交通战备

我国国防交通综合保障能力建设取得长足发展——

构筑战略投送立体大动脉

■本报记者 孙兴维 中国国防报记者 程 荣

恩格斯说，交通线是军队部署中的要害。我军在抗美援朝战争中得出的基本经验之一，就是“千条万条，运输是第一条”。没有战略投送能力，“投不出、投不重、投不远、投不准”，也就谈不上武装力量的多样化运用。

党的十八大以来，全国交通战备系统深入学习贯彻习主席系列重要讲话精神，以加强战略投送能力建设为核心，以军民深度融合为途径，使我军军事交通运输逐步实现了投送保障从部队建制保障向军地联合保障拓展，投送方式从单一模式向铁路、公路、水路、航空综合运用转变，投送范围从战区内短距离机动向跨区跨境远距离投送延伸。

投送保障：从部队建制保障向军地联合保障拓展

租用地方吊车对超限装备进行吊装，缩短铁路装载时间30%；签约高速公路服务区和地方医院为部队提供服务，车队连续机动不断线……前不久，北部战区空军某部到达演练指定地域后，随车考核组给出考评结果：此次多兵种多地域远程投送中，铁路公路转运衔接顺畅，公路机动快速高效，投送时间比计划提前6个小时。

“7支后勤保障分队从5个地域出发，跨越5省区机动3000多公里，同步完成多兵种多地域快速投送，得益于军民融合为军交运输提速增效。”武汉联勤基地运输投送局领导告诉记者，他们把沿途数十个军用饮食供应站、高速公路服务区、国道省道加油站等列入签约服务范围，把沿线部队单位和地方交通战备部门编入保障备用应急方案，军民融合打通快速投送“大动脉”。

5年来，我国立体交通网络建设快速发展，铁路、公路、水路、航空等立体交通全面推进，为加快建设军地一体的战略投送体系奠定了坚实基础。军委后勤保障部运输投送局认真贯彻《国防交通法》规定的“国家以大中型运输企业为主要依托，组织建设战略投送支援力量，增强战略投送能力，为快速组织远距离、大规模国防运输提供有效支持”的要求，建成了一批战略投送后备支援力量，大大提升了陆海空立体投送能力。

记者翻阅某战略投送支援队伍的运输保障记录，看到他们按照实战化要求实施保障，先后完成数十项远程军事力量投送任务，在战区范围内利用大型民航货机装载装备和建制部队跨区远程航空投送，实现以往民航运力只能保障轻装部队向保障多种应急军事力量投送的转变，探索出多机型多机场多课目联动、多内容融合、多能力综合的军事力量远程投送保障新模式。

投送方式：从单一模式向立体投送转变

6月底，驻济南铁水路军代处在协助陆军某部移防时，常规的铁路棚车运输不见了，取而代之的是“集装箱+物流”运输模式，部队不动运力、不出营区即享受“上门服务”，直接在营区装箱，运输时间比采取常规运输模式缩短了一半以上。这是继铁路、民航、地铁等参与部队投送后，又一种新型运输力量纳入我军战略投送体系。

“联战联保，既要联合军兵种，还要联手地方力量，真正实现联起来、保得好、能打赢！” 随着地铁、物流等新型运输力量发展迅猛，在搞好传统运输形态提升战略投送能力的基础上，军委后勤保障部指导各军兵种主动作为，大胆创新，把新型运输力量纳入战略投送队伍建设范围。

在地铁方面，利用上海、杭州、南京等城市发达的“地铁资源”，将地铁列入运输投送保障网络。2016年9月，结合首次新兵转运启用地铁参与运输投送模式。从杭州站至杭州东站，地面机动约需1小时，利用地铁“专列”运输，全程不停站，仅用13分钟就完成转运，为地铁参与兵力投送积累了经验。

在物流方面，面对快速发展的物流企业，联勤保障部队运输投送机关改革保障模式，选择有实力、讲信誉、国防意识强的地方大型物流企业参与“联勤保障部队借助物流直达配送被装物资试点”工作，大大提高了保障效率。

在航空运输方面，针对地方快速发展的通用航空市场，联勤保障部队与上海某通用航空股份有限公司实施战略合作，将民营直升机纳入部队伤病员后送体系，在无锡、南京、福州三地建成了空中救援走廊，军队危重伤员能在最短时间内转运到医疗单位，下一步他们将在更广泛领域推广。

投送范围：从短距离机动向跨区跨境延伸

8月26日，中俄边境重镇满洲里火车站，“国际军事比赛-2017”中方参赛部队返程入境换装现场，军代表孟琦结合换装部队实施的装卸载任务开展现地教学。他的学生全是沈阳联勤保障中心所属运输投送系统的业务骨干，而此次业务培训的主要内容是如何实现部队和装备快速、科学、安全地跨国投送。

前不久，一场对抗演练在黄海之滨打响。蓝方预计，红方重装部队通过铁路输送最少要3天才能到达作战地域。出人意料的是，红方重装坦克在12小时内就发起了冲锋，打得蓝方措手不及。红方指挥员告诉记者，这得益于当地交通运输部门的有力保障。

千里投送朝发夕至，跨区甚至是跨境保障对全国交通战备系统来说已不是新鲜事儿。党的十八大以来，军委后勤保障部运输投送局以部队行动交通保障为抓手，实战化、规范化保障水平持续提升，投送保障范围从短距离机动向跨区跨境延伸。

他们充分利用近年来遂行维权维稳、抢险救灾、国际维和、海外护航等多样化军事任务和部队跨区跨国演训、重要装备物资运输等实践载体，探索推广运输保障、勤务训练、能力评估为一体的组织模式，促进交通保障能力的生成提高；会同国家海关总署监管司、质检总局通关司和公安部出入境管理局组织跨境航空军事运输通关通检业务军地联合培训，系统掌握通关通检政策法规、工作流程、操作办法，优化完善通关通检工作渠道和协作机制，确保高效完成跨境航空军事运输任务。

奋楫中流，气可鼓不可泄

■魏联军

喜看稻菽千重浪，遍地英雄下夕烟。

挺立盛世金秋，回望改革洪流，放眼后备方阵，国防动员系统迈上新征程、踏进新战位，大江南北变革春雷乍起，座座营盘转型风云激荡、新风扑面、亮点频现。

国防和军队改革的航船，正行驶在建设发展的“历史三峡”。从“开局之年”到“关键之年”，从潮头观澜到涉足深水，从扬帆起航到奋楫中流，尽管我们交上一份份优秀答卷，但赶考没有终场，征途依然漫长，远未到画句号、换频道之时。

“骐骥一跃，不能十步；驽马十驾，功在不舍。”习主席在布局我国全面深化改革大棋盘时语重心长：气可鼓而不可泄，要巩固改革良好势头，再接再厉、趁热打铁、乘势而上，推动全面深化改革不断取得新成效。在出席十二届全国人大四次会议解放军代表团全体会议时，习主席深情寄语：要激发官兵锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。

气为兵魂。马克思主义战争观认为，物质因素决定着战争胜负的可能性，精神因素则是将这种可能性变为现实性的决定因素。昨天，我们这支军队“钢少气多”、所向披靡；今天，面对深化国防和军队改革这场攻坚战、持久战，我们还有没有闯关夺隘的那股“气”？还有没有攻城略地的那股“气”？

战争年代需要气贯长虹，和平时期也要气冲霄汉。30多年前，当我国百废待兴、改革开放遇到重重阻力之际，邓小平叮嘱：“没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出一条新路，干不出新的事业。”

劲可提而不可松，业可进而不可退。改革考场如同两军对垒的战场，军人若存惰气、暮气、躁气，必挫伤豪气、重创士气、扼杀英雄气，难有大气象，干不出大作为。改革的“时间窗口”和“黄金机遇期”不会永久敞开，机遇稍纵即逝，慢之一步，差之千里，惟有只争朝夕、一鼓作气、激流勇进，我们别无选择！

图垂成之功者，如挽上滩之舟，停一棹而退千寻。历史的道路虽然漫长，但一个国家、一支军队的兴衰存亡，往往存在一个风云际会的关键节点。在这个关键节点上，是憋一口气还是松一口气，结果大不同。历次军队改革经验教训给人启示：从来就没有一步到位的改革，也不会有一劳永逸的转型，这绝非一日之功，不可能一蹴而就，更不能毕其功于一役。如果改革启动时雷霆万钧，该半道加速时刹车熄火，就可能虎头蛇尾、功亏一篑。

奋进在改革伟业的下半程，国防动员系统官兵肩上任务更加繁重，挑战更加严峻，还有很多险滩要涉、难关要闯、陡坡要爬、大坎要过，亟须顺时代大潮，乘破竹之势，铿锵前行，以紧弓满弦、激情满格的精神状态，以锲而不舍、驰而不息的决心毅力，善始善终、善作善成。

唯此，强军可期、兴军必成！

人民防空

在总体国家安全观指引下，人民防空事业成就斐然——

铸就坚不可摧的护民之盾

■中国国防报记者 程 荣

习主席在会见第七次全国人民防空会议的与会代表时强调，人民防空事关人民群众生命安危、事关改革开放和现代化建设成果。要坚持人民防空为人民，把这项工作摆到战略位置、纳入“十三五”规划，与其他工作同步抓好，团结一心开创人民防空事业新局面。

这5年，在总体国家安全观的指引下，人防工程伴随城镇化快速扩展，全国新增工程面积3亿余平方米，北京、上海、长沙等87个重点城市的防护工程面积人均超过1平方米。人民防空这座“地下长城”，与武装力量一起构成强大的攻防体系，为经济社会发展和人民生命财产安全提供有力保障。

人防工程量多质优

借助270度环形无缝拼接投影，观赏6800多种3000枚珍稀贝壳标本，仰望从头顶游过的鲸鱼、鱼群……国庆假期，厦门市鼓浪屿贝壳博物馆接待游客数万人次。然而，许多人并不知道，这家博物馆是由一座防空洞改造而成的。

像贝壳博物馆一样，厦门市人防办将不少早期人防工程进行了公益化改造，同时紧随城市化建设新增防护工程，新增面积占人防工程总量的32%。

以一城窥全局，这5年，人防战线在新型城镇化中统筹推进人民防空建设，不仅加强对早期人防工程的改扩建，而且按照“城市建设到哪里，人防建设就跟进到哪里；城市重要防护区在哪里，人防工程就优先建到哪里”的思路，快速增加防护工程数量，形成平战结合、相互连接、四通八达的城市地下空间。

龙港是浙江省苍南县辖的小镇。该镇在制定发展规划时，地上地下一并考虑，2013年以来人防工程新增12个，人均防护工程面积达5.1平方米。现在，该镇建有地下商城、停车场等一系列平战结合的公共设施，形成了“地上一个镇、地下一座城”的格局。

据国家人防办工作人员介绍，这5年，人防工程量多质优，全国各地严格落实城市基础设施建设必须具有防护功能的要求，修建一批医疗救护、物资储备等专用工程，大力推进疏散干道和连通道建设，形成统筹规划、同步建设、上下配套、专兼结合、连片成网的区域防护新格局；加大防护工程信息化含量，提高了防护工程的智能化、精确化建设管理水平。

防护救援有了百万雄兵

前不久，广西壮族自治区人防办依托百色市，组织群众防空组织规范化集训，各地市人防办主任、业务处室、编组单位及志愿者代表，共计170余人参训。

广西壮族自治区人防办指挥通信处处长何乐华告诉记者，自治区构建了以专业队为骨干、以志愿者为补充的群众防空组织体系。以百色市为例，市专业队占城区人口比例约为2.3‰，志愿者成为了群众防空组织的生力军。

人民防空，力量在人民，关键是要高效地动员和组织人民群众参与防备空袭、消除后果。按照《人民防空训练与考核大纲》规定，群众防空组织划分为5类传统专业队、3类新型专业队。这5年，在国家人民防空办公室的指导下，各省市不断优化力量结构，强化质量建设，不仅传统专业队伍人数突破百万，而且新建信息防护、伪装防护等新型专业队伍，形成了与基干民兵、预备役部队以及国防动员系统其他专业保障队伍相辅相成的力量体系。部分省市还扩大志愿者规模数量，落实人员登记、科学编组制度，全国共建成志愿者队伍26万人，成为防护救援力量的重要补充。

重点城市警报覆盖率达98%

“防空警报类型分几种？每种警报声响的含义是什么？”2011年，南京市人防办在街头进行人防知识调查，结果40%的人语焉不详。今年5月上旬，该市又做了同样的调查问卷，正确率达90%。

该市人防办副调研员向军说，变化缘于扎实有效的人防宣传教育。据介绍，5年来，他们每年都在重要日子拉响防空警报，组织人防知识宣传和培训，还充分运用新媒体，普及人防知识，讲述人防故事。

防空警报试鸣，是人防工作的一项重要内容。一位“老人防”说：“和平年代，如何让人民群众知道人防？最直接、最有效的办法就是拉响防空警报。”正因如此，这5年，人防战线积极推广新型多媒体警报器，预警报知手段实现了信息化，其中重点城市警报音响覆盖率达到98%。

当然，防空警报试鸣只是人们了解人防的途径之一。各地坚持人防宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进网络，积极营造全社会关心支持人防的良好氛围；依托人防教育基地加强培训，共计培训党政机关干部、企业员工、学校师生7100多万人。今年9月，仅河南省就有200余万人参加“勿忘国耻铸盾中原”人民防空知识融媒体大赛。

兵员征集

这五年，他们这样夯实强军根基

■中国国防报记者 范奇飞

九月西风兴，飒飒送新兵。

热闹喧嚣了一整个夏天的征兵工作渐入尾声。就在这样一个普通的一天，习主席给南开大学新入伍大学生士兵的一封回信再次将征兵工作推向高潮。党的十八大以来，全国征兵工作不断创新，去年制订出台的征兵工作“五率”量化考评办法，更是从制度上保障了报名率由低向高、上站率由少向多、合格率由虚向实、择优率由粗向精、退兵率由高向低的快速转变，推动征兵工作的转型升级。

学成文武艺，参军报国恩。随着国防和军队改革逐步深化，新型军事力量不断加强，武器装备更新换代进程加快，对兵员的综合素质提出新的更高要求。近年来，我国征兵主体日渐向大学生倾斜，如今高校已成为我军兵员重要储备地，高校学子的参军热情前所未有地被调动起来。

强军必先强兵，强兵先征好兵。党的十八大以来，习主席对加强和改进征兵工作多次作出重要指示，为做好新形势下征兵工作提供了根本遵循，凝聚起军地联动抓好征兵工作的强大组织动员力。

国防动员系统积极响应，加速由“按量征齐”向“按需征集”转型：山东省遴选10所职业院校为首批专业技术兵员储备基地，并与部队单位多次对接用人“订单”，今年选送了25个专业470名专业适合青年到部队；湖南省运用信息化征兵管理系统辅助科学定兵，“体征数据库”的个性化服务精准到具体兵种……

好风凭借力，送我上青云。咨询报名从东奔西跑到“一站式”服务，各种手续从七手八脚到“一条龙”办理，初入军营从两眼一抹黑到“一点通”适应性训练——刚刚走进军营的广西贵港市覃塘区青年方扬声的经历，就是政府转变服务职能提高征兵工作质效的缩影。北京、天津、辽宁、浙江、安徽等10余个省份，采取预留岗位、定向招录等办法，进一步配套完善了退役士兵优先考录公务员、进入政法系统、应聘事业单位等政策措施，为征兵工作提供了有力政策支撑。今年退伍返乡的辽宁省沈阳市浑南区大学生士兵毕哲内心踏实有着落，自从领到人武部发放的“就业指南”后，他对自己的未来发展道路门儿清：“先备战公务员招考的定向招录，不行就参加事业单位和社区工作者岗位竞聘，如不喜欢还有免费的订单式就业培训。营门连着岗位，没有什么可担心的……”

一水护田将绿绕，两山排闼送青来。去年，全国大学生网上报名人数首次突破100万，今年再创历史新高。站在新的历史起点上，高校学子参军爱军情绪高涨，征兵工作再创佳绩指日可待！

经济动员

这五年，他们这样实现弯道超车

■路波波 中国国防报记者 程 荣

10月10日，宁夏银川市康源泽润医院邀请宁夏经济动员办公室专职副主任王治平以“宁夏经济动员与军民融合深度发展”为题，为全院职工做形势报告。而此前他们已在自治区、银川市两级经动办的指导下，成立了金凤区医疗救护保障专业队伍。

党的十八大以来，宁夏国民经济动员搭上经济发展快车，努力在经济动员的理念、范围、品质上实现“逆袭”。透过宁夏抓经济动员工作的足迹，可以洞观国防动员系统转型征程中的可喜轨迹。

以前，宁夏有些人常以地盘小、区位偏、经济差为由自我“减负”，争先创优的劲头不足。如何还上经济动员建设的“欠账”、努力实现弯道超车？该自治区接连出台有关经济动员的重要文件：2015年，自治区党委、人民政府和宁夏军区联合下发《关于推动军民融合深度发展的意见》，首次把经济动员提升到新的高度；2016年，《关于推进经济建设和国防建设融合发展的实施意见》，首次推出经济动员中心立体式建设等多个现实举措；今年5月，他们又以自治区政府和宁夏军区名义印发《宁夏军民融合深度发展“十三五”规划》，对经济动员长远建设做出了全面精细的筹划。如今，宁夏各级党政机关在年初研究部署工作、年底进行政府效能考核时，都能自觉将经济动员纳入进来。

相比一些经济大省、军工强省，受综合实力制约，宁夏在经济动员中心建设相对滞后。2013年以来，发达地区经济发展升级、装备制造业西迁，宁夏抓住这一机遇建起多个装备动员中心。截至目前，宁夏已建成4个国家级、21个省级经济动员中心，还有数以百计的市县级物资保障中心，动员范围覆盖了粮油食品、装备制造、医疗卫生、物流配送等领域，使经济动员实现了由单一向多元的转变。

前不久，在宁夏经动办指导下，泾源县组织开展了一场以“城市反劫持”为主题的经济动员综合演练。演练中，武警、消防、公安、城建、林业等10余个单位通力配合，圆满完成了人质解救、伤员救护、善后处理等课目，同时宁夏经动办依托信息数据终端实时对演练数据进行采集，并录入经济动员数据库。

宁夏军区领导告诉记者，随着改革进一步深化，地方经济动员中心和部队联勤保障中心点面结合的支前保障方式将会成为未来的主要保障样式。与此相适应，未来经济动员也必然会向信息领域拓展，信息动员、科技动员、智慧动员将成为核心。据此，该自治区紧抓经济动员演练，并依此建立经济动员数据库，建起2个军民融合产业园，推动大数据、云计算等高精尖技术在宁夏经济动员领域落地生根。

版式设计 苏 鹏 梁 晨 刘 京