

战略纵横

军民融合,如何更好地“统”起来?

■刘志伟

内容提要

推动军民融合深度发展,做好“统”的工作很关键。在“统”字上下功夫,重点就是以中央军民融合发展委员会为核心枢纽,以加强军民融合战略管理为主线,通过组织体系、战略设计、统整体推进、统政策法规等,进一步加强军民融合发展工作的集中统一领导,实现军民融合发展的统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。

●统组织体系——

打造军民融合发展共同体

充分发挥中央军民融合发展委员会的顶层统筹统管作用,建立健全统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,进一步打破军地界限、明确军地职能、加强军地协作,打造各主体、各方面、各环节有机互动、协同高效的军民融合发展共同体。

完善组织网络。以中央军民融合发展委员会为核心枢纽,进一步完善军民融合的统筹协调和归口管理工作,努力克服军地各领域、各部门、各方面所存在的分散封闭、交叉重复等碎片化现象,避免军地发展中的“孤岛”现象;各级建立完善军民融合领导管理机构,负责落实国家层面的决策和本地域军民融合发展的组织协调;将军民融合发展的组织网络向军工企业、高校、科研院所、优势民企和相关服务机构拓展延伸,军民同心协力构建“发展和安全兼顾、富国和强军相统一”的命运共同体,“利国利民利军相统一”的利益共同体,以及“共同参与、密切协作、开拓创新”的责任共同体,最大程度凝聚融合发展合力。

明确军地职能。一方面,应当优化军地职能配置,按照新形势下社会化大分工和融合发展要求进行优化重构,着力破解军队非战斗机构和人员偏多、保障力量结构不合理等突出问题,将可以由社会承担的保障职能交由地方完成。另一方面,

面,加强军地职能统合,在海洋、太空、网络等建设主体和应用主体均多元化、但又事关国家安全与发展全局的重要领域,进一步明确军地职能边界,加强统筹协调。

加强军地协作。在中央军民融合发展委员会的新体制下,明确军地协调的工作流程和管理办法,健全军地联席会议、重要情况通报、重大行动协同等工作制度,建立多层次的沟通、联动、协作机制,把统筹决策、军地协调、检查评估等各项工作纳入规范化运行轨道,建立常态化运行机制。

●统战略设计——

擘画军民融合发展蓝图

推动军民融合深度发展,是国家发展方式的战略创新,是推动经济建设和国防建设协调发展、平衡发展和兼容发展的战略途径,具有跨军地、跨领域、跨部门、跨区域等典型特点,必须充分运用战略思维,优化战略设计,推动全局发展。

统战略制定。着眼深入实施军民融合发展国家战略,形成军民一体化的战略体系和能力,进一步明确未来一段时期军民融合深度发展的战略目标、战略任务、战略途径、战略布局和战略保障等,描绘发展蓝图,指引战略方向,凝聚战略共识。

统规划计划。在国家层面建立军民统筹的规划体系,探索军地联合编制、双向衔接、多规合一的规划拟制新模式,将军民融合发展纳入国家经济社会发展总体规划,统合军地需求,统筹资源配置,确定各阶段军民融合发展重点建设内容和

责任主体。强化规划计划在资源配置中的主导作用,推动行政区域和行业领域出台配套实施计划,形成上下衔接、横向协调的规划计划体系。

统体系架构。着眼形成军民一体化国家战略体系和能力,统筹军用与民用、供给与需求、基础与应用、体系与要素等多重关系,按照综合集成的基本方法,区分“任务—能力—要素”的不同层级,科学确定军民融合发展体系的总体结构、主要功能及相互关系,把相关各类子系统、单元、平台、要素联成一张“大网”,为构建军民统一的产业基础、科技基础、设施基础、人才基础和信息基础设施建总体架构。

●统整体推进——

形成体系化融合发展合力

推动军民融合深度发展,应同步推进体制和机制改革、体系和要素融合、制度和标准建设,综合运用规划引导、体制创新、政策扶持、法治保障以及市场化等手段,最大程度凝聚军民融合发展合力。

统重大改革。将改革创新作为推动军民融合深度发展的根本动力,坚持目标引领和问题导向相结合,针对军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,按照系统性、整体性、协调性原则,加强中央军民融合办事机构与中央全面深化改革办事机构和军委改革办事机构之间的工作协同,持续推进国防采购、社会化保障和军工集团改革等军民融合重大改革工作。

统创新示范。加强军地需求统合、组织管理、运行模式、政策制度、标准规范等方面的先行先试,探索构建具有示范借鉴意义的军民融合发展新模式、新路径和新制度;统筹推进军民融合重大示范工程项目建设,决策审批重大建设项目经费保障,统筹安排和协调解决项目建设过程中的重大问题;系统梳理各类示范区和示范工程建设的经验,以点带面、推广应用,牵引军民融合发展整体跃升。

统平台建设。整合军队、政府、企业、高校、行业组织等相关服务平台,打造全国统一、军地互联的军民融合公共服务平台;依托国家军民融合公共服务平台,进一步拓展技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、信息共享、网上交易、电子支付、合同管理等功能;加强军民兼容的国家大数据中心体系建设,实现跨军地、跨部门、跨区域、跨层级、跨系统的数据交换与共享,助推形成基于国家大数据资源的军队体系作战能力。

统督导评估。加强任务落实情况督促检查,构建评估指标体系,建立完善统计监测、绩效评估、监督考核和第三方评估等制度,构建军民融合战略管理闭合回路,形成持续改进机制。

●统政策法规——

形成协调兼容的规则体系

坚持国家主导,优化总体设计,加强军地协同,加快建立系统完备、衔接配套、有效激励的政策法规体系,以统一的国家意志支持、引导和规范军民融合发展。

统政策。加快出台促进军民融合发展的财政、科技、投资、金融、税收、人才、产业、政府采购等政策,强化引导、激励、扶持、补偿等方面政策导向。

统法规。加快国家层面军民融合发展综合性法律立法进程;系统梳理现有法规政策,解决存在的法规重叠、交叉和冲突等问题;修订完善现行相关法规,增加军民融合发展条款,填补法规空白;制订军民融合发展工作条例、充实军民融合发展相关内容。

统标准。提高军民标准的通用兼容水平,统一军民基础建设的“度量衡”,让“车同轨、书同文”;实施军民通用化国家标准战略,探索有利于军民融合、更加开放和有效的标准化工作机制和模式;打破部门和行业界限,军地协同制定符合国情、符合实际的统一的军民通用技术标准体系,提升军民产品通用度。

群策集

新形势下维护国家安全需要一支什么样的陆军?怎样理解建设一支强大的现代化新型陆军?要回答好这一系列重大课题,必须深入领会贯彻党在新时期的强军思想,着眼国家安全和发展的战略需求,抓住战略契机,加快发展步伐,朝着实现党在新形势下的强军目标、建设世界一流军队奋力前行。

推进新型陆军建设是保障国家由大向强发展的现实需要。当今世界正在经历前所未有的大变局,我国进入由大向强发展的关键阶段。从外部看,国家安全面临的环境十分复杂,无论海上方向军事斗争准备,还是应对陆上方向安全威胁,都需要一支能够在遏制抗衡强敌上发挥重要作用的陆军。从国内看,影响安全稳定因素还很多,需要建设能够在维护国家政治安全等方面发挥特殊重要作用的陆军。随着我国国际地位的提升,我们承担的国际责任不断拓展,也需要一支能够有效参与维护世界和平与安全的陆军。总之,必须紧跟国家发展步伐,加快建设新型陆军力量,以有效应对各种风险挑战,维护我国战略全局稳定,维护国家发展的战略机遇期。

推进新型陆军建设是实现强军目标的必然要求。由于块头大、底子薄、转身慢,我传统陆军大而不对的问题比较突出,陆军总体建设发展水平与打赢信息化战争的要求还不相适应。必须加快建设发展步伐,使陆军成为对党绝对忠诚、坚决听党指挥的部队,成为能够全时机动作战、善于立体攻防的部队,成为赓续光荣传统、保持优良作风的部队,加快实现党在新形势下的强军目标。

推进新型陆军建设是跟上世界军事革命步伐的重要举措。当前,世界军事革命加速推进,正深刻改变国际战略格局。新一轮科技革命方兴未艾,武器装备远程精确化、智能化、隐身化、无人化趋势更加明显,全方位影响着陆军建设发展。世界主要国家的陆军加紧变革步伐,努力抢占军事战略和技术领域的制高点,向信息化陆军深入迈进。我陆军要补齐短板,就必须紧跟世界军事潮流,加紧推进新型陆军建设,推动发展战略、装备技术、作战理论、力量建设、管理制度等方面的全面创新。否则,就

加快新型陆军建设步伐

■高起

会错失良机、落后时代,被世界军事发展潮流抛在后面。

推进新型陆军建设是深化国防和军队改革的重大课题。新一轮国防和军队改革,是对我军的整体性变革和革命性重塑,对陆军改革也提出更新更高要求,同时也为新型陆军建设提供了历史性机遇。经过改革,我军形成了军委管总、战区主战、军种主建的新格局,结束了多年来陆军由总部代行、军区直管的领导管理体制。要抓住改革契机,着眼构建中国特色现代军事力量体系,找准陆军所处方位,理清建设思路、优化发展模式,进一步解决影响和制约陆军建设发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性障碍,加快实现陆军组织形态现代化。

规避机械重复的陷阱

■倪志祥

挑灯看剑

●一支军队如果不善于研究战争,停止了战争理论创新,最终将难逃失败的命运。

重复是经验得以产生的重要条件。大自然年复一年地重复着春夏秋冬,人们根据季节的重复变化春耕秋收、休养生息;经济领域中反复出现某一商品供大于求,价格就会下降,供不应求,价格就会上升的现象,使人们发现了商品供求规律,因而能够有效地组织生产,等等。通过对重复现象进行分析,总结经验,甚至归纳出理论,从而指导人们的行动,对人类社会的发展起着重要作用。在军事领域里,重复是否也有这种作用呢?在战争中,重复有一定的作用,但机械重复则可能是失败之母,是兵家之大忌。所谓机械重复,就是不善于变化,简单地照搬过去的做法。

指挥战争应力避机械重复。人与大自然的斗争,通过深刻认识自然规律,可以利用它为人类服务。但战争是有主观能动性的人与人之间的斗争,机械重复很可能带来失败。1941年12月7日,山本五十六指挥了偷袭珍珠港之战,取得了胜利。时隔半年,他再次复制这次胜利,在1942年6月4日的中途岛海战中却惨遭失败。偷袭珍珠港能够成功,是因为美国人的大意。战争爆发后,美国人高度重视情报收集,日本人以庞大的舰队想再次复制一次胜利,真的是难如登天。意大利名将加里波利率领军队,不顾恶劣天气和险峻地形,成功翻越阿尔卑斯山,进入意大利北部,随后击溃罗马人,立下赫赫战功。而他的弟弟时隔多年后再一次指挥军队翻越阿尔卑斯山,罗马人早有防备,等待他的是全军覆没。指挥战争中的奇谋妙计第一

次使用可能扬名天下,第二次重复使用则可能身败名裂。

学习战争要力避机械重复。在部队人才使用的实践中,出现过一些“高分低能”现象。有的指挥员善于学习战争理论,却不善于运用战争理论,学与用产生脱节现象。一些军事院校在教学中不善于教方法,在考核中不善于考察指挥员的实际才能,片面地以理论掌握程度代替指挥才能。这是导致一些学员“高分低能”的主要原因。实际上,军事院校在培训学员的过程中,既要教授各种战争理论知识,更要让学员深刻领会各种战争理论的方法。学习战争理论力避机械重复,就是不能满足于仅仅学习理论知识,一味重复过去的战争理论,导致在实践中机械地运用这些理论。

研究战争须力避机械重复。学习了研究战争的方法,指挥员就要善于根据实际情况,不断加强研究,创新战争理论。农业时代,指挥员一般只要认真实地学习兵法,灵活地运用兵法,就算是高明的指挥员了。农业时代多谋略,那个时代社会变化发展特别缓慢,战争中更多的是谋略对抗。工业时代,指挥员不仅要灵活运用兵法,还必须善于创新兵法,才是高明的指挥员。工业时代,各种机械化装备问世,指挥员要善于创新运用火炮、飞机、坦克、航空母舰、潜艇等新式武器,才能立于不败之地。在今天信息时代,指挥员如果不善于创新兵法,几乎就无法指挥战争,更遑论高明了。回顾20世纪90年代以来的战争,几乎一场战争一个样式,一场战争一个飞跃,如果在研究战争中机械重复,企图单纯在研究过去的战争中得到指导未来战争的精髓,则注定要失败。研究战争力避机械重复,就是要科学分析时代特点,密切关注科技发展趋势,准确预判未来战争的走向,大力创新指导未来战争的理论。一支军队如果不善于研究战争,停止了战争理论创新,最终将难逃失败的命运。

●瞄准强敌、前瞻未来,抓实练兵备战——

做下一场战争的主导者

■张 晕

对手。学会像敌人一样思考战争,准确把握其战略利益的敏感点,“师其意,而不泥其迹;注其神,而不摹其表”,才能未雨绸缪地搞好战备并在作战中保持主动。实践中,既要研究强敌现有的军事理论、武器装备、指挥方式、战术战法,又要洞察其转型发展的技术装备、组织结构、指挥与战法。既要防备对手的今天,又要看到对手的明天,坚持动态研究,尤其要保持头脑清醒,警惕对手的战略误导,不能被敌人牵着鼻子走,不在敌擅长的领域与其作短兵相接之争。坚持“你打你的,我打我的”,积极筹谋有效反制的双手准备。

多设危局困局,从实战出发,瞄准最困难的情况备战。“凡事预则立,不预则废。”战争更是如此。缺乏天时、地利、人和等客观条件的支撑,强行为之可能走向反面。盲目乐观,对困难估计不足容易招致失败。朝鲜战争爆发后,麦克阿瑟傲气十足,认为中国不敢出兵,叫嚣“圣诞节前结束战争”,结果被打得措手不及,非常狼狈;海湾战争前,美军做了充分准备,预留了46000张医疗床位,最乐观的伤亡估计也在3000人左右,结果仅以146人阵亡、467人受伤代价轻易取胜。

毛主席说过,“我们历来不打无准备、无把握之仗,也不打只有准备而无把握之仗”。每战都要进行严肃认真的分析研究,拟定出深思熟虑的计划,计划应立足最危险最复杂的情况,预测敌人可能采取的一切手段,综合分析来自太空、空中、海上、水下、地面的各种威胁,把困难想尽,并预留后手。突出极端恶劣条件下装备操作训练,积极开展最远距离射击、最复杂障碍驾驶、最激烈战术对抗等高强度高难度训练,勇于在极限值上探寻战斗力增长点。突出“指技合一”的指挥员训练、“一专多能”的战斗骨干训练、“用修双精”的装备操作人员训练,扎实打牢部队技战融合基础。

前瞻未来,创造条件,瞄准智能化战争备战。俄罗斯军事理论家斯里普琴科说:“军人的主要任务从来就是对未来战争进行全面准备,但由于种种原因,他们所准备的往往是过去的战争。”20多年前的海湾战争揭开了战争形态向机械化向信息化过渡的序幕,而随着人工智能的高速发展,战争形态逐渐由信息化向智能化转变。信息“触角”跨数量级增长并延伸至战场各个角

落,正在形成泛在化、智能化的战场环境;无人机、战斗机器人、无人潜航器等智能化装备正在从“配角”跃居战争“食物链”的高端;分布式协同任务规划体系较链各个军事子系统与武器装备,成为体系自主对抗的“中枢神经”和“外脑”,人机协同作战和智能机器自主作战正在成为现实。美军认为,其人工智能在战役级作战上已具优势,希望尽快进入战略作战和体制结构,进一步扩大优势。俄军于2015年底,整建制投入战斗机器人集群人叙参加反恐作战,取得不俗成果,向我们展示了智能化战争的新模式。战争形态转变不以人的意志为转移的客观存在。信息化建设的高级阶段,迈向智能是必然选择。练兵备战应着眼争夺未来军事竞争的战略主动,下先手棋、打主动仗。着力提高官兵必备的文化素质、科技知识、作战技能,增强联合意识、联合素养,积极构建能够自组织、自适应、自同步、“人在回路”、“物在感知”的复杂性网络信息体系,加快发展人机合作决策、有人/无人作战编组、网络赋能等方面的智能化技术,努力形成与智能化战争同频共振的训练指导,力争做下一场战争的主导者。

谈兵论道

战场打不赢,一切等于零。“守不忘战,将之任也;训练有备,兵之事也”。站在变革的潮头,瞄准强敌,立足最困难的情况,从难从严练兵备战,是提高能打胜仗本领的根本出路,也是以备战止战的根本途径。

强化对手思维,把握其利益敏感点,瞄准强敌备战。军事活动与其他社会活动的显著区别就在于其激烈的对抗性。打什么仗的问题,归根结底是同什么对手打仗的问题。夯实军事斗争准备,关键在于透彻地研究作战对手。能战胜最强敌,就不怕次强敌,更不怕弱敌。在我军训练史上,战略目标明晰、作战对手明确的时候,往往也是军事训练成果突飞猛进的时候。20世纪80年代初,吹响潮的“蓝军司令”引发研究外军热潮,战术技术训练改革不断取得新突破;90年代科技大练兵中“新三打三防”的提出,也是基于作战对手可能发生的变化。事实证明,备战没有对手就会失去目标,没有针对性就容易做无用功。研究战争制胜规律,不能不研