新机制指导方针中明确,该机制的目的是实现“自由开放的印太”构想。

最近一段时间,日本不断以维持“印太地区”的“自由、民主、法治”为由,在该地区强化军事存在。日本防卫省近期发布的《立即从根本上强化防卫力的必要性》手册中强调,日本应以实现“自由开放的印太”构想为依托,与“有共同价值观”的国家深化合作关系。其中,东南亚各国、太平洋岛国、环印度洋各国被列为需重点加强关系的对象。

3月下旬,日本首相岸田文雄在访问印度时,宣布以实现其“自由开放的印太”构想为目标的新计划,并承诺到2030年向“印太地区”投入750亿美元,用于支持“印太地区”发展中国家的基础设施建设。

日本打着“自由开放的印太”旗号,用经济拉拢等手段在该地区拓展势力范围,以“军事援助”为幌子,为武器装备出口铺垫的做法,将为地区稳定带来负面影响。

印度军工产品出口持续增长

■乃千

据《印度防务新闻》近日报道,印度正持续谋求扩大军工产品出口,今年以来,其武器装备出口额已突破19亿美元,超过2022年全年总额。报道称,印度正在“印度制造”计划加持下,全力打造“全球国防制造中心”。

近年来,围绕印度军工产品出口国外的消息不断。2020年,印度与亚美尼亚签署价值4000万美元的“施瓦提”炮兵定位雷达出口协议。2021年,印度完成“施瓦提”炮兵定位雷达交付后,亚美尼亚又向印度购置一批155毫米牵引火炮系统,总价值达1.55亿美元。2022年1月,印度与菲律宾签署价值3.75亿美元的“布拉莫斯”高超音速巡航导弹出口合同,此项目被印度媒体誉为印度武器出口“里程碑式”项目。此外,据报道,印度目前正与印度尼西亚和阿联酋就出口“布拉莫斯”高超音速巡航导弹进行谈判,菲律宾、印度尼西亚及非洲地区一些国家则表现出对印度本土研发的“阿卡什”地对空导弹系统的巨大采购兴趣。在不久前结束的2023年印度-非洲陆军参谋长会议上,印度国防部长辛格表示,印度目前已成为世界上主要的武器出口国。

印度媒体称,印度近年来在军工产品出口领域实现突破,得益于政府的政策与支持。2018年,印度政府推出“国防卓越创新”计划,旨在鼓励印度本土初创企业和其他实体从事武器研发创新研究。此后,在印度政府“印度制造”计划的推动下,印度通过简化国防工业许可制度、放宽出口管制等措施,进一步扩大武器装备出口规模。

印度总理莫迪表示,印度国防产品出口额在5年内增长7倍,目前已向75个国家出口国防产品和服务。他提出,印度的目标是将武器装备出口额提高至50亿美元。

分析人士认为,印度高调宣扬的本土军工产业,有着一直难以解决的“硬伤”。尤其是在一些关键技术领域

对外依赖性较高,一些装备系统是国外军工企业授权生产或本土组装而成,一些大型装备关键核心部件仍需

进口。以印度卡尔瓦里级常规潜艇为例,印度宣称该潜艇实现95%的国产化,但事实上,尚未实现国产化的5%恰恰是该潜艇的核心技术。目前出口前景较好的“布拉莫斯”高超音速巡航导弹,是印度与俄罗斯共同研发的产品。此外,“印度制造”的可靠性受到质疑。比如,印度此前出口至尼泊尔的步枪,频繁曝出卡壳、低温环境下弹匣破裂等质量问题。

由此可见,印度谋求扩大军工产品出口,实现军工防务设备制造领域“印度制造”的目标,依旧任重道远。



印度“布拉莫斯”高超音速巡航导弹模型。

芬兰欲构建先进防空体系

■王昌凡 吴 萌

近日,芬兰国防部表示,将与以色列拉斐尔公司签订约3.16亿欧元(约合3.43亿美元)的“大卫投石索”远程防空系统采购合同。芬兰方面表示,该系统服役后将大幅扩展芬兰地面防空火力的作战范围,有效提升其整体防空水

平。芬兰刚刚加入北约,便高调宣布采购先进武器装备,引发外界广泛关注。

近年来,随着北极地区军事竞争越发激烈,周边安全局势愈加复杂,芬兰逐渐意识到当前的防空能力可能无法应对未来多样化的空中威胁。为此,芬

兰采取多项举措补足防空体系短板,试图构建一套先进的防空屏障。

一方面,采购先进武器装备。一是采购新型防空雷达。2019年,芬兰从以色列航空航天工业公司采购C-MMR多任务雷达系统,用于预警拦截火箭弹。二是采购先进防空系统。自2020年起,芬兰就开始寻求购买拦截范围更大的新型高空反导系统。2022年,两家公司进入最后竞标阶段,芬兰最终于近期敲定“大卫投石索”远程防空系统的采购方案。三是采购空对空武器。2021年,芬兰从美国购买64架F-35A战斗机,预计于2025年开始交付。

另一方面,寻求加入联合防空体系。一是积极融入欧洲联合防空系统。2022年,芬兰与北约14个欧洲成员国签署“欧洲天空之盾倡议”防空系统联盟意向书。根据该倡议,参与国将统一采购以色列“箭-3”、美国“爱国者”和德国IRIS-T SLM等防空系统,以构建多层次一体化防空体系。二是加快组建北欧四国联合空军。今年3月,芬兰和瑞典、挪威、丹麦签署联合意向书,将各国空军纳入统一指挥,增强北欧地区防空能力。

外界认为,芬兰此次购买先进防空系统,恐将进一步加剧欧洲地区军事对立,地区安全局势也面临越来越大的风险挑战。

“大卫投石索”防空系统由美国和以色列联合研发,主要用于拦截射程40千米至300千米的中程导弹。该系统在设计时借鉴了美国“爱国者”防空系统的成熟技术,能融入美式防空体系,在紧急情况下还可以发射“爱国者”防空导弹。未来,一旦“大卫投石索”防空系统正式部署,北约将依托联合指挥和通信链路,进一步扩大在东侧对俄罗斯的监视和预警,挤压俄罗斯安全空间,或将引发俄罗斯的反制行动。



“大卫投石索”防空系统。

智利空军将升级通用直升机

■李 享

据外媒报道,智利空军近日启动购买14架轻型直升机的相关程序,以替代其现役UH-1H“休伊”通用直升机。

目前,智利空军装备的各型固定翼飞机和直升机约180架,包括13架F-5E/F战斗机、46架F-16A/C/D战斗机、3架E-3D预警机、1架波音-707预警机、3架KC-135E/R加油机、3架C-130B/H运输机、3架C-212运输机、12架DHC-6“双水獭”运输机、15架贝尔412直升机、10架UH-1H通用直升机、6架S-70i直升机和T-35教练机等。

智利空军装备的UH-1H通用直升机隶属于第9航空集团下的战术直升机学校,主要用于直升机飞行员的培养,协助他们进行直升机飞行和战术训练,同时承担辅助运输和联络等方面的任务。此外,该机也可用于紧急救援领域。

智利军方消息人士称,智利空军的UH-1H通用直升机飞行和维护成本越来越高,执行任务的能力却在下降,目前仅半数适航。该消息人士表示,购买新型直升机具有紧迫性,选型和购买流程计划在2023年下半年完成。

据外媒披露,智利空军向潜在供应商发出的信息请求显示,UH-1H通用直升机替代机型需具备与其相同的能力,能够昼夜执行搜救任务的长时间使用验证,可在未来一定时期内快速适应任务需求,显然是美制机型的有力竞争对手。

此外,智利空军还可能购买UH-1系列或者其他轻型直升机的二手机,或对现有的UH-1H通用直升机进行延寿和现代化改进,以满足其使用需求。

上图:智利空军装备的UH-1H“休伊”通用直升机。

型直升机更加符合需求。可供智利空军选择的型号有贝尔505M、贝尔429M等。

不过,其他国家的轻型直升机也被列为考虑对象,如空中客车直升机公司的H125M、H135、H145M和AS565等型号,意大利阿古斯塔·韦斯特兰公司的AW109系列和AW159等型号。这些欧洲企业研发生产的直升机采用成熟的技术,并经过大量用户的长时间使用验证,可在未来一定时期内快速适应任务需求,显然是美制机型的有力竞争对手。

此外,智利空军还可能购买UH-1系列或者其他轻型直升机的二手机,或对现有的UH-1H通用直升机进行延寿和现代化改进,以满足其使用需求。

上图:智利空军装备的UH-1H“休伊”通用直升机。