

着眼改革强军推进军官职业化

■洪亨武



习主席在中央军委改革工作会议上指出，要建立体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系，以更好凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气。军官职业化的核心是专业化，是强化打仗能力导向。我军军官服役制度建立于新中国初期，以1955年颁布第一部《军官服役条例》为标志，经过5次修订，2000年正式颁布《现役军官法》。军官服役制度在坚持党管干部、培养人才、推进军官队伍质量建设，从组织上保证军队有效履行职能使命方面，发挥了重要作用。

当前，国家和军队建设站在新的历史起点上，社会环境深刻变化和军队建设快速发展对军官服役制度提出了新的更高要求。因此，必须按照习主席关于推动人才发展体制改革和政策创新的指示要求，按照改革强军战略的路线图，改革完善军官服役制度，建立科学完备的军官管理体系。

全面推行军官职业化，建设“打仗型”高素质军官队伍

军官职业化是当今世界发达国家的通行做法，至今已有200多年历史，并在110多个国家实行。习主席明确指出，干部政策制度调整改革，大方向是建立军官职业化制度。这一重要论述，为军官队伍建设创新发展确立了

新的目标。我军现行军官服役制度在某些方面还不健全完善，军官职位分类精细化、发展前景透明化、培养使用专业化以及管理保障规范化的程度还不够高。加快军官职业化步伐，是推进改革强军战略和军官管理现代化、解决当前“两个不够”“两个不足”问题的紧迫需要。

军官职业化，是军官以忠实履行国家赋予的职能使命及投身国防和军队事业为职业追求，国家给予军官以稳定的服役方式、有序的发展目标和优惠的待遇为基本保障，志愿与选拔相结合的职业军官管理制度。具体而言，军官职业化是一种服役制度，其服役性质体现于个人志愿与军队需要相统一；军官以国防和军队事业为职业，根据需要允许长期服役；军官具有与聘任履行职责相适应的良好专业素质和培养发展预期；国家提供与军官身份地位相称的荣誉、待遇和安置保障。

军官职业化在军官服役制度中主要体现在军官服役过程的六个特征上：职位分类科学——按职能使命划分专业领域，法定编制员额，实现分类建设和管理；职业发展清晰——按专业素质要求明确成长路径，使军官发展有预期；专业培训规范——按职衔层次逐级受训，实现训用一致；人才释智充分——人岗匹配，人尽其才，才尽其用；服役效益优化——职业稳定、安心尽责；社会报偿优惠——国家提供良好待遇，生活保障无忧。

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确了“以建立军官职业化制度为牵引，逐步形成科学规范的军队干部体系”的改革目标和任务，使建立军官职业化制度成为军官服役制度改革的基本方向。通过推行军官职业化，能够增强军官对职业的自豪感和归属感，把精力和资源集中投入到培养真打实备、思战研战的“打仗型”人才上来，真正锻造适应现代信息化战争要求的高素质军官队伍。

准确界定军官的职业属性，彰显大国军队的军官地位

界定军官的职业属性，是军官服役制度首先要明确的一个基本问题，对于确立军官的权利义务及其在社会生活中的地位具有基础性作用。现行《现役军官法》对军官在社会中的身份属性和职能定位表述为“国家工作人员的组成部分”。

随着形势任务的发展，军官的职业属性可以在此基础上进一步加以强调和明确，即军官是承担国家防卫任务和军队建设职责，以及履行其他特殊使命的国家公职人员，与公务员具有同等的政治地位，在社会生活中享有特殊荣誉和待遇。

将军官职业属性明确为“国家公职人员”，既表明军官作为国家公民的一般身份属性，又表明军官作为担负国家防卫任务人员所具有的其他国家工作人员所不具备的特殊职业特征；全家赴难、为国献身，管理严格、克己奉献，高强度、高风险，等等。明确军官与公务员具有同等的政治地位，有利于确立军官与公务员在国家政治生活中的对等身份，为现阶段军地交流、退役安置提供法律依据。明确军官在社会生活中享有特殊荣誉和待遇，体现了国家对军官特殊身份、从事特殊职业的认同和褒奖。

准确界定军官的职业属性，其意义在于彰显大国军队的军官地位，确立军官在国家中独立的社会职业属性，有利于激发军官忠诚国家、献身使命的荣誉感和责任感。

建立依法治官的责权体系，切实维护军官合法权益

依法治军，关键是依法治官、依法

治权。军官服役制度和相关法律法规在落实中，也曾存在一些不良现象。比如，有的单位军官未满足最低服役年限，没有正当理由就提前安排退役；有的单位在军官的送学、选拔、奖惩等方面不按规定办事；有的单位军官管理中出现了违规行为，但由于没有明确责任，得不到有效纠正；等等。在信息网络时代，军队建设、管理和作战行动更加强调标准化、规范化、精细化，必须构建完备的法规制度体系，严格按照法定职责权限抓好工作。

军队的政策制度，既是保障打赢的政策制度安排，也有保障官兵切身利益的作用。要从依法治官上建立明晰的责权体系，实现军官管理责权法定、责权统一、施权法授。一方面，要明确军官的法律地位，即明确军官的权利和义务。军官不应仅有履行与职责相应的义务，也应享有与义务对等均衡的权利。尤其是军官在履行守纪、服从、献身这一最具职业特色的义务时，应确保军官在服役、培训、晋升、待遇、安置等方面所享有的各种权利。另一方面，要明确军官的法律责任。对作为责任主体的军官及管理部门，要有相应的法律责任制约，军官不履行义务，要追究责任；同样，军官管理部门（或负责人）出现过错，也应追究其责。只有建立清晰的责权规范，实现“有权就有责，责权相对等”，才能确保法律的严肃性和执行力，既有效维护好国家和军队的利益，又充分保障军官的合法权益。

建立军官岗位规范和发展路径，使用人标准更加科学化

战斗力的核心要素是人。人与岗位的最佳结合，才能发挥整个系统的最大效应。某个岗位需要什么样的人，如果没有严格的规范和界定，就可能出现这样的情况：要么凭军官的表现“矮子里面拔将军”，要么凭领导的眼光“说你行

你就行”。这种凭“表现”和“看法”用人的“乱点鸳鸯谱”做法，不符合现代战争军官岗位的本质需求，不仅造成岗位配置的虚化和弱化，或小才大用力不胜任，或大才小用浪费人才，不能形成岗位战斗力；而且造成用人标准宽严不一、无序竞争。

首先，根据军官分类，对军官每一具体岗位的资格要求作出规范，保证军官素质能力与岗位需要相匹配，实现用人标准与岗位耦合统一。军官岗位规范设置有三项内容：一是资格条件，包括职衔等级、年龄范围、学历学位、培训要求、专业资质、任职经历、个性品行、身体状况等具体要素，有了资格条件，军官岗位可以按岗取人，军官也可以从岗位需求中找到自己的发展预期。二是权力边界，明确军官岗位的权力范围，建立权力清单，实现“法定职权必须为，法无授权不可为”，防止越权滥权。三是结构优化，在班子和整体的岗位布局上要科学配置，坚持五湖四海、坚持交流回避，着力避免组织结构中出现“小圈子”现象。

其次，在岗位规范的牵引下，科学设置军官成长发展路径，明确各类军官服役中的发展领域、成长阶梯、培养交流路线图。对一般军官，走专业化路径，有发展潜能的军官，走复合发展的路径，避免军官发展上的训用脱节、人岗不符。这样，使军官的发展基点瞄准军官岗位规范，形成由岗择人，人适于岗；使军官在专业领域中有序流动，按照自身潜能素质充分释放能量。

军官任职岗位规范和职业发展路径的设计，强调的是军事人才队伍建设的正规化和职业化，实现人才智能充分释放与岗位优质配置的有效融合；同时强调岗位优化与结构优化的有机统一，能够形成整体合力，避免内耗。建立用人标准透明、管理监督公开的岗位规范和发展路径，有利于构建符合打仗要求的岗位任职体系和用人导向机制，提高选人用人的制度刚性，也能有效矫正军官个人自以为“什么职都可以任、什么官都可以当”的自我感觉良好的浮躁心态。



高尔基曾说，历史是用激情和痛苦创造的。今天，置身军队改革大潮中的我们，既要满怀激情地投入到改革中，也应当时刻准备着承受改革可能带来的进退去留、名利得失等诸如如此类的“阵痛”。无论是去是留，是进是退，我们这一代军人都应该感到幸运，因为我们将见证一支强大军队的脱胎换骨、浴火重生，见证改革强军的伟大历史篇章。

——湖北某预备役高炮团组织股长 朱海涛

“拥护改革、支持改革、投身改革”不能仅当作一个口号，而是靠每个人踏踏实实实际行动。改革为每一个心系强军事业的革命军人打开了成长成才、脱颖而出的通道，也提供了施展才华、实现抱负的平台。珍惜并抓住这一难得的历史机遇，让自己有所作为，不仅要增强听党指挥的信仰信念，在落实改革决策部署上态度积极、决不含糊，还要锤炼能打胜仗的过硬本领，积极投身精武强能的实践中。

——第38集团军某装甲团排长 曾令冲

每一名官兵都应以主人翁精神投身改革，切实把个人摆进去，多想改革强军的大道理，少盘算个人的“小九九”，把党和军队的事业看得重一点，把自己的事看得轻一些，不管是单位的撤并降改，还是个人的进退去留，都做到坚决服从，多做一些对改革有利的事，不去做给改革添堵的事，只有如此，我们才能为改革强军作出应有贡献。

——69018部队干事 赵光明

改革是张“大考卷”，考忠诚、考态度、考担当、考心态；改革是块“试金石”，看勇气、看底气、扬正气、促风气；改革是支“强心剂”，聚思想、提士气、严纪律、强体魄。我们每一名官兵都要认真面对改革，不等不靠，不松不懈，不离心走神，必须坚决排除各种思想干扰，用自己的行动为深化改革贡献力量。

——湖北某预备役高炮团连长 巫川

不断提高政治工作的信息化水平

——“信息网络时代军队政治工作创新发展”理论研讨会综述

■柯大文

近日，“信息网络时代军队政治工作创新发展”理论研讨会在国防科学技术大学举行。总部和来自军队理论界以及军队院校的20多位领导、专家，就进一步学习贯彻习主席系列重要讲话精神特别是在全军政治工作会议上的讲话，大力推进信息网络时代军队政治工作创新发展，进行深入研讨。

与会领导和专家一致认为，习主席关于“政治工作过不了网络关就过不了时代关”等一系列重要论述，阐明了信息网络时代政治工作的突出特征和重大意义，明确了政治工作改革创新的前进方向，为加强和改进新形势下军队政治工作提供了基本遵循。政治工作必须以习主席关于互联网建设一系列重要论述和论断为指导，把对网络的认知提高和统一到习主席的战略思想和决策部署上来。

与会者认为，信息网络时代政治工作创新发展要有战略定力。要把政治工作的优良传统延伸到网络空间，实现优良传统在两个空间的对接，把掌控网上意识形态传播规则作为着力点，实现意识形态斗争在两个空间的对接，把学习研究运用网络更加突出出来，实现能力素质在两个空间的对接。着力解决“定位不准”的问题，树立“大政工”新理念；着力解决“效益不高”的问题，建构工作运行“政工网+”新模式；着力解决“不够平衡”的问题，开创基础设施保障“通快全”新局面；着力解决“分散薄弱”的问题，探索力量建设“整合强能”新思路；着力解决“消极被动”的问题，营造新媒体运用“放开用活”新常态；着力解决“执行不力”的问题，完善政策法规“权威配套”新体系。

与会者提出，必须直面信息网络对政

治工作带来的机遇与挑战，切实把信息网络作为政治工作的主阵地，信息渠道的多样性，为政治工作创造了有利条件，但保持部队纯洁巩固形势严峻，信息空间的开放性，为政治工作提供了开阔视野，但掌控官兵思想难度加大；信息传播的快捷性，为政治工作增加了同步时效，但以快制快以变应变任务艰巨；信息影响的体验性，为政治工作带来了形象直观，但增强政治教育效果要求更高。政治工作是做人的工作，人在哪里工作就应在哪里，现在人在网上，在手机、微博、微信里，信息网络应成为我们必争、必守、必占的阵地，成为军队政治工作的主阵地。

与会者认为，要把握信息网络时代政治工作作用机理，切实增强政治工作主动性和实效性。针对信息网络时代的政治工作呈现出技术性、政治性、虚拟

性与现实性、互动性与引导性、开放性与竞争性相统一的特点，在信息网络时代增强军队政治工作时代性和感召力，必须深化政治工作运行规律和作用机理研究，强化信息意识，“互联网+”思维，置身于信息化社会发展大背景下，在继承优良传统基础上，大胆创新网络政治工作指导方式、运行模式和方式方法；准确把握政治工作创新发展中的重大关系，着力处理好社会思想多样化与弘扬主旋律关系、思想引导与人文关怀的关系，切实改进创新与保持传统优势的关系，切实增强时代性、感召力和生命力。



金钥匙

叶浩鹏绘

大考面前看担当

■张可春

迎接改革大考，广大党员干部必须强化担当精神，以听党指挥的绝对忠诚确保改革强军战略的有效落实，强化时不我待的紧迫感和顾全大局的奉献精神，以立改立行的实际行动向党和人民交出一份合格答卷。

面临深化改革诸多困难挑战，有人存在观望和畏难情绪，生怕冒险、得罪人，行动上谨小慎微、裹足不前。敢于担当是一块“试金石”。一个干部是否合格称职，首先就要看其在困难面前敢不敢抓、矛盾面前敢不敢管、风险面前敢不敢闯。深化改革必须涉险滩、闯急流、啃硬骨头，更需要广大党员干部勇于负责、敢于负责、善于负责，把该改的弊病坚定不移地改掉，把该担的责任毫不犹豫担起来，咬定青山不放松，做到遇到困难不回避，关键时刻敢出手，处理矛盾能决断，切实把深化改革每项部署、每个节点、每个要求落实到位。

这场时代大考，考的是对党忠诚的硬度和纯度，考的是共产党员的本色和底色，考的是领导干部的眼界和

境界。改革检验忠诚，抉择考验担当。关键时刻，心态比表态更重要、行动比认同更关键、担当比承诺更有效。对处于基层一线的党员干部来说，当前就是要听从号令，坚决服从改革大局，衷心拥护改革部署，始终与党中央、中央军委和习主席保持高度一致，党叫干啥就干啥，坚决听从党指挥；就是要稳住心神，始终保持坦荡淡定的从容心态，始终保持昂扬奋进的精神状态；就是要扛起责任，始终把纪律和规矩挺在前面，从严从紧抓好改革中各项纪律的贯彻执行，为改革顺利实施提供坚强纪律支持和作风保证；就是要作好表率，带头顾全大局，带头严守纪律，带头稳定思想，带头完成好当前工作和改革各项任务。

(作者单位：68215部队)



带头当好改革的“应考者”

■邱火林

及越大，阵痛就会越激烈，考验越现实。越是在关键时刻，就越需要党员领导干部牢记根本宗旨，以党和人民利益至上的情怀看待改革，以“计利当计天下利”的胸襟投身改革，明白“大河有水，小河不干”的基本道理，做到不为眼前得失所纠结，不因面对进退去留而慌恐，坚决服从服务改革大局。不但要做到淡泊名利、甘愿牺牲，还要保护好任用好人，真正把那些踏实肯干、积极作为的有用之人，那些年富力强、德才兼备的可造之才，看准选好留下来，为国防和军队事业发展提供坚实的后备人才支撑。

有舍我其谁的担当精神。深化国防和军队改革，既有思想观念的障碍，也有利益固化的藩篱；既有难啃的硬骨头，也有牵一发全身的敏感问题，要“啃”掉一个个“硬骨头”，剔除一个个“绊脚石”，不可能轻而易举、一蹴而就。既需要有忍痛割爱、壮士断腕的决心狠心，也要有逢山开路、遇河架桥的勇气魄力。党员领导干部是改革的组织者推动者，更是参与

者先行者，必须在关键时刻站得出来、豁得出去，敢于喊响“看我的、跟我上”，以“敢教日月换新天”的胆略和决心，做深化改革的排头兵、挑战困难的开拓者。在改革展开之际，领导干部要带头做好稳定工作，始终把全部心思和精力放在当前工作上，看好自家门、管好自家人，做好自己事，确保各项工作秩序不乱、作风不减、标准不降、接续不断；要按照改革各项部署要求，拉出清单、绑定责任、明确时限，逐人逐事抓到位，全力以赴往前推，冲破阻力障碍，打破利益羁绊，不留遗憾问题，坚决完成各项任务，确保改革落地生根。

有至真至诚的政治品格。当前，国内外对我国深化国防和军队改革关注度很高，互联网、微信不时出现各种“改革方案”版本，敌对势力乘机鼓吹“军队非党化、非政治化”“军队国家化”，妄图动摇党对军队绝对领导的根基。越是在情况复杂的关键时刻，党员领导干部越要时刻保持清醒警觉，决不

能被不实揣测蒙蔽耳目，带头保持政治定力。要坚决把政治纪律政治规矩挺在前面落到底，不听不信不传小道消息，不乱发议论、不凭空猜测、不说三道四，坚决抵制混淆视听、干扰改革的错误言论，始终与党中央、中央军委保持高度一致。要深刻认识这次改革，既涉及高级领导机关的利益重组，又涉及老旧装备部队、院校和非作战单位的机构调整，任务十分艰巨，必须严守各项纪律，遵守各项规定，不越权、不越轨、不越位，不踩红线、不触底线、不破防线，真正在维护纪律的严肃性上为部队做好样子、当好表率，切实在深化国防和军队改革这场大考中，经受住考验，书写好答卷。

(作者单位：空军93926部队)

