

# 夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利的行动指南

## ——深入学习贯彻党的十八届五中全会精神

■国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

在全面建成小康社会进入决胜阶段之际,党的十八届五中全会隆重召开,审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。《建议》是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南,是我们决战决胜全面建成小康社会的纲领性文件。我们要深入学习贯彻十八届五中全会精神,勇毅笃行托起小康梦,实现中国梦。

### 深刻认识十八届五中全会的重大意义

当前,我国发展正处在向全面建成小康社会目标冲刺的历史时刻。面对机遇和挑战,党中央审时度势,准确把握我国阶段新特征,召开十八届五中全会,提出《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,对未来五年国家发展的重大问题作出战略部署,这必将凝聚全党全国各族人民的力量,谱写坚持和发展中国特色社会主义、推进实现中华民族伟大复兴中国梦的新篇章。

聚焦实现我们党第一个百年奋斗目标的行动纲领。到2020年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标中的第二个百年奋斗目标,实现这个奋斗目标,意味着我国发展的平衡性、包容性、可持续性达到更高要求,国内生产总值和城乡居民人均收入达到更高要求,城镇化和农业现代化达到更高要求,人民生活水平和质量达到更高要求,国民素质和社会文明程度达到更高要求,生态环境质量达到更高要求,制度现代化水平达到更高要求,从而为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。当前,中国发展阶段已处于全面建成小康社会的“最后一公里”,我们日益靠近世界舞台的中心,决胜征程绝不会一帆风顺。在这个关键跃升和聚力冲刺阶段,奋力一跃,梦想成真;稍有懈怠,功亏一篑。以习近平同志为总书记的党中央,既敏锐把握民族复兴的历史机遇,又清醒看到摆在我们面前的各种“陷阱”的巨大风险,适时召开十八届五中全会,为中国发展把脉,为确保跃升定向、为冲刺小康绘图,必将引领中华巨轮驶过急流险滩,进入“潮平两岸阔”的新境界。

党中央治国理政新理念新思想新战

略的集中体现。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,根据当代中国实践和时代发展不断推进马克思主义中国化,勇于实践、善于创新,形成一系列治国理政新理念新思想新战略。特别是习近平总书记系列重要讲话,着眼为实现中华民族伟大复兴的中国梦排除障碍和干扰,化解危机和风险,增强动力和活力,提出了一系列敢于斗争、善于斗争的科学方略。十八届五中全会明确的“十三五”时期我国发展的指导思想、主要目标、发展理念、重点任务、重大举措等,都是新一届党中央治国理政新理念新思想新战略的具体体现,都是习近平总书记系列重要讲话精神的实际运用,必将发挥出马克思主义中国化最新成果的真理引领伟力和实践指导威力。

推进国家治理体系和治理能力现代化的战略运筹。十八届五中全会提出的全面建成小康社会新的目标要求,最终是要使各方面制度更加成熟更加定型、国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。全会明确提出的构建发展新体制,塑造区域协调发展新格局,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局,形成对外开放新体制,建立更加公平更可持续的社会保障制度,运用法治思维和法治方式推动发展等方面的要求,都是推动国家治理现代化的战略举措。毋庸置疑,把全会精神落实到实处,国家治理必将取得历史性进步,中国特色社会主义制度必将进一步彰显中国优势。

### 准确把握十八届五中全会精神的主要内容

五中全会审议通过的《建议》,总结“十二五”时期我国发展取得的重大成就,分析“十三五”时期我国发展环境的基本特征,阐明党和国家战略意图,明确“十三五”时期我国发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措,描绘了未来5年国家发展蓝图。我们要深刻领会其精神实质和深刻意蕴,切实把全会精神学习贯彻好。

准确把握“十三五”时期我国发展新形势。“十二五”时期特别是党的十八大以来,面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党

团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。以此为基础,如期全面建成小康社会具有充分条件,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。但也要看到,战略机遇期内涵发生深刻变化,发展面临不少风险挑战,特别是发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。相应地,经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点,增长速度要从高速转向中高速,发展方式要从规模速度型转向质量效率型,经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。同时,资源安全供给、环境质量、温室气体减排等约束强化,以及杠杆率高企、经济风险上升等,都对经济持续增长形成了制约。在这个转方式、调结构的重要窗口期,必须集中力量把自己的事情办好,不断开拓发展新境界。

准确把握全面建成小康社会的目标要求。今后五年,要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上,努力实现五个方面新的目标要求,即经济保持中高速增长,人民生活水平和质量普遍提高,国民素质和社会文明程度显著提高,生态环境质量总体改善,各方面制度更加成熟更加定型。其中引人注目的发展指标主要有:在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上,到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番;户籍人口城镇化率加快提高;我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困;迈进创新型国家和人才强国行列,文化产业成为国民经济支柱性产业;能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少;各领域基础性制度体系基本形成,等等。这些新的目标要求,进一步明确了全面建成小康社会的基本内涵,是目标导向和问题导向的统一。实现新的目标要求,必须遵循以下原则,即坚持人民主体地位,坚持科学发展,坚持深化改革,坚持依法治国,坚持统筹国内国际两个大局,坚持党的领导。

准确把握我国经济社会发展新的基

本理念。五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”,这是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。创新是引领发展的第一动力,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。协调是持续健康发展的内在要求,必须牢牢把握好中国特色社会主义事业总体布局,正确处理发展中的重大关系,不断增强发展整体性。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,必须坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。开放是国家繁荣发展的必由之路。必须奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,构建广泛的利益共同体。共享是中国特色社会主义的本质要求,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。这五大理念相互贯通、相互促进,是具有内在联系的集合体,要全面贯彻,不能顾此失彼,也不能相互替代。

准确把握决胜全面建成小康社会的新举措。以新的发展理念引领新的发展行动,必须大力推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。围绕这五大发展,五中全会作出一系列重大部署。坚持创新发展、着力提高发展质量和效益,就是要培育发展新动力,拓展发展新空间,深入实施创新驱动发展战略,大力推进农业现代化,构建产业新体系,构建发展新体制,创新和完善宏观调控方式。坚持协调发展、着力形成平衡发展结构,就是要推动区域协调发展,推动城乡协调发展,推动物质文明和精神文明协调发展,推动经济建设和国防建设融合发展。坚持绿色发展、着力改善生态环境,就是要促进人与自然和谐共生,加快建设主体功能区,推动低碳循环发展,全面节约和高效利用资源,加大环境治理力度,筑牢生态安全屏障。坚持开放发展、着力实现合作共赢,就是要完善对外开放战略布局,形成对外开放新体制,推进“一带一路”建设,深化内地和港澳以及大陆和台湾地区合作发展,积极参与全球经济治理,积极承担国际责任和义

务。坚持共享发展、着力增进人民福祉,就是要增加公共服务供给,实施脱贫攻坚工程,提高教育质量,促进就业创业,缩小收入差距,建立更加公平更可持续的社会保障制度,推进健康中国建设,促进人口均衡发展。此外,五中全会还围绕加强和改善党的领导作出部署,要求完善党领导经济社会发展工作体制机制,动员人民群众团结奋斗,加快建设人才强国,运用法治思维和法治方式推动发展,加强和创新社会治理,确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处。把这些重大部署落到实处,才能真正全面建成小康社会。

### 以高度政治自觉和强烈使命担当贯彻落实全会精神

全面小康的蓝图已经绘就,决胜“十三五”的目标已经明确,关键在于落实。

始终坚持党的集中统一领导。我们要在各地实际千差万别的条件下确保如期全面建成小康社会,最根本的是要坚持党的领导。各级党委必须充分认清党在经济社会发展中的领导核心作用,深刻认识提高党领导经济社会发展能力的各项要求,始终坚持党的集中统一领导。坚持党的领导,关键是改善党的领导,提高党领导经济社会发展的能力。全会强调,各级党委必须深化对发展规律的认识,完善党领导经济社会发展工作的体制机制,加强党的各级组织建设,强化基层党组织整体功能。我们要始终坚持全面从严治党,加强党的执政能力建设和先进性建设,创新党领导经济社会发展的理念、体制、方式方法,提高党把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力,为发展航船定好向、掌好舵,更好地发挥党在经济社会发展中的领导核心作用。

以提高发展质量和效益为中心。在经济发展新常态下,我国劳动力低成本的优势正在弱化、人口红利正在减少,依靠劳动力以及土地、能源、资源、环境等低成本的发展模式已经走到尽头,难以为继,迫切要求在今后的经济发展中必须坚持以提高质量和效益为中心。全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念,就是不再以追求数量增长为导向,而是更注重发展的质量和效

益,更强调发展的平衡性、包容性、可持续性。提高经济发展质量和效益,必须坚决摒弃规模速度型粗放增长,加快转变经济发展方式,抓好经济结构调整,把创新摆在国家发展全局的核心位置,使我国经济增速由主要依靠要素规模驱动向主要依靠创新驱动转变,破解发展难题、厚植发展优势,促进我国经济发展迈向中高端水平,不断让发展的质量更好、效益更高、结构更优。

聚焦解决突出问题 and 明显短板。全面建成小康社会,重点在“全面”。只有实现全面发展、协调发展,才能如期实现全面建成小康社会的目标。近年来,我国经济社会发展得到巨大发展,人民生活水平得到大幅提高,但发展中的问题仍然严重,短板依旧突出。比如,农村贫困人口脱贫,就是一个突出短板。我们不能一边宣布全面建成了小康社会,另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下,这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度,也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。问题就是矛盾,就是发展的动力和努力方向。贯彻五中全会精神,就要以强烈的问题意识,着眼发展的整体性和协调性,促进城乡区域协调发展,促进经济社会协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力,在优化结构、补齐短板上取得突破性进展,着力提高发展的协调性和平衡性。

军队要担负起维护重要战略机遇期的重大责任,抓住机遇加快发展,是如期实现“十三五”目标的重要条件。人民军队必须履行好推动国家发展重要战略机遇期的重大责任,圆满完成党和人民赋予的各项任务,为实现中国梦强军梦提供坚强力量保证。我们要深入学习贯彻全会精神,围绕实现党在新形势下的强军目标,贯彻新形势下军事战略方针,全面加强军队各项建设,积极稳妥推进国防和军队改革,全面实施军民融合发展战略,抓好军队自身的建设和发展,开展“学习践行强军目标、做新一代革命军人”主题教育活动和“三严三实”专题教育整顿,扎实推进军事斗争准备,不断开拓发展新境界,为如期全面建成小康社会作出更大贡献。(执笔:肖冬松)

# 以良好心态迎接改革

■ 段 琦

当前,深化国防和军队改革将进入实质启动阶段,如何在改革大潮中交出合格答卷,是每名军人的必考题。实践证明,在考验面前调整好心态,以良好的姿态迎接改革,就能够变消极为积极、化被动为主动。

以平常之心看待改革。习主席指出,党和人民事业就是在不断深化改革中波浪式向前推进的。可见,改革是一种常态,没有改革就没有创新、没有发展。回望我军成长、发展、壮大的历程,都可以强烈地感受到改革无处不在、无处不有,不同在于改革的层次深浅、规模大小、时间长短各异。今天,深化国防和军队改革的力度更大、范围更广、影响更深,需要解决的矛盾和问题更集中、更尖锐,这是世界形势所趋,使命任务所迫、军队建设所需,不可阻挡,也不可逆转,唯有以平常之心对待,顺势而为、积极作为,才是对自己负责、对组织尽责。

以忠诚之心拥护改革。不可否认,推进改革伴随着利益关系的调整,可能会对一些单位和个人带来不同程度的影响,有想法情有可原,但绝不能成为影响拥护改革的理由。应清醒地认识到,改革是严肃的政治任务,要把对待改革的所思所想、一言一行,提到高举旗帜、听党指挥的高度来认识。无论改革改什么、怎么改、什么时候改,都必须毫不含糊地执行党中央、中央军委和习主席的决策部署,容不得半点含糊和虚假,也没有任何条件可讲,必须始终听党话、一心跟党走。

以坚定信心支持改革。深化国防和军队改革,其复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有,任务之重、压力之大前所未有。但正如习主席指出的,改革再难也要向前推进,敢于啃硬骨头、敢于涉险滩。作为改革的参与者,我们要勇于承担时代赋予的重任,坚定信心支持改革。应清醒地认识到,军事科技发展日新月异,世界新军事革命潮流滚滚向前,唯有以改革赢得发展先机,以主动作为获取发展优势,才能实现国防和军队建设的与时俱进,才能更好地履行党和人民赋予的历史使命。我们完全有理由相信,在党中央、中央军委和习主席的英明领导下,我们定会在这场时代大考中向党向和人民交出合格的答卷。

以尽责之心践行改革。习主席强调,没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。成为改革的促进者和推动者,是每名军人应有的角色和应尽的职责。无论在哪个岗位、哪个战

位,尽好分内之责,干好本职之事是革命军人应有的觉悟。主动做到牢固树立与改革相适应的全新姿态,以更高标准、更强劲劲完成本职工作。切实跳出局部和个人利益的小圈子,自觉树立大局观念,以主人翁的责任感投入到改革中,敢于直面深化改革各个环节中遇到的矛盾,始终做到在位一分钟、干好六十秒,以想干事、于成事的主动作为,在强军征程上书写出无愧时代、不辱使命的精彩华章。

(作者单位:汕头警备区)



## 论苑漫笔

# 使理想信念成为抵御风浪的压舱石

■ 曾 伟

当前,全军正处在深化改革的攻坚期,利益调整的阵痛期,作风纠治的深化期。在社会深刻变革和意识形态斗争日益尖锐的大背景下,一些消极的东西不可避免地侵蚀影响部队,要涵养“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”的政治品质,就必须把坚定官兵理想信念作为固本培元、凝魂聚气的战略工程,使理想信念成为抵御风浪的压舱石。

在坚定信念上矢志不渝。马克思主义信仰,共产主义理想,中国特色社会主义信念,是共产党人的命脉和灵魂。解决信念信仰迷失,理想信念丢失的问题,赢得“铸魂”与“蛀魂”、“固本”与“忘本”

这场持久战的最终胜利,就必须深入学习马克思主义基本原理,从根源上找到坚守理想信念、坚定政治信仰的“源代码”;加强党的创新理论武装,深入学习贯彻习主席系列重要讲话精神,补精神之“钙”,固信念之“本”,培思想之“元”,坚定道路自信、理论自信、制度自信,系统学习党史军史,从历史渊源上传承矢志不渝的“红色基因”,及时认清世情国情党情军情新变化,把握好我们所处的历史方位和肩负的使命;做好迎接信息化战争的准备,从实战要求上回答好“能打仗、打胜仗”这个首要问题。

在听党指挥上绝对忠诚。绝对忠诚

就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚,规定了革命军人忠诚的最高境界。要引导官兵深刻认识党对军队绝对领导的历史必然性,科学真理性和极端重要性,培养对党忠诚、党的事业全心的全意而非三心二意的忠诚,把自己的前途命运和党的前途命运紧紧地联系在一起,把全部的生命奉献于党的和人民的事业,与党同呼吸共命运、同荣辱共进退;培养言行一致而非说一套做一套的忠诚,对党忠诚老实,言行一致、表里如一;培养始终如一的忠诚,顺境时谦虚谨慎、戒骄戒躁,在忠诚、保持清醒,逆境中直面挫折,正视困难,在坚

守中升华忠诚;培养无怨无悔的忠诚,无论是面对误解和责难,还是挫折和磨砺,都能把挫折当磨练,把苦头当良药,做到一切行动听党指挥,党叫干啥就干啥。

在实际行动中知行合一。行胜于言。关键时刻拉得出、过得硬的实际行动,是坚守理想信念的外在体现。要注重加强各级党组织建设,严格落实组织制度,严密组织生活,严守组织纪律,确保党的领导纵向直达各级党组织,横向涵盖部队各项工作,确保每名党员都在组织的视线之内、管理之中,确保党的决策指示能够在各项工作行动中坚决贯彻、不打折扣。注重加强党员干部队伍建设。坚持真理力量和人格力量相统一,用人格的力量彰显真理的力量。既要以言立行,旗帜鲜明宣传真理,用进步的政治精神灌注部队,用先进的思想理论武装官兵;也要以行证言,人前人后一样,台上台下一样,说的做的一样,用实际行动影响部队、带动官兵,真正做到爱党、忧党、为党。

(作者单位:湖北省军区)

# 让“生命线”焕发强大生命力

■ 张金玉

习主席在全军政治工作会议上的重要讲话中,重申“共产党领导的革命的政治工作是革命军队的生命线”,深刻诠释了军队政治工作的地位和作用。新时期,如何才能让这一“生命线”焕发更加朝气蓬勃的强大“生命力”呢?

准确把握“生命线”地位作用,必须深刻感悟党史军史。政治工作是我军的生命线,是我们党在革命和建设得出的宝贵经验。1932年7月,中共中央给《苏区中央局及苏区闽赣两省委信》中第一次提出“生命线”,指出“政治工作不是附带的,而是红军的生命线”。1944年4月,《关于军队政治工作的报告》指出:“政治工作是我们军队的生命线,它则是真正的革命军队。”新中国成立后,毛泽东在1954年颁布的《中国人民解放军政治工作条例》上写道:“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军的生命线。”在我们党领导革命、建设和改革的苦难辉煌历程中,正是靠着强有力的革命的政治工

作,人民军队才能在战争年代没有被艰难困苦和强大敌人所压垮,在夺取政权后没有被资产阶级糖衣炮弹所打垮,在改革开放后没有被各种错误思潮和腐朽文化所冲垮,始终做到听党指挥、能打胜仗、作风优良。

始终坚守“生命线”地位作用,必须敢于直面问题积弊。习主席在全军政工会上尖锐指出部队中特别是领导干部中存在的10个方面突出问题,针针见血、直指要害。新形势下,一些人对政治工作认识不到位,视政治工作为“软指标”,做不做不重要、做多少没尺度;一些人理解“服务保障”作用有偏差,“服务”变为“服从”,把“保证”变成“保障”,使政治工作应有的保驾护航、保大局、保根本的职能淡化;一些单位打造过硬政治干部队伍不力,存在政工干部责任淡、本领缺、力量弱问题;等等。这些问题的根子在于少数党组织弱化思想政治领导,党管党员、党管干部失之于宽、失之于软。必须强化首位

意识、阵地意识和忧患意识,重拾“党员问题不出党小组、干部问题不出党支部”的优良传统,坚持党内生活原则性和战斗性,勇于开展批评和自我批评;强化守土有责、敢于作为的担当精神,面对错误思想敢于批驳斗争,面对歪风邪气敢于抵制纠正;主动到官兵中间接地气,把准官兵的思想脉搏,努力抓到“活思想”,牵住“牛鼻子”;让政治干部到训练场、演习场上研战法、谋打仗,努力成为军事工作家里手。

充分发挥“生命线”地位作用,必须紧紧扣住时代主题。紧紧扭住铸牢军魂不动摇。要以理想信念立魂,紧跟党的创新理论步伐,坚持不懈地用习主席系列重要讲话精神武装头脑,永燃信仰仰,练就“金刚身”,抵御百毒侵;要以红色基因固魂,深入推进“红色传人培育工程”,让“红色基因”融入血脉;要以实际行动守魂,严守政治纪律和政治规矩,始终做到听党指挥、不越“雷池”。全力聚焦能打胜仗不偏移。树牢

聚力为强军、一切为打赢的理念,确保思维的“准星”始终对准打仗的“靶心”,提高政治工作对战斗力的贡献率;切实加强我军根本职能和形势战备教育,解决好为谁扛枪、为谁打仗的根本性问题,着力锻造“一不怕苦、二不怕死”的血性虎气;要把人导向作为第一风向标,真正把善谋打仗的干部用起来,做到“用好一个人、激励一大片”;聚力纯正政治生态不放松,以“三严三实”专题教育整顿为抓手,敢向错误思想斗争,敢向沉疴顽疾开刀,敢向不正之风叫板,敢向腐败问题亮剑。始终坚持开拓创新不停顿。要紧跟信息化步伐,占领和建好网上思想文化阵地,善于运用新媒体新技术开展工作,切实为政治工作注入时代元素,为“生命线”加载“数据链”;自觉运用法治思维和方式,大力加强政治工作标准化、规范化建设和流程化、精细化管理,推动政治工作走上法治化轨道。

(作者单位:空军工程大学)